



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Rijeka

---

## IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

NAPLATA PRIHODA  
U JEDINICAMA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE  
ISTARSKE ŽUPANIJE-REGIONE ISTRIANA

Rijeka, ožujak 2013.

---

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
PRIHODI LOKALNIH JEDINICA ISTARSKE ŹUPANIJE-REGIONE ISTRIANA	3
NAPLATA PRIHODA LOKALNIH JEDINICA ISTARSKE ŹUPANIJE	5
Istarska Istarska Źupanija-Regione Istriana	5
Grad Buje-Buie	9
Grad Buzet	14
Grad Labin	19
Grad Novigrad-Cittanova	24
Grad Pazin	28
Grad Poreč-Parenzo	33
Grad Pula-Pola	37
Grad Rovinj-Rovigno	41
Grad Umag-Umago	45
Grad Vodnjan-Dignano	48
Općina Bale-Valle	53
Općina Barban	57
Općina Brtonigla–Verteneglio	62
Općina Cerovlje	66
Općina Fažana-Fasana	70
Općina Funtana-Fontane	76
Općina Gračišće	81
Općina Grožnjan-Grisignana	86
Općina Kanfanar	90
Općina Karojba	95
Općina Kaštelir-Labinci-Castellier-Santa Domenica	100
Općina Kršan	104
Općina Lanišće	109
Općina Ližnjan - Lisignano	113
Općina Lupoglav	118
Općina Marčana	122
Općina Medulin	127
Općina Motovun-Montona	131
Općina Opatalj-Portole	135
Općina Pićan	139
Općina Raša	143
Općina Sveta Nedelja	148
Općina Sveti Lovreč	152
Općina Sveti Petar u Šumi	157
Općina Svetvinčenat	161
Općina Tar-Vabriga- Torre-Abrega	165
Općina Tinjan	169
Općina Višnjan	173
Općina Vižinada-Visinada	177
Općina Vrsar-Orsera	182
Općina Žminj	186
OCJENA UČINKOVITOSTI NAPLATE PRIHODA	191
OČITOVANJE LOKALNIH JEDINICA	193



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Rijeka

---

KLASA: 041-01/12-05/10  
URBROJ: 613-10-13-176

Rijeka, 21. ožujka 2013.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI NAPLATE PRIHODA U JEDINICAMA  
LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE  
ISTARSKE ŽUPANIJE-REGIONE ISTRIANA

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti naplate prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Istarske županije-Regione Istriana (dalje u tekstu: lokalne jedinice Istarske županije).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 21.ožujka 2012. do 21. ožujka 2013.

Revizijom je obuhvaćena Istarska županija-Regione Istriana, te deset gradova i 31 općina, koji su utvrđeni odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10 i 145/10). Jedan grad i četiri općine imaju status brdsko-planinskog područja, a tri općine imaju status treće skupine područja posebne državne skrbi. Istarska županija-Regione Istriana ima površinu 2 820 km<sup>2</sup>. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 208 440 stanovnika, 79 377 kućanstava i 134 251 stambenih jedinica.

## PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Naplata prihoda lokalnih jedinica je uređena Zakonom o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), a obuhvaća potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz nadležnosti lokalnih jedinica. Poslovne knjige i organizacija knjigovodstva uređeni su Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 27/05, 127/07, 114/10 i 31/11). Učinkovita naplata prihoda ovisi, među ostalim, o načinu ustrojavanja, vođenja i ažuriranja analitičkih evidencija (imovine, potraživanja i primljenih financijskih instrumenata) odnosno pomoćnih poslovnih knjiga. Na povećanje učinkovitosti naplate utječe i poduzimanje pravodobnih i potpunih mjera naplate potraživanja, kako bi se izbjegla njihova zastara. Načini prekidanja zastare su utvrđeni Zakonom o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08) i Općim poreznim zakonom (Narodne novine 147/08, 18/11, 78/12 i 136/12). Osim primjene zakonskih odredbi, za naplatu potraživanja lokalne jedinice mogu donijeti akte koji obuhvaćaju poslovne procese i mjere postupanja sa svrhom poboljšanja sustava obračuna i naplate potraživanja. Naplatu prihoda obavljaju lokalne jedinice, Porezna uprava ili druge pravne osobe.

Financijskom revizijom je utvrđeno da:

- neke lokalne jedinice nisu uvele sve poreze (prirezi porezu na dohodak te porez na kuće za odmor),
- ne poduzimaju učinkovite mjere za naplatu potraživanja,
- nisu ustrojene odgovarajuće evidencije i ne raspolažu podacima o obveznicima odnosno dužnicima prema vrstama prihoda,
- pojedine zakonske odredbe nisu jasne, a neka područja nisu zakonski dobro regulirana,
- lokalne jedinice nemaju dovoljan broj stručnih osoba za naplatu i kontrolu naplate prihoda.

Predmet revizije su aktivnosti lokalnih jedinica vezane uz naplatu i kontrolu naplate vlastitih prihoda (županijskih, gradskih i općinskih poreza, prihoda od nefinancijske imovine, upravnih i administrativnih pristojbi, prihoda prema posebnim propisima i prihoda od prodaje nefinancijske imovine), te potraživanja za navedene prihode.

Ciljevi revizije su:

- ocijeniti učinkovitost naplate prihoda lokalnih jedinica,
- ocijeniti efikasnost organizacije i kontrole naplate prihoda u lokalnim jedinicama,
- ocijeniti efikasnost mjera za naplatu potraživanja što ih poduzimaju lokalne jedinice,
- ocijeniti primjerenost zakonodavnog okvira u dijelu koji se odnosi na naplatu prihoda lokalnih jedinica, te
- ocijeniti primjerenost mjera informiranja stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na području pojedine lokalne jedinice.

## PRIHODI LOKALNIH JEDINICA ISTARSKE ŽUPANIJE

Ukupni prihodi i primici lokalnih jedinica Istarske županije za 2011. iznose 1.518.143.603,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 70.523.483,00 kn ili 4,4%. Smanjenje se odnosi na primitke od zaduživanja, koji su u 2011. ostvareni u iznosu 30.014.879,00 kn ili 35,7% manje u odnosu na prethodnu godinu.

U strukturi ukupnih prihoda i primitaka, vrijednosno su značajni vlastiti prihodi s 44,1% udjela u ukupnim приходima i primicima ostvarenim za 2010., odnosno 48,4% za 2011. Vlastiti prihodi su za 2011. ostvareni u iznosu 735.139.873,00 kn, što je za 34.966.668,00 kn ili 5,0% više u odnosu na prihode ostvarene za 2010. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na prihode od komunalne naknade, prihode od prodaje materijalne imovine (zemljišta), prihode od zakupa i iznajmljivanja imovine i ostale prihode po posebnim propisima. Podaci o vlastitim приходima lokalnih jedinica Istarske županije za 2010. i 2011. daju se u tablici broj 1.

Tablica broj 1

### Vlastiti prihodi lokalnih jedinica Istarske županije ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Županijski porezi	16.662.754	17.598.411	105,6
1.1.	Porez na nasljedstva i darove	200.092	307.146	153,5
1.2.	Porez na korištenje dobara (cestovna motorna vozila i plovila)	15.945.682	16.821.665	105,5
1.3.	Porez od igara na sreću (automati za zabavne igre)	516.980	469.600	90,8
2.	Gradski ili općinski porezi	54.668.709	60.629.615	110,9
2.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	30.259.951	32.804.932	108,4
2.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	11.033.583	11.797.514	106,9
2.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	13.376.789	16.027.169	119,8
3.	Prihodi od nefinancijske imovine	114.207.412	124.650.747	109,1
3.1.	Naknade za koncesiju	18.070.418	22.321.078	123,5
3.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	68.500.204	73.928.772	107,9
3.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	26.610.663	27.623.145	103,8
3.4.	Naknade za ceste	0	199.936	-
3.5.	Ostali prihodi od nefinancijske imovine	1.026.127	577.816	56,3
4.	Upravne i administrativne pristojbe	37.265.426	34.842.075	93,5
4.1.	Državne upravne i sudske pristojbe	383	30	7,8
4.2.	Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade	12.163.430	11.161.802	91,8
4.3.	Ostale pristojbe i naknade	25.101.613	23.680.243	94,3
5.	Komunalni doprinosi i naknade	255.983.088	264.280.184	103,2
5.1.	Komunalni doprinos	111.637.295	97.541.330	87,4
5.2.	Komunalna naknada	126.296.542	152.234.271	120,5
5.3.	Naknade za priključak	18.049.251	14.504.583	80,4
6.	Prihodi po posebnim propisima	71.679.416	75.461.928	105,3
6.1.	Prihodi državne uprave	344.804	167.300	48,5
6.2.	Prihodi vodnog gospodarstva	3.834.671	2.769.409	72,2
6.3.	Doprinos za šume	50.550	37.359	73,9
6.4.	Mjesni samodoprinos	3.943	0	-
6.5.	Ostali prihodi po posebnim propisima	67.445.448	72.487.860	107,5
7.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	149.704.786	157.676.913	105,3
7.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	120.393.111	132.075.056	109,7
7.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	29.183.461	25.382.133	87,0
7.3.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	128.214	219.724	280,9
	<b>Ukupno</b>	<b>700.173.205</b>	<b>735.139.873</b>	<b>105,0</b>

Prema podacima iz financijskih izvještaja lokalnih jedinica Istarske županije, ukupna potraživanja koncem 2010. su iznosila 597.207.215,00 kn, a koncem 2011. su iznosila 536.217.497,00 kn, što je za 60.989.718,00 kn ili 10,2% manje u odnosu na prethodnu godinu. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine i druga potraživanja<sup>1</sup>. Smanjenje potraživanja se najvećim dijelom odnosi na potraživanja od prodaje nefinancijske imovine i potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade.

Od ukupnih potraživanja za vlastite prihode, iskazanih koncem 2011. na dospjela potraživanja za vlastite prihode se odnosi 283.949.177,00 kn ili 71,1%, a na nedospjela 115.583.814,00kn ili 28,9%. Dospjela potraživanja za vlastite prihode čine 38,6% ukupnih vlastitih prihoda lokalnih jedinica ostvarenih za 2011.

U tablici broj 2 se daju podaci o ukupnim potraživanjima lokalnih jedinica Istarske županije, prema vrstama sa stanjem koncem 2010. i 2011.

Tablica broj 2

Potraživanja  
lokalnih jedinica Istarske županije koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	419.345.416	380.660.849	90,8
1.1.	Potraživanja za poreze	70.442.627	65.113.915	92,4
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	134.930.288	132.504.737	98,2
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	199.699.953	173.161.362	86,7
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	2.493.143	2.504.049	100,4
1.5.	Potraživanja za prihode iz proračuna	2.217.006	2.711.129	122,3
1.6.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	9.562.399	4.665.657	48,8
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	160.341.106	140.781.823	87,8
3.	Druga potraživanja	17.520.693	14.774.825	84,3
	Ukupno	597.207.215	536.217.497	89,8

<sup>1</sup> Druga potraživanja se najvećim dijelom odnose na potraživanja iz državnog proračuna za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije.

## NAPLATA PRIHODA LOKALNIH JEDINICA ISTARSKE ŽUPANIJE

### Istarska županija-Regione Istriana

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga Istarske županije, kao i poslova državne uprave prenesenih na Istarsku županiju-Regione Istriana, ustrojen je kabinet župana, stručna služba skupštine, služba za unutarnju reviziju, te 12 upravnih odjela. Koncem 2011. Istarska županija-Regione Istriana je imala 157 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima 61 proračunskog korisnika u kojima je koncem 2011. bilo ukupno 238 zaposlenika.

#### a) Prihodi

Ukupni prihodi Istarske županije-Regione Istriana, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 238.268.317,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 18.212.592,00 kn ili 8,3%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 16,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 22,6% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima Istarske županije-Regione Istriana ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 3.

Tablica broj 3

#### Vlastiti prihodi Istarske županije-Regione Istriana ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Županijski porezi	16.662.754	17.598.411	105,6
1.1.	Porez na nasljedstva i darove	200.092	307.146	153,5
1.2.	Porez na korištenje dobara (cestovna motorna vozila i plovila)	15.945.682	16.821.665	105,5
1.3.	Porez od igara na sreću (automati za zabavne igre)	516.980	469.600	90,8
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	8.504.183	12.382.612	145,6
2.1.	Naknade za koncesiju	5.896.941	9.133.861	154,9
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	300.641	809.715	269,3
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	2.306.601	2.439.036	105,7
3.	Upravne i administrativne pristojbe	5.816.129	6.064.620	104,3
3.1.	Županijske pristojbe i naknade	2.895.382	2.840.826	98,1
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	2.920.747	3.223.794	110,4
4.	Prihodi po posebnim propisima	4.672.547	15.886.721	340,0
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	294.565	1.860.943	631,8
	Ukupno	35.950.178	53.793.307	149,6

#### b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima Istarske županije-Regione Istriana koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 4.

Tablica broj 4

**Potraživanja**  
Istarske županije- Regione Istriana koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	13.426.674	21.172.390	157,7
1.1.	Potraživanja za poreze	10.190.758	9.067.535	89,0
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	3.195.057	6.873.501	215,1
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	1.772	5.231.354	-
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	39.087	0	-
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	43.708	71.721	164,1
3.	Druga potraživanja	8.251.863	5.860.487	71,0
Ukupno		21.722.245	27.104.598	124,8

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 21.722.245,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 27.104.598,00 kn. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 16.012.330,00 kn, od čega je dospjelo 10.099.767,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode se odnose na potraživanja od županijskih poreza u iznosu 8.710.942,00 kn ili 86,2% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Ostala potraživanja iznose 1.388.825,00 kn i čine 13,8% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

**c) Nalazi i preporuke**

- Učinkovitost naplate prihoda

Istarska županija-Regione Istriana ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na županijske poreze (osim poreza od igara na sreću), prihode od nefinancijske imovine, dio prihoda od upravnih i administrativnih prihoda te prihode od prodaje nefinancijske imovine naplatu obavlja Istarska županija-Regione Istriana na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Porez od igara na sreću (automati za zabavne igre) razrezuje i naplaćuje Porezna uprava.

Istarska županija-Regione Istriana ostvaruje pripadajući dio prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi te prihod od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, naknada za koncesiju prava lova i naknada koncesiju za gospodarsko korištenje voda, koji su unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine. Na ove prihode Istarska županija-Regione Istriana nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka niti raspolaže podacima o učinkovitosti naplate prihoda.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 66,4%.

Radi naplate potraživanja Istarska županija-Regione Istriana je tijekom 2011. slala opomene u iznosu 6.147.108,00 kn dužnicima za naplatu prihoda od županijskih poreza, naknade za koncesije na pomorskom dobru, naknade od drugih koncesija, lovozakupninu za zajednička i državna lovišta i prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske. Obračunavane su zatezne kamate za županijske poreze u iznosu 1.802.261,00 kn.



Osim opomena, pokrenuto je 6 749 ovrha u iznosu 8.205.092,00 kn za naplatu potraživanja od županijskih poreza. Za potraživanja od naknada za uporabu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti Istarska županija-Regione Istriana je slala obavijesti o stanju dugovanja uz rješenje za 2011. Dospjela potraživanja za županijske poreze u ukupnom iznosu 8.710.942,00 kn ne prate se prema ročnosti, što nije u skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojem proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti.

Unatoč poduzetim mjerama naplate, potraživanja su koncem 2011. veća za 24,8% u odnosu na stanje potraživanja prethodne godine.

Državni ured za reviziju predlaže i na dalje poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, unaprijediti informatički sustav vođenja potraživanja, kako bi se osigurao pregled potraživanja po rokovima dospelosti u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, te županijske odluke o porezima iz 2001. Za potrebe utvrđivanja županijskih poreza svake godine Istarska županija-Regione Istriana šalje upite za dostavu popisa poslovnih subjekata i otvorenih novih obrta nadležnim institucijama (Financijska agencija, Ured državne uprave, Ministarstvo unutarnjih poslova, Policijska uprava Istarske županije).

Porez na nasljedstva i darove ostvaren je u iznosu 307.146,00 kn. S obzirom da Istarska županija-Regione Istriana sama razrezuje i naplaćuje porez na nasljedstva i darove, nije u mogućnosti doći do podataka o obveznicima, jer prema zakonskim propisima, rješenja se dostavljaju nadležnoj poreznoj upravi koja nije u obavezi dostaviti podatke. Prema odredbi članka 227. Zakona o nasljeđivanju (Narodne novine 48/03 i 163/03) pravomoćno rješenje o nasljeđivanju dostavlja se nadležnoj poreznoj upravi s obzirom na prebivalište ili uobičajeno boravište ili sjedište nasljednika ili daroprimalca. Istarska županija-Regione Istriana je uputila pisane zahtjeve za dostavu podataka Hrvatskoj javnobilježničkoj komori i Županijskom sudu u Puli. Prema usmenom obrazloženju voditeljice Odsjeka za utvrđivanje i naplatu poreza i vlastitih prihoda, od ukupno 20 javnih bilježnika na području Istarske županije-Regione Istriana, 11 javnih bilježnika dostavlja pravomoćna rješenja o nasljeđivanju.

Revizijom je ocijenjeno da bi naplata prihoda od poreza na nasljedstva i darove bila učinkovitija odnosno pravednija za sve obveznike kada bi se zakonom i drugim propisima utvrdila obveza nadležnih tijela da izvijeste područne (regionalne) jedinice koje same vode naplatu poreza o pravomoćnim rješenjima o nasljeđivanju.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Evidencije obveznika plaćanja ustrojene su za sve vrste prihoda o kojima Istarska županija-Regione Istriana vodi poslove evidencije i naplate.

Baza podataka naknade za uporabu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti sadrži podatke za 7 226 obveznika. Prihodi od naknade za uporabu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti ostvareni su u iznosu 1.179.838,00 kn, a dospjela potraživanja na koncu 2011. su iskazana u iznosu 958.076,00 kn.

Naknada za upotrebu pomorskog dobra plaćaju, na temelju Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine 158/03, 100/04, 141/06 i 38/09), vlasnici brodica i jahti upisani u očevidnik brodica, odnosno upisnik jahti. Problem koji otežava ažuriranja baze podataka je točnost podataka u očevidnicima brodica u Lučkim upravama. Istarska županija-Regione Istriana bi trebala usklađivati podatke u svojim evidencijama s podacima iz očevidnika brodica. Prema objašnjenju voditelja odsjeka za pomorstvo, promet i infrastrukturu, tijekom 2012. se počelo sa sređivanjem baze podataka (matični podaci obveznika, sređivanje neaktivnih obveznika).

Skreće se pažnja na odredbe članka 30. Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o brodicama i jahtama (Narodne Novine 97/12) iz srpnja 2012., u kojem je navedeno da ako vlasnik brodice upisane u očevidnik brodica promjeni sjedište odnosno stalno boravište ili promijeni područje na kojem se brodica stalno ili pretežno zadržava ili plovi i time promijeni lučku kapetaniju ili ispostavu nadležnu za upis brodice, dužan je takvu promjenu u roku od 30 dana od dana njenog nastanka prijaviti lučkoj kapetaniji ili ispostavi kod koje je brodica upisana.

Državni ured za reviziju predlaže ažuriranje baze podataka obveznika, odnosno vlasnika brodica i jahti koji plaćaju naknadu za uporabu pomorskog dobra u suradnji s Lučkom upravom.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Istarska županija-Regione Istriana vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Vode se propisane poslovne knjige. Evidentiranje u poslovnim knjigama se temelji na urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama koje potvrđuju nastanak knjigovodstvenog događaja. Tijekom godine otpisana su potraživanja u iznosu 252.161,00 kn. Poseban interni akt kojim bi se utvrdili kriteriji, uvjeti i postupci otpisa potraživanja nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti kriterije za otpis potraživanja odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja.

- Informiranje stanovništva

Istarska županija-Regione Istriana provodi mjere informiranja stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području putem svoje mrežne stranice i službenih novina. Međutim, informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje oni neposredno plaćaju, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže provođenje mjera informiranja stanovništva o značaju i namjeni proračunskih prihoda i njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području Istarske županije-Regione Istriana, kako bi se poboljšala njihova naplata.

## Grad Buje-Buie

Površina grada Buje-Buie je 97km<sup>2</sup>. Obuhvaća 25 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 5 127 stanovnika, 2 022 kućanstava i 2 807 stambenih jedinica. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga grada Buje-Buie, ustrojena su dva upravna odjela. Koncem 2011. grad Buje-Buie je imao 19 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima dva proračunska korisnika u kojima je koncem 2011. bilo ukupno 36 zaposlenika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Buje-Buie, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 22.973.613,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 3.643.281,00 kn ili za 13,7%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 46,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 46,6% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Buje-Buie ostvareni za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 5.

Tablica broj 5

#### Vlastiti prihodi grada Buje-Buie ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	590.151	619.433	105,0
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	133.902	170.158	127,1
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	171.675	197.238	114,9
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	284.574	252.037	88,6
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	1.385.954	1.221.547	88,1
2.1.	Naknade za koncesiju	60.817	88.032	144,7
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	877.467	948.886	108,1
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	447.670	184.629	41,2
3.	Upravne i administrativne pristojbe	286.140	348.118	121,7
3.1.	Gradske pristojbe i naknade	15.441	12.276	79,5
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	270.699	335.842	124,1
4.	Komunalni doprinosi i naknade	5.978.808	4.320.888	72,3
4.1.	Komunalni doprinos	3.243.519	1.662.965	51,3
4.2.	Komunalna naknada	2.122.987	2.296.829	108,2
4.3.	Naknade za priključak	612.302	361.094	59,0
5.	Prihodi po posebnim propisima	93.566	70.267	75,1
5.1.	Prihodi državne uprave	10.797	1.349	12,5
5.2.	Prihodi vodnog gospodarstva	46.933	31.744	67,6
5.3.	Doprinos za šume	279	17	6,1
5.4.	Ostali prihodi po posebnim propisima	35.557	37.157	104,5
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	3.982.481	4.123.863	103,6
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	1.907.734	2.370.057	124,2
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	2.024.747	1.710.237	84,5
6.3.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	50.000	43.569	87,1
	Ukupno	12.317.100	10.704.116	86,9

## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima grada Buje-Buie koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 6.

Tablica broj 6

### Potraživanja grada Buje-Buie koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	7.586.874	7.481.928	98,6
1.1.	Potraživanja za poreze	1.273.092	1.187.898	93,3
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	1.755.386	2.234.346	127,3
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	4.558.396	4.059.684	89,1
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	10.051.101	9.601.912	95,5
3.	Druga potraživanja	460.811	485.030	105,3
	Ukupno	18.098.786	17.568.870	97,1

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 18.098.786,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 17.568.870,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 16.229.691,00 kn od čega je dospjelo 7.794.995,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na komunalnu naknadu u iznosu 2.270.914,00 kn ili 29,1%, komunalni doprinos u iznosu 1.518.058,00 kn ili 19,5% te gradske poreze u iznosu 1.187.037,00 kn ili 15,2% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Ostala potraživanja iznose 2.818.986,00 kn i čine 36,2% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

## c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Buje-Buie ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na gradske poreze, komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja grad Buje-Buie na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Porezna uprava obavlja naplatu prireza porezu na dohodak kod isplate dohotka.

Grad Buje-Buie ostvaruje pripadajući dio prihoda od spomeničke rente, koncesije na pomorskom dobru i prihoda od naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, koji su unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine te pripadajući dio prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi. Prihod od doprinosa za šume, koji je unutar prihoda po posebnim propisima i prihod od naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, ostvaruje na temelju obračuna obveznika (evidentiraju se prihodi i potraživanja). Na učinkovitost naplate ovih prihoda grad Buje-Buie nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Potraživanja koncem 2011. iznose 17.568.870,00 kn i manja su za 2,9% u odnosu na stanje koncem 2010. Tijekom 2011. je obavljen otpis potraživanja u iznosu 233.567,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja od gradskih poreza, komunalne naknade i prodaje stanova sa stanarskim pravom u ukupnom iznosu 1.165.929,00 kn su pokrenuti ovršni postupci. Za 15,0% dospjelih potraživanja za vlastite prihode, osim opomena nisu poduzete druge mjere naplate.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 53,4%.

Potraživanja iskazana koncem 2011. čine 76,5% ukupnih prihoda ostvarenih u navedenoj godini. Dospjela potraživanja s rokom dospijeca do godinu dana iznose 1.475.593,00 kn, do tri godine iznose 1.773.954,00 kn, do pet godina iznose 4.545.448,00 kn, dok u računovodstvenim evidencijama nema iskazanih potraživanja starijih od pet godina.

Državni ured za reviziju je mišljenja da poduzete mjere naplate nisu rezultirale boljom naplatom prihoda, jer potraživanja čine velik udio u ostvarenim prihodima, izračunani koeficijent naplate prihoda je vrlo nizak, a prihodi imaju tendenciju pada.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima.

Tijekom 2011. grad Buje-Buie nije ubirao prihod od spomeničke rente. Prema obrazloženju, to nije učinjeno zbog devastiranog stanja povijesne jezgre. Prema Odluci o spomeničkoj renti, koja je donesena u studenome 2011., ovaj prihod se ubire od početka 2012. grad Buje-Buie ne ostvaruje prihode od zakupa sedam poslovnih prostora jer nema zainteresiranih za zakup. Približno polovina poljoprivrednog zemljišta za koji je planiran zakup, je u zakupu. Ostatak poljoprivrednog zemljišta nije u zakupu zbog neusklađenih podataka u zemljišnim i katastarskim knjigama te sa stvarnim stanjem. Sedam poslovnih prostora dano je na korištenje bez naknade od čega šest udrugama na području grada Buje-Buie, a jedan prostor političkoj stranci.

Gradskom odlukom o davanju u zakup poslovnog prostora iz rujna 2010. predviđena je mogućnost davanja poslovnih prostora bez naknade na uporabu udrugama na području grada Buje-Buie koje se u cijelosti ili većim dijelom financiraju iz proračunskih sredstava, o čemu odlučuje gradonačelnik. Prema odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (Narodne novine 125/11), ugovor o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske, općina, gradova, županija i Grada Zagreba, te pravnih osoba u njihovu vlasništvu ili pretežitom vlasništvu, sklapa se bez javnog natječaja kada ga sklapaju međusobno Republika Hrvatska i jedinice lokalne samouprave, odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave te pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ako je to u interesu i cilju općega, gospodarskog i socijalnog napretka njezinih stanovništva. Uvjeti i postupak natječaja određuju se u skladu s odlukom Agencije za upravljanje državnom imovinom, županijske skupštine, Gradske skupštine Grada Zagreba, odnosno općinskog ili gradskog vijeća.

Državni ured za reviziju predlaže internim aktima urediti davanje poslovnih prostora u zakup bez naknade u skladu sa Zakonom o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Grad Buje-Buie nije proveo sveobuhvatno ažuriranje baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama. Redovito se provodi ažuriranje podataka nakon obilaska komunalnog redara te na temelju prijave samih obveznika.

Državna tijela, strukovne udruge i institucije te javna trgovačka društva nisu u obvezi dostavljati podatke o promjenama obveznika jedinicama lokalne samouprave, već ih dostavljaju na temelju pojedinačnih i obrazloženih upita. Lokalne jedinice nemaju pristup podacima o prebivalištu obveznika što otežava planiranje i ostvarenje javnih prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže provesti sveobuhvatno ažuriranje baze podataka da se utvrdi stvarno stanje broja obveznika i površina nekretnina.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Podaci o obračunanim i naplaćenim prihodima iskazanim u analitičkim evidencijama usklađuju se kod izrade financijskog izvješća. Računovodstvene evidencije osiguravaju podatke o potraživanjima po vrsti prihoda i iskazivanje ukupno dospjelih potraživanja. Računovodstveni program u kojem se vode evidencije ne omogućava iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja već se isti mogu dobiti samo ručno.

Državni ured za reviziju predlaže organizirati sustav vođenja evidencija potraživanja kako bi u svakom trenutku omogućilo iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Razrez i naplatu prihoda obavlja grad Buje-Buie. Evidentiranje prihoda obavlja Odsjek za proračun i financije, a naplata prihoda je u nadležnosti pojedinih upravnih odjela unutar kojih se obavljaju i drugi poslovi. Postupke ovrhe vode dvije osobe, a osoba za obavljanje kontrole naplate prihoda nije određena.

Interni akt kojim su propisani poslovi kontrole i naplate prihoda, te interni akt s propisanim postupcima i kriterijima za otpis potraživanja nisu doneseni. O naplati prihoda izvještava se zakonski predstavnik.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se propisati obavljanje poslova kontrole i naplate prihoda te interni akt kojim će se propisati postupci i kriteriji za otpis potraživanja, te imenovati osobu za obavljanje kontrole naplate prihoda.

- Informiranje stanovništva

Grad Buje-Buie objavljuje akte vezane uz proračun i izvršavanje proračuna putem svojih mrežnih stranica, te u službenim novinama i lokalnim medijima. Grad Buje-Buie ne provodi u dovoljnoj mjeri informiranje stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području. Boljim informiranjem stanovništva o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekta i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Odredbama članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09 i 49/11), propisano je, da je obveznik plaćanja komunalne naknade obvezan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu nadležnom za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave, a odredbama članka 38. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12), propisano je da obveznici poreza na kuće za odmor moraju nadležnom poreznom tijelu dostaviti podatke o kućama za odmor koji se odnose na mjesto gdje se nalaze ti objekti, te korisnu površinu.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.

## Grad Buzet

Grad Buzet ima status brdsko-planinskog područja. Površina grada Buzeta je 167 km<sup>2</sup>. Obuhvaća 70 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 6 105 stanovnika, 2 158 kućanstava i 3 147 stambenih jedinica. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga grada Buzeta, ustrojen je ured grada Buzeta i tri upravna odjela. Koncem 2011. grad Buzet je imao 22 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima četiri proračunskih korisnika u kojima je koncem 2011. bilo ukupno 84 zaposlenika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Buzeta, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 39.064.402,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 2.098.885,00 kn ili 5,1%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 26,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 28,4% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Buzeta ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 7.

Tablica broj 7

#### Vlastiti prihodi grada Buzeta ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	459.230	501.152	109,1
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	88.489	95.009	107,4
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	126.379	137.767	109,0
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	244.362	268.376	109,8
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	1.012.381	1.176.152	116,2
2.1.	Naknade za koncesiju	152.069	196.057	128,9
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	748.230	0	-
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	112.082	780.159	696,1
2.4.	Naknada za ceste	0	199.936	-
3.	Upravne i administrativne pristojbe	71.713	80.600	112,4
4.	Komunalni doprinosi i naknade	7.590.318	6.658.759	87,7
4.1.	Komunalni doprinos	716.893	524.710	73,2
4.2.	Komunalna naknada	6.363.584	6.023.721	94,7
4.3.	Naknada za priključak	509.841	110.328	21,6
5.	Prihodi po posebnim propisima	338.789	1.383.733	408,4
5.1.	Prihodi državne uprave	3.849	0	-
5.2.	Prihodi vodnog gospodarstva	0	52.112	-
5.3.	Doprinos za šume	2.658	10.665	401,2
5.4.	Ostali prihodi po posebnim propisima	332.282	1.320.956	397,5
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.331.420	1.302.706	97,8
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	416.343	407.383	97,8
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	911.077	895.323	98,3
6.3.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	4.000	0	-
	Ukupno	10.803.851	11.103.102	102,8



**b) Potraživanja**

Podaci o potraživanjima grada Buzeta koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 8.

Tablica broj 8

**Potraživanja**  
grada Buzeta koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	3.474.909	3.176.055	91,4
1.1.	Potraživanja za poreze	224.297	219.045	97,7
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	347.020	417.170	120,2
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	2.172.646	1.817.251	83,6
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	730.946	722.589	98,9
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	1.752.739	1.716.264	97,9
3.	Druga potraživanja	8.229	32.018	389,1
	Ukupno	5.235.877	4.924.337	94,0

Potraživanja koncem 2010. su iskazana u iznosu 5.235.877,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 4.924.337,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 1.475.235,00 kn od čega je dospjelo 961.465,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na komunalnu naknadu 475.133,00 kn ili 49,4%, gradske poreze u iznosu 219.045,00 kn ili 22,8% te naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu u iznosu 100.400,00 kn ili 10,5% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Ostala potraživanja iznose 166.887,00 kn i čine 17,3% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

**c) Nalazi i preporuke**

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Buzet ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na gradske poreze (osim poreza na potrošnju), komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja grad Buzet na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Porezna uprava obavlja naplatu poreza na potrošnju na temelju obračuna poreza na potrošnju. Prirez porezu na dohodak nije uveden. Trgovačko društvo obračunava i naplaćuje naknadu za sanaciju odlagališta.

Grad Buzet ostvaruje pripadajući dio prihoda od spomeničke rente, koncesije na vodama za javnu vodoopskrbu i dio prihoda od naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, koji su unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine te pripadajući dio prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi. Prihod od doprinosa za šume, koji je unutar prihoda po posebnim propisima i prihod od naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, ostvaruje na temelju obračuna obveznika (evidentiraju se prihodi i potraživanja). Na učinkovitost naplate ovih prihoda grad Buzet nema utjecaja.

Potraživanja koncem 2011. su iskazana u iznosu 4.924.337,00 kn, što je za 311.540,00 kn ili 6,0% manje u odnosu na stanje koncem 2010. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 1.475.235,00 kn od čega je dospjelo 961.465,00 kn.

Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na komunalnu naknadu 475.133,00 kn. Potraživanja koncem 2011. iznose 17.568.870,00 kn i manja su za 2,9% u odnosu na prethodnu godinu. Dospjela potraživanja s rokom dospijeaća do godinu dana iznose 744.423,00 kn, do tri godine iznose 136.992,00 kn, do pet godina iznose 80.050,00 kn, dok u računovodstvenim evidencijama nema iskazanih potraživanja starijih od pet godina.

Tijekom 2011. za naplatu svih dospjelih potraživanja dužnicima su upućene opomene, izdavana su rješenja o ovrsi i putem suda pokrenute su tužbe. Otpisana su potraživanja u iznosu 182.776,00 kn. Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 83,7%.

Zahvaljujući poduzetim mjerama naplate potraživanja koncem godine čine mali udio (12,6%) ukupnih prihoda ostvarenih za 2011. te imaju tendenciju pada. Međutim, i ukupni prihodi imaju tendenciju pada, a prema izračunanim pokazateljima, grad Buzet je za 2011. ostvario ukupne prihode u iznosu 6.370,00 kn po stanovniku te vlastite prihode u iznosu 1.810,00 kn po stanovniku što je, približno 12,7%, odnosno 51,3%, niže od prosjeka Istarske županije. Navedeno ukazuje na slabljenje fiskalnog kapaciteta grada Buzet što bitno utječe na učinkovitost naplate prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima.

Prihod od spomeničke rente se nije ubirao tijekom 2011. jer se Odluka o spomeničkoj renti iz kolovoza 2011. primjenjuje od dana stupanja Republike Hrvatske u punopravno članstvo Europske unije. Spomenička renta obračunava se u iznosu 1,00 kn po m<sup>2</sup> korisne površine poslovnog prostora mjesečno, a plaća se tromjesečno. Fizičke i pravne osobe koje obavljaju prerađivačku i proizvodnu djelatnost oslobođeni su u potpunosti plaćanja.

Grad Buzet ne ostvaruje prihode od zakupa pet poslovnih prostora jer nema zainteresiranih. Devet poslovnih prostora dano je na korištenje bez naknade raznim udrugama, crvenom križu, turističkoj zajednici i trgovačkom društvu u vlasništvu grada Buzeta. Kod dva navedena zakupa zaključen je ugovor o zakupu, pet poslovnih prostora koristi se na temelju gradskih odluka, a dva je u zakup dao pravni prednik grada Buzeta. Gradskom odlukom o gospodarenju nekretnina iz kolovoza 2009. nije utvrđeno tko može i pod kojim uvjetima koristiti poslovni prostor bez naknade.

Prema odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (Narodne novine 125/11), ugovor o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske, općina, gradova, županija i Grada Zagreba, te pravnih osoba u njihovu vlasništvu ili pretežitom vlasništvu, sklapa se bez javnog natječaja kada ga sklapaju međusobno Republika Hrvatska i jedinice lokalne samouprave, odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave te pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ako je to u interesu i cilju općega, gospodarskog i socijalnog napretka njezinih stanovništva. Uvjeti i postupak natječaja određuju se u skladu s odlukom Agencije za upravljanje državnom imovinom, županijske skupštine, Gradske skupštine Grada Zagreba, odnosno općinskog ili gradskog vijeća.

U vlasništvu Republike Hrvatske je 4 236 517 m<sup>2</sup> poljoprivrednog zemljišta. Ugovore o zakupu poljoprivrednog zemljišta nije odobrilo županijsko državno odvjetništvo.

Porezna uprava, u skladu sa zaključenim ugovorom, dostavlja gradu Buzetu skupna mjesečna izvješća o utvrđenom i naplaćenom porezu na potrošnju, a druge podatke kao što su analitički podaci o obveznicima (dužnicima), mjerama naplate, i drugo ne dostavlja. Iz navedenih razloga grad Buzet nema saznanja o dužnicima i nije u mogućnosti na bilo koji način utjecati na učinkovitiju naplatu poreza na potrošnju za koje potraživanja koncem 2011. iznose 92.073,00 kn. Naknada za obavljene poslove za 2011. iznosila je 7.278,00 kn. Državni ured za reviziju je mišljenja da se provedbom fiskalizacije uvodi učinkovitija kontrola obveznika i iznosa porezne obveze što će poboljšati naplatu poreza na potrošnju.

Državni ured za reviziju predlaže internim aktima urediti davanje poslovnih prostora u zakup bez naknade u skladu sa Zakonom o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora, te ubirati prihode od spomeničke rente u skladu s donesenom odlukom.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Grad Buzet nije proveo sveobuhvatno ažuriranje baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama. Redovito se provodi ažuriranje podataka nakon obilaska komunalnog redara te na temelju prijave samih obveznika. Jedinice lokalne samouprave nemaju pristup podacima o prebivalištu obveznika što otežava planiranje i ostvarenje javnih prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže uskladiti podatke u bazi obveznika komunalne naknade sa stvarnim stanjem što bi pridonijelo učinkovitijoj naplati komunalne naknade, odnosno povećanju broja obveznika, površina i zaduženja (obračuna) komunalne naknade. Podaci koji bi se dobili usklađivanjem baze podataka komunalne naknade mogu koristiti i za baze podataka gradskih poreza, spomeničke rente, zakupa poslovnih prostora i drugo.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa potraživanja u poslovne knjige ne omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi. Podaci o obračunanim i naplaćenim приходima iskazanim u analitičkim evidencijama se usklađuju. Računovodstvene evidencije osiguravaju podatke o potraživanjima po vrsti prihoda i iskazivanje ukupno dospjelih potraživanja. Računovodstveni program u kojem se vode evidencije ne omogućava iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja već se isti mogu dobiti samo ručno.

Državni ured za reviziju predlaže organizirati sustav unosa potraživanja i evidencija potraživanja kako bi se potraživanja evidentirala istodobno u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi te se u svakom trenutku omogućilo iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Razrez i naplatu prihoda obavlja grad Buzet. Evidentiranje i naplatu prihoda obavljaju, pored drugih poslova, tri osobe unutar dva upravna odjela. Kontrolu naplate prihoda obavljaju pročelnici navedenih odjela.

Interni akt kojim su propisani poslovi kontrole i naplate prihoda, te interni akt s propisanim postupcima i kriterijima za otpis potraživanja nisu doneseni. O naplati prihoda izvještava se zakonski predstavnik.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se propisati poslovi kontrole i naplate prihoda kao i interni akt kojim će se propisati postupci i kriteriji za otpis potraživanja te imenovati osobu za obavljanje kontrole naplate prihoda.

- Informiranje stanovništva

Grad Buzet objavljuje akte u službenom glasilu te tiska informacije o proračunu i značaju naplate prihoda u lokalnom listu i sažetku o proračunu. Boljim informiranjem stanovništva o naplati prihoda, naročito prihoda na koje grad nema utjecaja mogla bi se poboljšati naplata ovih prihoda.

Odredbama članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09 i 49/11), propisano je, da je obveznik plaćanja komunalne naknade obvezan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu nadležnom za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave, a odredbama članka 38. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12), propisano je da obveznici poreza na kuće za odmor moraju nadležnom poreznom tijelu dostaviti podatke o kućama za odmor koji se odnose na mjesto gdje se nalaze ti objekti, te korisnu površinu.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju svih javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.

## Grad Labin

Površina grada Labina je 71,7 km<sup>2</sup>. Obuhvaća 18 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 11 703 stanovnika, 4 813 kućanstava i 7 009 stambenih jedinica. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga grada Labina, ustrojen je ured grada i pet upravnih odjela. Koncem 2011. grad Labin je imao 42 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima devet proračunskih korisnika u kojima je koncem 2011. bilo ukupno 116 zaposlenika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Labina, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 66.247.759,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 3.161.961,00 kn ili za 4,6%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 35,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 41,1% u ukupno ostvarenim prihodima za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Labina ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 9.

Tablica broj 9

#### Vlastiti prihodi grada Labina ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	3.804.059	3.479.810	91,5
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	2.140.893	1.754.902	82,0
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	655.863	723.505	110,3
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	1.007.303	1.001.403	99,4
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	5.020.421	5.168.976	103,0
2.1.	Naknade za koncesiju	1.192.877	1.127.618	94,5
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	3.149.966	3.370.813	-
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	677.578	670.545	99,0
3.	Upravne i administrativne pristojbe	1.581.689	1.741.611	110,1
3.1.	Gradske pristojbe i naknade	189.620	220.559	116,3
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	1.392.069	1.521.052	109,3
4.	Komunalni doprinosi i naknade	9.685.524	13.293.456	137,3
4.1.	Komunalni doprinos	2.719.667	5.929.873	218,0
4.2.	Komunalna naknada	6.411.514	7.075.955	110,4
4.3.	Naknade za priključak	554.343	287.628	51,9
5.	Prihodi po posebnim propisima	2.147.636	962.200	44,8
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	38.626	58.500	151,5
5.2.	Doprinos za šume	894	65	7,3
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	2.108.116	903.635	42,9
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	2.238.162	2.578.637	115,2
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	432.238	1.091.993	252,6
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	1.805.924	1.486.644	82,3
	Ukupno	24.477.491	27.224.690	111,2

**b) Potraživanja**

Podaci o potraživanjima grada Labina koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 10.

Tablica broj 10

Potraživanja  
grada Labina koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	13.100.862	12.589.597	96,1
1.1.	Potraživanja za poreze	1.697.335	1.788.846	105,4
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	5.725.902	5.007.493	87,5
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	5.604.566	5.742.704	102,5
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	22.059	0	-
1.5.	Potraživanja za prihode iz proračuna	0	20.554	-
1.6.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	51.000	30.000	58,8
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	26.872.521	24.055.256	89,5
3.	Druga potraživanja	3.369.245	3.360.481	99,7
Ukupno		43.342.628	40.005.334	92,3

Potraživanja su koncem 2010. iskazan u iznosu 43.342.628,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 40.005.334,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 7.149.527,00 kn od čega je dospjelo 6.497.114,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na gradske poreze u iznosu 1.618.520,00 kn ili 24,9%, komunalnu naknadu u iznosu 1.509.760,00 kn ili 23,2% te zakup poslovnog prostora u iznosu 962.470,00 kn ili 14,8% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Druga potraživanja iznose 2.406.364,00 kn ili 37,1% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

**c) Nalazi i preporuke**

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Labin ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja grad Labin na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Gradske poreze koji se odnose porez na potrošnju, tvrtku i kuće za odmor naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana, na temelju ugovora zaključenog 2002. Porezna uprava obavlja naplatu prireza porezu na dohodak kod isplate dohotka.

Grad Labin ostvaruje pripadajući dio prihoda od spomeničke rente i koncesije na pomorskom dobru, koji su unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine te pripadajući dio prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi. Prihod od doprinosa za šume, koji je unutar prihoda po posebnim propisima te prihod od naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, ostvaruje na temelju obračuna obveznika (evidentiraju se prihodi i potraživanja). Na učinkovitost naplate ovih prihoda grad Labin nema utjecaja.

Tijekom 2011. za naplatu svih dospjelih potraživanja dužnicima su upućene opomene, izdavana su rješenja o ovrsi i putem suda pokrenute su tužbe. Otpisana su potraživanja u iznosu 256.817,00 kn. Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 76,0%. Za gradske poreze nema podataka o dospelosti po godinama. Ostala dospjela potraživanja za vlastite prihode s rokom dospijeca do godinu dana iznose 2.146.922,00 kn, do tri godine iznose 1.241.114,00 kn, do pet godina iznose 656.462,00 kn te iznad pet godina iznose 834.096,00 kn.

Unatoč poduzetim mjerama naplate učinkovitost naplate prihoda nije zadovoljavajuća. Dio potraživanja je u stečajnoj masi tri trgovačka društva, a za dio za koji su pokrenuti ovršni postupci nema novčanih sredstava na računima obveznika. Grad Labin je za 2011. ostvario ukupne prihode u iznosu 5.690,00 kn po stanovniku te vlastite prihode u iznosu 2.338,00 kn po stanovniku, što je za 22,0%, odnosno 33,8%, niže od prosjeka Istarske županije- Regione Istriana. Za 2011. prihodi su ostvareni u manjem iznosu u odnosu na 2010. Navedeno ukazuje na slabljenje fiskalnog kapaciteta grada Labina što bitno utječe na učinkovitost naplate prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima.

Grad Labin ne ostvaruje prihode od zakupa za 19 poslovnih prostora i šest stanova. Od toga, za devet poslovnih prostora nema zainteresiranih za zakup, a deset poslovnih prostora i pet stanova je neuređeno. Jedan stan je bespravno zauzet. Za jedan poslovni prostor i dva stana vode se sudski postupci radi utvrđivanja vlasništva. Jedan poslovni prostor bez naknade dodijelio je pravni prednik grada Labina.

U vlasništvu Republike Hrvatske je 704 782 m<sup>2</sup> poljoprivrednog zemljišta, od čega je na temelju ugovora iz ranijih godina manji dio u zakupu. Program raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u državnom vlasništvu nije donesen.

Prihodi od gradskih poreza za 2011. su ostvareni u iznosu 3.479.810,00 kn. Gradski porezi razrezuju se na temelju podataka koje dostavljaju porezni obveznici i nadležne gradske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o popisu poslovnih subjekata, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja mjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati gradskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za gradske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate gradskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te grad Labin nema navedene podatke u poslovnim knjigama. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2002. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava.

Na pisani zahtjev Istarska županija-Regione Istriana je obavezna omogućiti uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu gradskih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Naknada za obavljene poslove za 2011. iznosila je 173.991,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže, u mjesečnim izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za gradske poreze te radi učinkovite naplate prihoda obavještavati Istarsku županiju-Regione Istriana o promjenama vezanim uz porezne obveznike.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Grad Labin ne ubire prihode od spomeničke rente.

Grad Labin nije proveo sveobuhvatno ažuriranje baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama. Redovito se provodi ažuriranje podataka nakon obilaska komunalnog redara te na temelju prijave samih obveznika. Državna tijela, strukovne udruge i institucije te javna trgovačka društva nisu u obvezi dostavljati podatke o promjenama obveznika jedinicama lokalne samouprave, već ih dostavljaju na temelju pojedinačnih i obrazloženih upita. Jedinice lokalne samouprave nemaju pristup podacima o prebivalištu obveznika što otežava planiranje i ostvarenje javnih prihoda.

Grad Labin više godina provodi informatizaciju i modernizaciju rada gradske uprave. Uvedeni su novi programi za proračunsko računovodstvo, registar nekretnina, komunalni sustav, uredsko poslovanje i javnu nabavu. Program za komunalni sustav obuhvaća analitičke evidencije komunalne naknade, komunalnog doprinosa, zakupnina, najamnina, gradskih poreza te prodaje stanova. Korištenjem navedenog programa vodi se upravni postupak i knjigovodstvene evidencije. Digitalizacija dokumentacije putem programa za uredsko poslovanje, utječe na brže rješavanje predmeta i kvalitetniju organizaciju rada. Navedeno zasigurno utječe i na kvalitetniju i učinkovitiju naplatu prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati mogućnosti naplate prihoda od spomeničke rente te i dalje provoditi aktivnosti vezane uz ažuriranje baze podataka prema stvarnom stanju na terenu.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Evidentiranje i naplatu prihoda u nadležnosti grada Labina obavljaju tri osobe unutar Upravnog odjela za proračun i financije uz obavljanje drugih poslova i uz povremenu suradnju osoba iz drugih odjela. Osoba za obavljanje kontrole naplate prihoda nije imenovana. Podaci iz analitičkih evidencija potraživanja dostupni su ovlaštenim osobama grada Labina, a o naplati prihoda izvještava se zakonski predstavnik. Grad Labin nije donio interni akt kojim su propisane procedure i poslovi kontrole i naplate prihoda te interni akt s propisanim procedurama i kriterijima za otpis potraživanja.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se propisati poslova kontrole i naplate prihoda kao i interni akt kojim će se propisati postupci i kriteriji za otpis potraživanja te imenovati osobu za kontrolu naplate prihoda.



- Informiranje stanovništva

Grad Labin objavljuje akte putem svojih mrežnih stranica, te upoznaje javnost putem konferencija za tisak. Grad Labin ne provodi u dovoljnoj mjeri informiranje stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području. Boljim informiranjem stanovništva o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekata i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Odredbama članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09 i 49/11), propisano je, da je obveznik plaćanja komunalne naknade obvezan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu nadležnom za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave, a odredbama članka 38. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12), propisano je da obveznici poreza na kuće za odmor moraju nadležnom poreznom tijelu dostaviti podatke o kućama za odmor koji se odnose na mjesto gdje se nalaze ti objekti, te korisnu površinu.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.

## Grad Novigrad-Cittanova

Površina grada Novigrada-Cittanova je 26,22 km<sup>2</sup>. Obuhvaća pet naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 4 328 stanovnika, 1 654 kućanstava i 5 389 stambenih jedinica. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga grada Novigrada-Cittanova, ustrojen je ured gradonačelnika i tri upravna odjela. Koncem 2011. grad Novigrad-Cittanova je imao 28 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima tri proračunska korisnika u kojima je koncem 2011., bio ukupno 31 zaposlenik.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Novigrada-Cittanova, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 62.949.831,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 15.786.704,00 kn ili za 33,5%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 50,6% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 67,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Novigrada-Cittanova ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 11.

Tablica broj 11

#### Vlastiti prihodi grada Novigrada-Cittanova ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	2.582.893	2.862.278	110,8
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	1.784.849	1.835.270	102,8
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	464.557	547.974	118,0
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	333.487	479.034	143,6
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	3.792.419	3.968.762	104,6
2.1.	Naknade za koncesiju	411.373	406.914	98,9
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	3.169.115	3.466.274	109,4
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	211.931	95.574	45,1
3.	Upravne i administrativne pristojbe	863.161	985.923	114,2
3.1.	Gradske pristojbe i naknade	68.037	102.208	150,2
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	795.124	883.715	111,1
4.	Komunalni doprinosi i naknade	5.336.666	7.082.438	132,7
4.1.	Komunalni doprinos	1.038.694	2.596.058	249,9
4.2.	Komunalna naknada	4.297.972	4.486.380	104,4
5.	Prihodi po posebnim propisima	7.399.482	6.197.536	83,8
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	3.881.949	21.628.935	557,2
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	3.737.591	19.814.041	530,1
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	144.358	1.814.894	1257,2
	Ukupno	23.856.570	42.725.872	179,1

### b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima grada Novigrada-Cittanova koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 12.

Tablica broj 12

**Potraživanja**  
**grada Novigrada-Cittanova koncem 2010. i 2011.**

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	13.626.948	12.692.399	93,1
1.1.	Potraživanja za poreze	1.073.123	1.214.388	113,2
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	5.720.876	4.449.993	77,8
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	6.155.091	6.329.280	102,8
1.4.	Potraživanja za prihode iz proračuna	645.358	668.238	103,5
1.5.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	32.500	30.500	93,8
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	1.233.068	1.281.447	103,9
3.	Druga potraživanja	388	12.504	-
	Ukupno	14.860.404	13.986.350	94,1

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 14.860.404,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 13.986.350,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 13.986.350,00 kn od čega je dospjelo 11.626.488,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na komunalni doprinos u iznosu 2.704.506,00 kn ili 23,3%, komunalnu naknadu u iznosu 2.378.185,00 kn ili 20,5% te zakup poslovnog prostora u iznosu 1.311.859,00 kn ili 11,3% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Druga potraživanja iznose 5.231.937,00 kn i čine 44,9% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

### c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Novigrad-Cittanova ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na gradske poreze, komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja grad Novigrad-Cittanova na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Prirez porezu na dohodak nije uveden.

Grad Novigrad-Cittanova ostvaruje pripadajući dio prihoda od spomeničke rente, prihoda od koncesija na pomorskom dobru te prihoda od naknade za eksploataciju mineralnih sirovina. Ovi prihodi iskazani su unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine. Na njih grad Novigrad-Cittanova nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka. Također, ostvaruje pripadajući dio (20,0%) prihoda od naknade za koncesije na turističkom zemljištu. Ovaj prihod naplaćuje se prema odredbama Uredbe o načinu, postupku i uvjetima procjene vrijednosti i prodaje turističkog zemljišta u vlasništvu lokalne samouprave, te načinu, postupku i uvjetima za dobivanje koncesije na preostalom turističkom zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave (Narodne novine 12/11) te na temelju zaključka gradonačelnika. Za 2011. je ostvaren u iznosu 38.740,00 kn. Promjenjivi dio naknade nije obračunan. Grad nije mogao zaključiti ugovor o koncesiji s koncesionarom jer je u tijeku sudski spor zbog neriješenih vlasničkih odnosa s Republikom Hrvatskom na turističkom zemljištu.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 75,3%. Dospjela potraživanja za vlastite prihode s rokom dospijeaća do godinu dana iznose 3.408.283,00 kn, do tri godine iznose 2.127.646,00 kn, do pet godina iznose 2.200.887,00 kn, te starija od pet godina iznose 3.889.672,00 kn.

Grad Novigrad-Cittanova je poduzimao mjere naplate te s dužnicima zaključio sporazume o obročnoj otplati duga uz pribavljanje instrumenata osiguranja plaćanja. Za 10,9% dospjelih potraživanja, osim opomena druge mjere naplate nisu poduzimane. Tijekom godine na temelju odluke gradonačelnika radi zastare i nemogućnosti naplate otpisana su potraživanja u ukupnom iznosu 467.643,00 kn. Unatoč poduzetim mjerama, učinkovitost naplate prihoda nije zadovoljavajuća. Međutim, prema izračunanim pokazateljima, grad Novigrad-Cittanova je ostvario najveće prihode po stanovniku u Istarskoj županiji-Regione Istriana, te bilježi rast vlastitih prihoda za 2011. u odnosu na 2010. Navedeno ukazuje na jačanje fiskalnog kapaciteta grada Novigrada-Cittanova što također, utječe na učinkovitost naplate prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima.

- Zakonska regulativa i baze podataka

U vlasništvu grada Novigrada-Cittanova je 74 poslovnih prostora i svi su u najmu. Za 2011. ostvaren je prihod od zakupnina u iznosu 1.478.609,00 kn. Zakupnina se naplaćivala na temelju Odluke o uvjetima i postupku natječaja za davanje u zakup poslovnog prostora iz 1997. s izmjenama iz 2009. U ožujku 2012. donesena je nova odluka o zakupu i kupoprodaji poslovnih prostora u vlasništvu.

Tijekom 2011. naplaćivana je mjesečna zakupnina po m<sup>2</sup> kako slijedi: udrugama 0,5-1 EUR, dobrovoljnom vatrogasnom društvu 0,5 EUR, muzeju (proračunski korisnik) 5 EUR, političkim strankama 4 EUR, lučkoj upravi 2,55 EUR te lučkoj kapetaniji 6,96 EUR. Ostali su plaćali 2,7-11 EUR po m<sup>2</sup>. Prema novoj odluci početnu zakupninu određuje gradonačelnik. Nisu jasni kriteriji utvrđivanja početne zakupnine. Gradskom odlukom o komunalnoj naknadi od plaćanja komunalne naknade oslobođene su, između ostalog, pravne osobe i javne ustanove u vlasništvu, odnosno većinskom vlasništvu Grada ili Županije, pravne osobe koje obavljaju vatrogasnu djelatnost i udruge u vatrogastvu, dok navedene pravne osobe plaćaju zakupninu.

Prema odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (Narodne novine 125/11), ugovor o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske, općina, gradova, županija i Grada Zagreba, te pravnih osoba u njihovu vlasništvu ili pretežitom vlasništvu, sklapa se bez javnog natječaja kada ga sklapaju međusobno Republika Hrvatska i jedinice lokalne samouprave, odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave te pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ako je to u interesu i cilju općega, gospodarskog i socijalnog napretka njezinih stanovništva. Uvjeti i postupak natječaja određuju se u skladu s odlukom Agencije za upravljanje državnom imovinom, županijske skupštine, Gradske skupštine Grada Zagreba, odnosno općinskog ili gradskog vijeća.

Novom gradskom odlukom predviđena je mogućnost davanja u zakup bez natječaja, ali posebnim aktom nije utvrđeno koji su to subjekti te nisu propisani kriteriji pod kojima će im se poslovni prostori dati u zakup.

Grad Novigrad-Cittanova nije proveo sveobuhvatno ažuriranje baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama. Redovito se provodi ažuriranje podataka nakon obilaska komunalnog redara te na temelju prijave samih obveznika. Jedinice lokalne samouprave nemaju pristup podacima o prebivalištu obveznika što otežava planiranje i ostvarenje javnih prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim se utvrđuju subjekti i propisuju uvjeti davanja poslovnih prostora u zakup bez natječaja. Kako bi se povećala učinkovitost naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže provesti sveobuhvatno ažuriranje baze podataka.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Razrez i naplatu prihoda obavlja grad Novigrad-Cittanova. Evidenciju obveznika (prikupljanje, sređivanje, evidentiranje i obrada podataka ) te utvrđivanje i razrez prihoda obavljaju uz druge poslove tri osobe unutar dva upravna odjela. Osim navedenog, imenovana je osoba za obavljanje kontrole naplate prihoda koja je, u suradnji sa spomenutim osobama odgovorna za pravovremeno pokretanje i provođenje svih postupaka za naplatu dospjelih, a nepodmirenih potraživanja. Interni akt kojim su propisani poslovi kontrole i naplate prihoda nije donesen, ali su isti opisani kroz poslove radnih mjesta u Pravilniku o unutarnjem redu upravnih tijela, a djelatnici ih obavljaju u skladu s propisanom zakonskom regulativom.

Interni akt s propisanim postupcima i kriterijima za otpis potraživanja nije donesen, ali je u cilju povećanja učinkovitosti naplate prihoda Gradsko vijeće imenovalo Povjerenstvo (radno tijelo) kojemu je zadatak da na temelju dokumentacije upravnih odjela utvrđuje mogućnosti naplate dospjelih, a nenaplaćenih potraživanja i daje prijedloge načina otplate ili otpisa istih u skladu sa zakonskom regulativom.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se propisati postupci i kriteriji za otpis potraživanja na temelju prijedloga imenovanog povjerenstva za utvrđivanje mogućnosti naplate dospjelih, a nenaplaćenih potraživanja.

## Grad Pazin

Površina grada Pazina je 137 km<sup>2</sup>. Obuhvaća 18 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 8 630 stanovnika, 2 973 kućanstava i 3 717 stambenih jedinica. U zadnjih deset godina stanovništvo se smanjilo. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga grada Pazina, ustrojen je ured grada Pazina, služba za unutarnju reviziju, te tri upravna odjela. Koncem 2011. grad Pazin je imao 35 zaposlenika. Prema Registru proračunskih korisnika, ima šest proračunskih korisnika u kojima je koncem 2011. bilo zaposleno 110 zaposlenika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Pazina, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 55.540.170,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 5.341.578,00 kn ili za 10,6%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 35,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 34,5% u ukupno ostvarenim prihodima za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Pazina ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 13.

Tablica broj 13

#### Vlastiti prihodi grada Pazina ostvareni za 2010. i 2011.

Redni broj	Prihodi	u kn		
		2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	833.549	872.394	104,7
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	17.370	29.228	168,3
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	238.169	232.190	97,5
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	578.010	610.976	105,7
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	4.423.894	4.286.983	96,9
2.1.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	3.428.133	3.666.785	107,0
2.2.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	0	620.198	-
2.3.	Ostali prihodi od nefinancijske imovine	995.761	0	-
3.	Upravne i administrativne pristojbe	327.218	485.456	148,4
3.1.	Gradske pristojbe i naknade	320.586	463.896	144,7
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	6.632	21.560	325,1
4.	Komunalni doprinosi i naknade	4.864.400	5.948.098	122,3
4.1.	Komunalni doprinos	2.447.328	2.294.319	93,8
4.2.	Komunalna naknada	2.417.072	3.121.538	129,2
4.3.	Naknade za priključak	0	532.241	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	1.301.910	300.835	23,1
5.1.	Doprinos za šume	272	243	89,3
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	1.301.638	300.592	23,1
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	6.146.571	7.253.810	118,0
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	4.728.081	6.245.426	132,1
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	1.418.490	1.008.384	71,1
	Ukupno	17.897.542	19.147.576	107,0

## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima grada Pazina koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 14.

Tablica broj 14

### Potraživanja grada Pazina koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	5.209.218	5.389.129	103,5
1.1.	Potraživanja za poreze	627.908	624.866	99,5
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	1.020.529	1.038.908	101,8
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	2.306.642	2.857.546	123,9
1.4.	Potraživanja za prihode iz proračuna	1.254.139	832.605	66,4
1.5.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	0	35.204	-
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	177.940	166.267	93,4
3.	Druga potraživanja	594.704	558.470	93,9
	<b>Ukupno</b>	<b>5.981.862</b>	<b>6.113.866</b>	<b>102,2</b>

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 5.981.862,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 6.113.866,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 4.378.605,00 kn od čega je dospjelo 4.048.561,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na komunalnu naknadu 1.414.553,00 kn ili 34,9%, komunalni doprinos u iznosu 1.118.240,00 kn ili 27,6% te zakup poslovnog prostora u iznosu 855.618,00 kn ili 21,1% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Druga potraživanja iznose 660.150,00 kn ili 16,4% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

## c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Pazin ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na gradske poreze (porez na kuće za odmor i porez na tvrtku ili naziv), komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja grad Pazin na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Porezna uprava obavlja naplatu poreza na potrošnju na temelju rješenja te prireza porezu na dohodak kod isplate dohotka. Na temelju ugovora, dva trgovačka društva obavljaju naplatu naknade za sanaciju odlagališta otpada, naknade za korištenje grobnih mjesta i naknade za priključak za sustav opskrbe pitkom vodom.

Grad Pazin ostvaruje pripadajući dio prihoda od spomeničke rente i prihoda od naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, koji su unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine te pripadajući dio prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi. Prihod od doprinosa za šume, koji je unutar prihoda po posebnim propisima i prihod od naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, ostvaruje na temelju obračuna obveznika (evidentiraju se prihodi i potraživanja). Na učinkovitost naplate ovih prihoda grad Pazin nema utjecaja.

Potraživanja koncem 2011. iznose 6.113.866,00 kn, što je za 132.004,00 kn ili 2,2% više u odnosu na stanje koncem 2010. Dospjela potraživanja s rokom dospijeca do godinu dana iznose 1.708.130,00 kn, do tri godine iznose 1.012.119,00 kn, do pet godina iznose 1.233.519,00 kn te starija od pet godina iznose 424.837,00 kn. Tijekom 2011. je obavljan otpis potraživanja u iznosu 11.588,00 kn. Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 81,1%.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima.

Tijekom 2011. grad Pazin nije ubirao prihod od spomeničke rente. U prosincu 2011. Ministarstvo kulture je donijelo rješenje kojim se utvrđuje kulturno-povijesna cjelina grada Pazina pa je u tijeku donošenje gradske odluke o spomeničkoj renti. Grad Pazin ne ostvaruje prihode od zakupa šest poslovnih prostora jer su raskinuti ugovori, a natječaj je u tijeku te od zakupa nekretnina (zgrade i zemljište) za obavljanje gospodarske djelatnosti (izgradnje farme za uzgoj istarskog goveda). Nekretnine su dane u zakup na 30 godina, a zakupnina nije ugovorena. Približno polovina poljoprivrednog zemljišta za koji je planiran zakup, je u zakupu. Ostatak poljoprivrednog zemljišta nije u zakupu zbog neusklađenih podataka u zemljišnim i katastarskim knjigama te sa stvarnim stanjem.

Prihodi od zakupa poslovnih prostora, koji su unutar prihoda od zakupa i iznajmljivanja imovine su ostvareni u iznosu 2.539.825,00 kn. Grad Pazin ima u vlasništvu 106 poslovnih prostora, od čega je, u skladu s gradskom odlukom koja uređuje uvjete i postupak davanja u zakup iz 2007. i izmjenama Odluke iz 2009., 60 poslovnih prostora dano u zakup za poslovne namjene te četiri poslovna prostora na korištenje udrugama. Prosječno ugovorena mjesečna zakupnina iznosi 47,0 kn/m<sup>2</sup>. Na temelju zaključka gradonačelnika uz mjesečnu naknadu od 1,00 kn/m<sup>2</sup>. Ukupno 36 prostora u vlasništvu grada Pazina dodijeljeno je na korištenje na temelju odluke poglavarstva, odnosno gradonačelnika, od čega 35 ukupne površine 2 167 m<sup>2</sup> uz mjesečnu naknadu od 1,00 kn/m<sup>2</sup>, a jedan površine 2 517 m<sup>2</sup> (bivša vojarna) bez naknade. Poslovni prostori na korištenje uz mjesečnu naknadu od 1,00 kn/m<sup>2</sup> dodijeljeni su na rok od pet godina udrugama i neprofitnim organizacijama te jedan znanstvenoj instituciji, dok su dva poslovna prostora dodijeljena političkim strankama. Poslovni prostori ukupne površine 52 m<sup>2</sup> dani su političkim strankama po cijeni nižoj za 46,00 kn/m<sup>2</sup> od prosječno ugovorene što mjesečno iznosi 2.392,00 kn, odnosno godišnje 28.704,00 kn.

Prema odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (Narodne novine 125/11), ugovor o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske, općina, gradova, županija i Grada Zagreba, te pravnih osoba u njihovu vlasništvu ili pretežitom vlasništvu, sklapa se bez javnog natječaja kada ga sklapaju međusobno Republika Hrvatska i jedinice lokalne samouprave, odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave te pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ako je to u interesu i cilju općega, gospodarskog i socijalnog napretka njezinih stanovništva. Uvjeti i postupak natječaja određuju se u skladu s odlukom Agencije za upravljanje državnom imovinom, županijske skupštine, Gradske skupštine Grada Zagreba, odnosno općinskog ili gradskog vijeća.



Državni ured za reviziju predlaže internim aktima urediti davanje poslovnih prostora u zakup bez naknade u skladu sa Zakonom o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora.

Porezna uprava, u skladu sa zaključenim ugovorom, dostavlja gradu Pazinu skupna mjesečna izvješća o utvrđenom i naplaćenom porezu na potrošnju, a druge podatke kao što su analitički podaci o obveznicima (dužnicima), mjerama naplate, i drugo ne dostavlja. Iz navedenih razloga grad Pazin nema saznanja o dužnicima i nije u mogućnosti na bilo koji način utjecati na učinkovitiju naplatu poreza na potrošnju za koje potraživanja koncem 2011. iznose 32.960,00 kn. Naknada za obavljene poslove za 2011. iznosila je 12.750,00 kn. Državni ured za reviziju je mišljenja da se provedbom fiskalizacije uvodi učinkovitija kontrola obveznika i iznosa porezne obveze što će poboljšati naplatu poreza na potrošnju.

Državni ured za reviziju predlaže zaključiti ugovor s Poreznom upravom kojim bi se uredili međusobni odnosi, ugovorila obveza Porezne uprave da najmanje jednom godišnje informira grad Pazin o obveznicima koji nisu podmirili dospjele obveze, iznosu nepodmirenih obveza, te poduzetim mjerama radi njihove naplate. Na taj način grad Pazin bi imao saznanja o obveznicima i njihovom dugovanju, te bi mogao poduzeti odgovarajuće mjere koje bi pridonijele učinkovitijoj naplati prihoda od poreza.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Grad Pazin nije proveo sveobuhvatno ažuriranje baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama. Redovito se provodi ažuriranje podataka nakon obilaska komunalnog redara te na temelju prijave samih obveznika. Jedinice lokalne samouprave nemaju pristup podacima o prebivalištu obveznika što otežava planiranje i ostvarenje javnih prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže gradu Pazinu uskladiti podatke u bazi obveznika komunalne naknade sa stvarnim stanjem što bi pridonijelo učinkovitijoj naplati komunalne naknade, odnosno povećanju broja obveznika, površina i zaduženja (obračuna) komunalne naknade. Podaci koji bi se dobili usklađivanjem baze podataka komunalne naknade mogu koristiti i za baze podataka gradskih poreza, spomeničke rente, zakupa poslovnih prostora i drugo.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa potraživanja u poslovne knjige ne omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi. Podaci o obračunanim i naplaćenim prihodima iskazanim u analitičkim evidencijama se usklađuju. Računovodstvene evidencije osiguravaju podatke o potraživanjima po vrsti prihoda i iskazivanje ukupno dospjelih potraživanja. Računovodstveni program u kojem se vode evidencije ne omogućava iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja već se isti mogu dobiti samo ručno.

U poslovnim knjigama ne vode se sva potraživanja. U bilanci nisu iskazana nedospjela potraživanja za otkup stanova sa stanarskim pravom. Odredbama članaka 5. i 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 27/05, 127/07, 114/10 i 31/11), između ostalog, propisana je obveza proračuna osigurati podatke o stanju imovine, koja uključuje potraživanja, u svom knjigovodstvu, te voditi analitička knjigovodstva za potraživanja po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, rokovima dospelosti, zateznim kamatama.

Državni ured za reviziju nalaže voditi sva potraživanja u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Osim navedenog, Državni ured za reviziju predlaže organizirati sustav unosa potraživanja i evidencija potraživanja kako bi se potraživanja evidentirala istodobno u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi te se u svakom trenutku omogućilo iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Razrez, obračun i naplatu većeg dijela prihoda obavljaju, uz druge poslove, tri zaposlenika unutar Upravnog odjela za gospodarstvo, financije i proračun. Spomenuti zaposlenici obavljaju i poslove kontrole naplate prihoda. Grad Pazin nije donio interni akt kojim su propisani poslovi kontrole i naplate prihoda te interni akt s propisanim postupcima i kriterijima za otpis potraživanja. O naplati prihoda izvještava se zakonski predstavnik.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt za obavljanje poslova kontrole i naplate prihoda kao i interni akt kojim će se propisati postupci i kriteriji za otpis potraživanja. Zbog kvalitetnijeg obavljanja poslova naplate prihoda predlaže imenovati druge osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

- Informiranje stanovništva

Grad Pazin ima mrežnu stranicu, ali ne provodi u dovoljnoj mjeri informiranja stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području. Boljim informiranjem stanovništva o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekata i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Odredbama članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09 i 49/11), propisano je, da je obveznik plaćanja komunalne naknade obvezan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu nadležnom za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave, a odredbama članka 38. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12) propisano je da obveznici poreza na kuće za odmor moraju nadležnom poreznom tijelu dostaviti podatke o kućama za odmor koji se odnose na mjesto gdje se nalaze ti objekti, te korisnu površinu.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.

## Grad Poreč-Parenzo

Površina grada Poreča-Parenzo je 139 km<sup>2</sup>. Obuhvaća 53 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 16 696 stanovnika, 6 276 kućanstava i 13 119 stambenih jedinica. U zadnjih deset godina stanovništvo se smanjilo. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga grada Poreča-Parenzo, ustrojen je ured grada Poreča-Parenzo i šest upravnih odjela. Koncem 2011. grad Poreča-Parenzo je imao 73 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima 11 proračunskih korisnika u kojima je koncem 2011. bilo ukupno 164 zaposlenika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Poreča-Parenzo, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 144.383.630,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 35.532.556,00 kn ili za 19,7%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 65,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 62,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Poreča-Parenzo ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 15.

Tablica broj 15

#### Vlastiti prihodi grada Poreča-Parenzo ostvareni za 2010. i 2011.

u kn				
Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	13.354.585	13.492.627	101,0
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	9.556.431	9.459.226	99,0
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	1.836.511	1.915.149	104,3
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	1.961.643	2.118.252	108,0
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	7.006.848	8.005.190	114,2
2.1.	Naknade za koncesiju	631.809	793.601	125,6
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	3.994.510	4.908.233	122,9
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	2.380.529	2.303.356	96,8
3.	Upravne i administrativne pristojbe	3.627.216	3.653.003	100,7
3.1.	Gradske pristojbe i naknade	752.497	588.937	78,3
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	2.874.719	3.064.066	106,6
4.	Komunalni doprinosi i naknade	29.029.928	33.916.221	116,8
4.1.	Komunalni doprinos	8.489.627	17.115.189	201,6
4.2.	Komunalna naknada	15.119.610	15.699.088	103,8
4.3.	Naknade za priključak	5.420.691	1.101.944	20,3
5.	Prihodi po posebnim propisima	7.880.473	10.066.814	127,7
5.1.	Prihodi državne uprave	90.667	160.190	176,7
5.2.	Prihodi vodnog gospodarstva	254.059	293.137	115,4
5.3.	Doprinos za šume	406	413	101,7
5.4.	Ostali prihodi po posebnim propisima	7.535.341	9.613.074	127,6
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	57.597.198	21.414.944	37,2
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	52.286.530	19.598.011	37,5
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	5.310.668	1.816.689	34,2
6.3.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	0	244	-
	<b>Ukupno</b>	<b>118.496.248</b>	<b>90.548.799</b>	<b>76,4</b>

## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima grada Poreča-Parenzo koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 16.

Tablica broj 16

### Potraživanja grada Poreča-Parenzo koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	43.662.186	29.885.161	68,4
1.1.	Potraživanja za poreze	7.818.318	8.010.354	102,5
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	15.982.786	14.866.281	93
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	19.403.423	6.477.728	33,4
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	41.117	40.407	98,3
1.5.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	416.542	490.391	117,7
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	11.518.644	9.288.493	80,6
3.	Druga potraživanja	1.977.747	1.727.699	87,4
	Ukupno	57.158.577	40.901.353	71,6

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 57.158.577,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 40.901.353,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 30.421.746,00 kn od čega je dospjelo 19.249.840,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na gradske poreze 7.797.128,00 kn ili 40,5%, zakup poslovnog prostora 3.989.309,00 kn ili 20,7% te komunalnu naknadu 2.825.933,00 kn ili 14,7% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Druga dospjela potraživanja iznose 4.637.470,00 kn i čine 24,1% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

## c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Poreč-Parenzo ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na gradske poreze (porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na tvrtku ili naziv i porez na korištenje javnih površina), komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja grad Poreč-Parenzo na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Prirez porezu na dohodak nije uveden.

Grad Poreč-Parenzo ostvaruje pripadajući dio prihoda od spomeničke rente, prihoda od naknade za eksploataciju mineralnih sirovina i prihoda od naknada za koncesije na turističkom zemljištu, koji su unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine te pripadajući dio prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi. Prihod od naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, ostvaruje na temelju obračuna obveznika (evidentiraju se prihodi i potraživanja). Na ove prihode grad Poreč-Parenzo nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka. Prihodi od naknada za eksploataciju mineralnih sirovina ostvareni su u iznosu 670.979,00 kn. Koncem godine grad Poreč-Parenzo nema iskazana potraživanja za eksploataciju mineralnih sirovina jer mu obveznik ne dostavlja kvartalne obračune.

Potraživanja koncem 2011. iznose 40.901.353,00 kn, što je za 16.257.124,00 kn ili 28,4% manje u odnosu na stanje koncem 2010. Tijekom 2011. je obavljan otpis potraživanja u iznosu 1.633.072,00 kn.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 78,3%.

Iako su poduzimane poduzetim mjerama naplate prihoda putem ovrha i opomena, naplata potraživanja nije zadovoljavajuća. Potraživanja koncem godine čine 28,3% ukupno ostvarenih prihoda za 2011. Značajan je iznos potraživanja starijih od tri godine (10.107.463,00 kn). Prema izračunanim pokazateljima, grad Poreč-Parenzo je za 2011. ostvario 8.648,00 kn ukupnog prihoda po stanovniku i 5.423,00 kn vlastitog prihoda po stanovniku što je iznad prosjeka Istarske županije-Regione Istriana. Međutim, prihodi imaju kontinuirani pad u razdoblju od 2008. do 2011., a koncem 2011. preneseni manjak proračuna iznosi 50.710.288,00 kn ili trećinu ostvarenih prihoda za 2011. U navedenom razdoblju pojedini redovni prihodi imaju tendenciju pada (porez na dohodak te djelomično prihodi od nefinancijske imovine). Najznačajnije umanjeње je kod prihoda od prodaje nefinancijske imovine.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati uzroke i poduzeti mjere za povećanje redovnih prihoda kako se ne bi dovelo u pitanje funkcioniranje proračuna te zatražiti obračun naknade za eksploataciju mineralnih sirovina od obveznika, odnosno zatražiti od nadležnih tijela nadzor nad poslovanjem obveznika i redovno obaviještavanje Grada o utvrđenoj obvezi naknade prema proračunu.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Odlukom o porezima iz 2001. s izmjenama iz 2006., 2008., 2010. i 2011., uvedeni su porez na tvrtku, porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina i porez na nekorištene poduzetničke nekretnine. Porez na nekorištene poduzetničke nekretnine se ne naplaćuje. Ovaj porez je ukinut odlukom Ustavnog suda iz veljače 2007. te bi trebalo uskladiti gradsku odluku.

Grad Poreč-Parenzo nije proveo sveobuhvatno ažuriranje baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama. Redovito se provodi ažuriranje podataka nakon obilaska komunalnog redara te na temelju prijave samih obveznika. Jedinice lokalne samouprave nemaju pristup podacima o prebivalištu obveznika što otežava planiranje i ostvarenje javnih prihoda.

Kako bi se povećala učinkovitost naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže provesti sveobuhvatno ažuriranje baze podataka.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa potraživanja u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi. Podaci o obračunanim i naplaćenim приходima iskazanim u analitičkim evidencijama usklađuju se mjesečno. Računovodstveni program u kojem se vode evidencije djelomično omogućava iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja po rokovima dospelosti naplate prihoda u svakom trenutku.

Državni ured za reviziju predlaže organizirati sustav vođenja evidencija potraživanja kako bi se u svakom trenutku omogućilo iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Razrez, obračun i naplatu gradskih prihoda obavljaju, uz druge poslove, referenti tri upravna odjela, ovisno o vrsti prihoda. Osoba za poslove kontrole naplate prihoda nije određena. Grad Poreč-Parenzo nije donio interni akt kojim su propisani poslovi kontrole i naplate prihoda te interni akt s propisanim postupcima i kriterijima za otpis potraživanja. O naplati prihoda izvještava se zakonski predstavnik. Unutarnja revizija obavila je reviziju naplate prihoda tijekom 2010. Preporuke unutarnje revizije djelomično su provedene i kontinuirano se prate.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže imenovati osobu za kontrolu naplate prihoda te donijeti interni akti kojim će se propisati poslovi kontrole i naplate prihoda kao interni akt kojim će se propisati postupci i kriteriji za otpis potraživanja.

- Informiranje stanovništva

Grad Poreč-Parenzo ima mrežnu stranicu i objavljuje službene akte u službenom glasilu, ali ne provodi u dovoljnoj mjeri informiranja stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekata i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Odredbama članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09 i 49/11), propisano je, da je obveznik plaćanja komunalne naknade obvezan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu nadležnom za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave, a odredbama članka 38. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12) propisano je da obveznici poreza na kuće za odmor moraju nadležnom poreznom tijelu dostaviti podatke o kućama za odmor koji se odnose na mjesto gdje se nalaze ti objekti, te korisnu površinu.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.

## Grad Pula-Pola

Površina grada Pula-Pola je 70 km<sup>2</sup>, a obuhvaća jedno naselje. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 57 765 stanovnika, 22 933 kućanstava i 28 928 stambenih jedinica. U zadnjih deset godina stanovništvo se smanjilo. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga grada Pula-Pola, ustrojen je ured grada, četiri upravna odjela i dvije službe. Koncem 2011. grad Pula-Pola je imao 154 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima 17 proračunskih korisnika u kojima je koncem 2011. bilo ukupno 425 zaposlenika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Pula-Pola, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 289.338.429,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 35.607.637,00 kn ili za 11,0%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 39,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 51,5% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Pula-Pola ostvareni za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 17.

Tablica broj 17

#### Vlastiti prihodi grada Pula-Pola ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	5.904.170	10.116.393	171,3
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	908.443	2.450.587	269,8
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	1.576.084	1.690.753	107,3
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	3.419.643	5.975.053	174,7
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	35.950.530	37.132.280	103,3
2.1.	Naknade za koncesiju	3.706.585	3.428.379	92,5
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	30.279.303	31.958.668	105,5
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	1.964.642	1.745.233	88,8
3.	Upravne i administrativne pristojbe	3.484.463	3.263.985	93,7
3.1.	Gradske pristojbe i naknade	2.455.304	2.147.553	87,5
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	1.029.159	1.116.432	108,5
4.	Komunalni doprinosi i naknade	51.858.506	56.793.418	109,5
4.1.	Komunalni doprinos	7.011.020	4.987.789	71,1
4.2.	Komunalna naknada	42.858.974	50.340.435	117,5
4.3.	Naknade za priključak	1.988.512	1.465.194	73,7
5.	Prihodi po posebnim propisima	17.840.725	11.449.082	64,2
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	339.303	153.191	45,1
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	17.501.422	11.295.891	64,5
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	12.215.127	30.116.936	246,6
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	5.803.057	23.517.985	405,3
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	6.412.070	6.598.951	102,9
	<b>Ukupno</b>	<b>127.253.521</b>	<b>148.872.094</b>	<b>117,0</b>

## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima grada Pula-Pola koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 18.

Tablica broj 18

### Potraživanja grada Pula-Pola koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	144.426.654	120.601.673	83,5
1.1.	Potraživanja za poreze	20.280.368	13.251.351	65,3
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	60.086.908	58.118.503	96,7
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	55.476.357	46.687.806	84,2
1.4.	Potraživanja za prihode iz proračuna	317.509	219.293	69,1
1.5.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	8.265.512	2.324.720	28,1
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	51.627.028	44.746.478	86,7
3.	Druga potraživanja	603.348	359.858	59,6
	Ukupno	196.657.030	165.708.009	84,3

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 196.657.030,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 165.708.009,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 136.497.844,00 kn od čega je dospjelo 98.162.526,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na zakup poslovnog prostora 36.932.064,00 kn ili 37,6%, komunalnu naknadu 28.064.755,00 kn ili 28,6% i gradske poreze 13.251.351,00 kn ili 13,5% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Druga potraživanja iznose 19.914.356,00 kn i čine 20,3% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

## c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Pula-Pola ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na gradske poreze (porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na tvrtku ili naziv i porez na korištenje javnih površina), komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja Grad na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije.

Grad Pula-Pola ostvaruje pripadajući dio prihoda od spomeničke rente i prihoda od naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, koji su unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine te pripadajući dio prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi. Na ove prihode Grad Pula-Pola nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Potraživanja koncem 2011. iskazana su u iznosu 165.708.009,00 kn, što je za 30.949.021,00 kn ili 15,7% manje u odnosu na stanje koncem 2010. i čine 57,3% ukupno ostvarenih prihoda za 2011. Na potraživanja starija od tri godine odnosi se 54.631.648,00 kn. Tijekom 2011. je obavljan otpis potraživanja u iznosu 12.819.517,00 kn.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 55,9%.



Prosječna učinkovitost naplate navedenih prihoda, kao odnos ostvarenih vlastitih prihoda i obračunanih potraživanja za 2011. bolja je i iznosi 85,0%. Za naplatu dospjelih potraživanja tijekom 2011. upućivane su opomene, te su pokrenuti ovršni postupci i sudski sporovi, a gdje je moguće, ugovaraju se nagodbe s dužnicima. Instrumenti osiguranja plaćanja se pribavljaju i obračunavaju se zakonske zatezne kamate. Zbog neplaćanja raskidaju se ugovori za zakup, a značajan dio potraživanja prijavljen je u stečajnu masu. Tijekom rujna 2010. osnovano je posebno povjerenstvo čiji je cilj pravovremeno pokretanje postupaka prisilne naplate te uspostavljanje učinkovitog sustava izrade ovrha uz istovremeno evidentiranje uplata po ovrhama.

S obzirom da su potraživanja i dalje vrijednosno značajna, da potraživanja čine više od polovine ukupno ostvarenih prihoda, te su značajna potraživanja starija od tri godine, Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi sve propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, te poduzimanje radnji kako bi se izbjegla zastara potraživanja, u skladu sa zakonskim odredbama.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Grad Pula-Pola nije proveo sveobuhvatno ažuriranje baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama. Redovito se provodi ažuriranje podataka nakon obilaska komunalnog redara te na temelju prijave samih obveznika. Jedinice lokalne samouprave nemaju pristup podacima o prebivalištu obveznika što otežava planiranje i ostvarenje javnih prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže uskladiti podatke u bazi obveznika komunalne naknade sa stvarnim stanjem što bi pridonijelo učinkovitijoj naplati komunalne naknade, odnosno povećanju broja obveznika, površina i zaduženja (obračuna) komunalne naknade. Podaci koji bi se dobili usklađivanjem baze podataka komunalne naknade mogu koristiti i za baze podataka gradskih poreza, spomeničke rente, zakupa poslovnih prostora i drugo.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa potraživanja u poslovne knjige ne omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi. Podaci o obračunanim i naplaćenim приходima iskazanim u analitičkim evidencijama usklađuju se mjesečno. Računovodstveni program u kojem se vode evidencije omogućava iskazivanje potraživanja prema ročnosti.

Državni ured za reviziju predlaže organizirati sustav unosa potraživanja u poslovne knjige na način da se istovremeno evidentiraju potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Razrez, obračun i naplatu gradskih prihoda obavljaju djelatnici Upravnog odjela za financije i opću upravu i Upravnog odjela za komunalni sustav i imovinu. Osoba za poslove kontrole naplate prihoda nije određena. Grad Pula-Pola nije donio interni akt kojim su propisane poslovi kontrole i naplate prihoda te interni akt s propisanim postupcima i kriterijima za otpis potraživanja. O naplati prihoda izvještava se zakonski predstavnik.

Tijekom 2011. unutarnja revizija nije obavila reviziju naplate prihoda.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže imenovati osobu za kontrolu naplate prihoda te donijeti interni akt kojim će se propisati obavljanje poslova kontrole i naplate prihoda kao i interni akt kojim će se propisati postupci i kriteriji za otpis potraživanja.

## Grad Rovinj-Rovigno

Površina grada Rovinja-Rovigno je 79 km<sup>2</sup>, a obuhvaća dva naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 14 367 stanovnika, 5 617 kućanstava i 9 037 stambenih jedinica. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga grada Rovinja-Rovigno ustrojeno je šest upravnih odjela, služba za unutarnju reviziju i ured gradskog vijeća i gradonačelnika. Koncem 2011. grad Rovinj-Rovigno je imao 76 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima sedam proračunskih korisnika u kojima je koncem 2011. bilo ukupno 152 zaposlenika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Rovinja-Rovigno, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 107.126.426,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 10.230.444,00 kn ili za 8,7%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 44,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 53,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Rovinja-Rovigno ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 19.

Tablica broj 19

#### Vlastiti prihodi grada Rovinja-Rovigno ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	7.953.626	8.144.677	102,4
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	4.517.586	4.794.105	106,1
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	1.993.688	2.077.782	104,2
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	1.442.352	1.272.790	88,2
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	8.619.957	9.147.331	106,1
2.1.	Naknade za koncesiju	998.441	1.087.360	108,9
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	5.686.170	5.525.873	97,2
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	1.935.346	2.440.371	126,1
2.4.	Ostali prihodi od nefinancijske imovine	0	93.727	-
3.	Upravne i administrativne pristojbe	3.337.350	3.097.330	92,8
3.1.	Gradske pristojbe i naknade	622.555	614.961	98,8
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	2.714.795	2.482.369	91,4
4.	Komunalni doprinosi i naknade	16.563.491	14.439.221	87,2
4.1.	Komunalni doprinos	5.891.424	3.955.814	67,1
4.2.	Komunalna naknada	8.158.291	8.552.407	104,8
4.3.	Naknade za priključak	2.513.776	1.931.000	76,8
5.	Prihodi po posebnim propisima	274.119	6.302.817	2.299,3
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	165.373	121.150	73,3
5.2.	Doprinos za šume	946	560	59,2
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	107.800	6.181.107	5.733,9
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	15.678.453	16.464.455	105,0
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	12.636.481	14.606.672	115,6
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	3.041.972	1.857.783	61,1
	Ukupno	52.426.996	57.595.831	109,9

## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima grada Rovinja-Rovigno koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 20.

Tablica broj 20

### Potraživanja grada Rovinja-Rovigno koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	17.699.564	18.786.700	106,1
1.1.	Potraživanja za poreze	3.714.680	4.649.036	125,2
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	10.609.538	10.243.881	96,6
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	3.375.346	3.820.166	113,2
1.4.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	0	73.617	-
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	6.231.655	8.869.759	142,3
3.	Druga potraživanja	214.205	104.782	48,9
	Ukupno	24.145.424	27.761.241	115,0

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 24.145.424,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 27.761.241,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 12.682.113,00 kn, od čega je dospjelo 8.444.612,00 kn. Vrijednosno značajnija potraživanja za dospjele vlastite prihode se odnose na gradske poreze u iznosu 3.909.546,00 kn ili 46,3%, komunalnu naknadu u iznosu 1.646.193,00 kn ili 19,5% i komunalni doprinos u iznosu 1.116.143,00 kn ili 13,2% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Druga potraživanja iznose 1.772.730,00 kn i čine 21,0% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

## c) Nalazi i preporuke

### - Učinkovitost naplate prihoda

Grad Rovinj-Rovigno ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja grad Rovinj-Rovigno na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Gradske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku i kuće za odmor naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana na temelju ugovora zaključenog 2002. Porez na korištenje javnih površina razrezuje i naplaćuje grad Rovinj-Rovigno. Dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za koncesiju na pomorskom dobru, naknada za eksploataciju mineralnih sirovina, pripadajući dio prihoda od spomeničke rente) te prihoda po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika i na te prihode Grad nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 79,0%.

Dio potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. su veća u odnosu na prethodnu godinu (osim potraživanja od zakupa poslovnih prostora, komunalne naknade i spomeničke rente, koja su za 278.419,00 kn ili 7,6% manja u odnosu na početak godine).

Radi naplate potraživanja, grad Rovinj-Rovigno je tijekom 2011. slao opomene u iznosu 5.994.674,00 kn, dužnicima za naplatu prihoda od gradskih poreza, zakupa poslovnih prostora, najam stanova, spomeničke rente, komunalne naknade, komunalnog doprinosa i prodaju stanova na obročnu otplatu. Obračunavane su zatezne kamate za gradske poreze, komunalnu naknadu, najam stanova, spomeničku rentu i zakup poslovnih prostora u iznosu 718.706,00 kn. Osim opomena, pokrenuto su 582 ovrhe i sudske tužbe (odnosi se i na sudske tužbe poduzete i ranijih godina a koje su još uvijek u postupku) u iznosu 2.557.005,00 kn.

Većinu postupaka prisilne naplate poduzela je Istarska županija-Regione Istriana za potraživanja za gradske poreze u iznosu 2.109.672,00 kn ili 82,5% ukupno poduzetih mjera. Potraživanja za vlastite prihode s rokom dospijeca od tri do pet godina iznose 956.761,00 kn i preko pet godina iznose 773.703,00 kn. Osim navedenih, grad Rovinj-Rovigno ima evidentirana sumnjiva i sporna potraživanja za prihode od komunalne naknade, poreza na korištenje javnih površina, zakup poslovnih prostora, najam stanova i komunalnog doprinosa u iznosu 1.476.004,00 kn za koja su se tijekom ranijih godina poduzele raspoložive mjere naplate.

Potraživanja koncem 2011. veća su za 15,0% u odnosu na stanje potraživanja koncem 2010. Unatoč poduzetim mjerama učinkovitost naplate prihoda nije zadovoljavajuća. Značajan je iznos potraživanja starijih od tri godine. Postupci prisilne naplate su dugotrajni i ne daju očekivane rezultate.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima.

Prihodi od gradskih poreza u 2011. su ostvareni u iznosu 8.144.677,00 kn. Gradske poreze razrezuje Istarska županija-Regione Istriana (osim poreza na korištenje javnih površina) na temelju podataka koje dostavljaju porezni obveznici i nadležne gradske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o popisu poslovnih subjekata, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja mjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati gradskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za gradske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate gradskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te grad Rovinj-Rovigno nema navedene podatke u poslovnim knjigama. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2002. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava.

Na pisani zahtjev Istarska županija-Regione Istriana je obavezna omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu gradskih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Naknada za obavljene poslove u 2011. iznosila je 236.812,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže, u mjesečnim izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za gradske poreze te radi učinkovite naplate prihoda redovno ažurirati bazu podataka poreznih obveznika i obavještavati o tome Istarsku županiju-Regione Istriana.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Odlukom, kao gradski porezi, utvrđeni su porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina, porez na nekorištene poduzetničke nekretnine, porez na neizgrađeno građevinsko zemljište, porez na neobrađeno obradivo poljoprivredno zemljište i porez na tvrtku ili naziv.

Odlukom Ustavnog suda iz veljače 2007. ukinut je članak Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12), kojim je utvrđena stopa i način obračuna poreza na nekorištene poduzetničke nekretnine, porez na neobrađeno obradivo poljoprivredno zemljište i porez na neizgrađeno građevinsko zemljište, te se od 2007. ne obračunava i ne naplaćuje. Navedene poreze Grad Rovinj-Rovigno ne naplaćuje.

Državni ured za reviziju predlaže uskladiti Odluku o gradskim porezima sa važećim zakonom i drugim propisima.

Evidencije obveznika plaćanja ustrojene su za sve vrste prihoda o kojima grad Rovinj-Rovigno vodi poslove evidencije i naplate. Evidencija komunalne naknade koju vodi grad Rovinj-Rovigno sadrži podatke o 7 894 obveznika. Ažuriraju se mjesečno i tromjesečno tijekom godine po potrebi (gradski porezi, komunalna naknada, zakup poslovnog prostora, prodaja stanova sa stanarskim pravom) i nastankom novog događaja (komunalni doprinos, prodaja zemljišta u vlasništvu), na temelju prijave korisnika, obilaska terena, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Grad Rovinj-Rovigno nije proveo sveobuhvatno ažuriranje baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama.

Državni ured za reviziju predlaže usklađivati podatke unesene u bazu podataka sa stvarnim stanjem, što bi pridonijelo učinkovitijoj naplati komunalne naknade, odnosno povećanju broja obveznika, površina i zaduženja komunalne naknade. Podaci koji bi se dobili usklađivanjem baze podataka komunalne naknade mogu koristiti i za baze podataka gradskih poreza, spomeničke rente, zakupa poslovnih prostora i drugo.

- Informiranje stanovništva

Grad Rovinj-Rovigno ima mrežne stranicu i objavljuje službene akte u službenom glasilu, ali ne provodi u dovoljnoj mjeri informiranja stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekata i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.

## Grad Umag-Umago

Površina grada Umaga-Umago je 83 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 23 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 13 594 stanovnika, 5 415 kućanstava i 10 342 stambene jedinice. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga grada Umaga-Umago ustrojani su ured gradonačelnika, pet upravnih odjela, unutarnja revizija, te vlastiti pogon za održavanje javnih površina. Koncem 2011. u gradu Umagu-Umago je bilo 111 zaposlenika. Grad Umag-Umago ima osam proračunskog korisnika u kojima je koncem 2011. bilo ukupno 164 zaposlenika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Umaga-Umago, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 109.643.968,00 kn, što je u odnosu nas prethodnu godinu manje za 29.554.839,00 kn ili 21,2%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 52,6% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 50,0% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Umaga-Umago ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 21.

Tablica broj 21

### Vlastiti prihodi Grada Umaga-Umago ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	5.907.213	5.959.030	100,9
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	4.144.171	4.147.370	100,1
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	1.337.922	1.392.524	104,1
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	425.120	419.136	98,6
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	6.781.130	7.561.895	111,5
2.1.	Naknade za koncesiju	663.262	602.359	90,8
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	5.324.921	6.087.581	114,3
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	792.947	871.955	110,0
3.	Upravne i administrativne pristojbe	3.058.991	2.768.007	90,5
3.1.	Gradske pristojbe i naknade	1.149.006	495.976	43,2
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	1.909.985	2.272.031	119,0
4.	Komunalni doprinosi i naknade	40.518.066	26.426.791	65,2
4.1.	Komunalni doprinos	27.448.111	8.772.252	32,0
4.2.	Komunalna naknada	13.069.955	13.642.919	104,4
4.3.	Naknade za priključak	0	4.011.620	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	10.465.783	7.740.659	74,0
5.1.	Prihodi državne uprave	20.020	3.042	15,2
5.2.	Prihodi vodnog gospodarstva	0	138.382	-
5.3.	Doprinos za šume	72	147	204,2
5.4.	Ostali prihodi po posebnim propisima	10.445.691	7.599.088	72,7
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	6.460.666	4.396.893	68,1
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	5.703.287	3.794.142	66,5
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	757.379	599.751	79,2
6.3.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	0	3.000	-
	Ukupno	73.191.849	54.853.275	74,9

## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima grada Umaga-Umago koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 22.

Tablica broj 22

### Potraživanja grada Umaga-Umago koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	43.867.227	37.835.009	86,2
1.1.	Potraživanja za poreze	2.785.930	2.861.447	102,7
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	13.649.176	12.693.122	93
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	26.390.285	20.535.984	77,8
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	423.655	404.877	95,6
1.5.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	618.181	1.339.579	216,7
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	15.504.964	15.338.024	98,9
3.	Druga potraživanja	580.301	791.483	136,4
	Ukupno	59.952.492	53.964.516	90,0

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 59.952.492,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 53.964.516,00 kn. Od iznosa ukupnih potraživanja na grad Umag se odnosi 53.131.774,00 kn, a na proračunske korisnike 832.742,00 kn. Smanjenje potraživanja se u najvećem dijelu odnosi na smanjenje potraživanja od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost iskazana koncem 2010. u iznosu 5.173.280,00 kn, s obrazloženjem da navedeno potraživanje ne postoji (prema ugovoru) dok se sanacija odlagališta otpada ne dovrši.

Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 45.324.673,00 kn, od čega je dospjelo 25.179.830,00 kn. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode se odnose na potraživanja za komunalni doprinos u iznosu 11.688.331,00 kn ili 46,5%, komunalnu naknadu u iznosu 4.370.937,00 kn ili 17,3%, zakup poslovnih prostora 3.597.687,00 kn ili 14,3%, gradske poreze u iznosu 2.619.097,00 kn ili 10,4% i spomeničku rentu u iznosu 1.076.966,00 kn ili 4,3% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Druga potraživanja za vlastite prihode iznose 1.826.812,00 kn i čine 7,2% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

## c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Umag-Umago ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na gradske poreze, komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja grad Umag-Umago na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za koncesiju na pomorskom dobru, naknada za eksploataciju mineralnih sirovina) te prihoda po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika (evidentiraju se prihodi i potraživanja) i na te prihode grad Umag-Umago nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.



Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 51,8%.

Radi naplate potraživanja grad Umag-Umago je tijekom 2011. slao opomene u iznosu 15.716.587,00 kn dužnicima za naplatu prihoda. Obračunavane su zatezne kamate na kašnjenje u plaćanju u iznosu 2.735.062, 00 kn. Osim opomena, pokrenuto je 462 ovrhe i sudske tužbe u iznosu 11.327.365,00 kn. Potraživanja za gradske poreze, spomeničku rentu, komunalni doprinos, komunalnu naknadu u iznosu 1.548.500,00 kn prijavljena su u stečajnu masu. Potraživanja za vlastite prihode starije od pet godina iznose 6.834.066,00 kn.

Unatoč poduzetim mjerama (opomene, ovršni postupci, sudske tužbe) učinkovitost naplate prihoda nije zadovoljavajuća. Postupci prisilne naplate su dugotrajni i ne daju očekivane rezultate. Dio potraživanja prijavljen je u stečajnu masu te je dio otpisan zbog zastare i nemogućnosti naplate. Grad Umag-Umago nema utvrđenu proceduru za poduzimanje mjera i kontrolu naplate potraživanja (prihoda).

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima. Osim navedenog, Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, osobe zadužene za naplatu, kao i pravodobno poduzimati mjere naplate prihoda.

#### - Zakonska regulativa i baze podataka

Grad Umag-Umago ima u vlasništvu 174 poslovna prostora ukupne površine 8 873 m<sup>2</sup> od čega je u 2011. u zakupu bilo 120 poslovnih prostora. Poslovni prostori su dani u zakup na temelju Odluke o zakupu poslovnog prostora iz 2007. i izmjena iz studenog 2007. i 2009. Grad Umag-Umago je dao na korištenje 36 poslovnih prostora bez naknade udrugama, klubovima i političkim strankama.

Šest poslovnih prostora tijekom 2011. nisu dana u zakup. Prema obrazloženju grada Umaga-Umago, poslovni prostori nisu dani u zakup jer nije postojao interes. Javni natječaji se provode tek kada utvrdi da za pojedini prostor postoji interes, zbog previsokih troškova objavljivanja natječaja.

Državni ured za reviziju nalaže davanje poslovnih prostora u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora. Osim navedenog, Državni ured za reviziju predlaže kontinuirano javno objavljivanje podataka o slobodnim poslovnim prostorima koji se daju u zakup putem mrežne stranice, oglasne ploče ili na drugi način uzimajući u obzir troškove objavljivanja.

Evidencije obveznika plaćanja ustrojene su za sve vrste prihoda o kojima grad Umag-Umago vodi poslove evidencije i naplate. Ažuriraju se mjesečno tijekom godine po potrebi (gradski porezi, komunalna naknada, zakup poslovnog prostora, prodaja stanova sa stanarskim pravom) i nastankom novog događaja (komunalni doprinos, prodaja zemljišta u vlasništvu grada Umag-Umago, naknada od koncesijskih odobrenja na pomorskom dobru), na temelju prijave korisnika, obilaska terena, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Za pojedine obveznike plaćanja gradskih prihoda, grad Umag-Umago je zatražio podatke od nadležnih tijela (Ured za gospodarstvo, Porezna uprava, MUP Županije), ali ih nisu dobili. Tijekom 2010. završena je nova izmjera na terenu i povećan je broj obveznika, kao i površina plaćanja komunalne naknade za 194 426 m<sup>2</sup> u odnosu na prethodinu godinu.

## Grad Vodnjan-Dignano

Površina grada Vodnjana-Dignano je 102 km<sup>2</sup>, a obuhvaća četiri naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 6 144 stanovnika, 2 256 kućanstava i 5 807 stambenih jedinica. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga grada Vodnjana-Dignano ustrojen je ured grada i četiri upravna odjela. Koncem 2011. u gradu Vodnjanu-Dignano je bilo 47 zaposlenika. Ima jednog proračunskog korisnika (dječji vrtić) sa ukupno 36 zaposlenih.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Vodnjana-Dignano, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 36.768.568,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 134.631,00 kn ili 0,4%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 64,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 61,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Vodnjana-Dignano ostvareni za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 23.

Tablica broj 23

#### Vlastiti prihodi grada Vodnjana-Dignano ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	1.182.904	1.045.388	88,4
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	702.270	708.679	100,9
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	103.071	100.122	97,1
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	377.563	236.587	62,7
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	2.149.634	1.834.218	85,3
2.1.	Naknade za koncesiju	33.220	130.907	394,1
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	1.985.289	1.520.923	76,6
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	131.125	182.388	139,1
3.	Upravne i administrativne pristojbe	2.528.333	1.911.338	75,6
3.1.	Gradske pristojbe i naknade	2.452.319	1.762.992	71,9
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	76.014	148.346	195,2
4.	Komunalni doprinosi i naknade	8.724.483	10.548.988	120,9
4.1.	Komunalni doprinos	8.724.483	6.087.615	69,8
4.2.	Komunalna naknada	0	4.152.796	-
4.3.	Naknade za priključak	0	308.577	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	1.621.916	1.401.227	86,4
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	89.026	93.200	104,7
5.2.	Doprinos za šume	3.757	434	11,6
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	1.529.133	1.307.593	85,5
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	7.516.512	5.747.032	76,5
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	6.087.607	4.822.684	79,2
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	1.428.905	924.348	64,7
	Ukupno	23.723.782	22.488.191	94,8

## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima grada Vodnjana-Dignano koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 24.

Tablica broj 24

### Potraživanja grada Vodnjana-Dignano koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	18.599.458	18.358.476	98,7
1.1.	Potraživanja za poreze	4.297.516	4.678.245	108,9
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	2.433.927	2.206.707	90,7
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	10.834.429	10.414.920	96,1
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	1.033.586	1.058.604	102,4
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	8.077.011	7.592.550	94
3.	Druge potraživanja	170.514	198.030	116,1
	Ukupno	26.846.983	26.149.056	97,4

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 26.846.983,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 26.149.056,00 kn. Na potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. se odnosi 25.770.447,00 kn, a od toga je dospjela potraživanja za vlastite prihode iznose 19.471.240,00 kn. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja odnose se na potraživanja za komunalni doprinos u iznosu 6.321.860,00 kn ili 32,5%, gradske poreze u iznosu 3.976.702,00 kn ili 20,4%, komunalnu naknadu 2.636.167,00 kn ili 13,5%, zakup poslovnog prostora u iznosu 2.110.637,00 kn ili 10,8%, prodaju zemljišta u iznosu 1.803.986,00 kn ili 9,3% i odvoz komunalnog otpada u iznosu 1.058.604,00 kn ili 5,4% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Druga potraživanja za vlastite prihode iznose 1.563.284,00 kn i čine 8,1% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

## c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Vodnjan-Dignano ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja grad Vodnjan-Dignano na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Gradske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku i kuće za odmor naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana na temelju ugovora zaključenog 2002., a porez na korištenje javnih površina naplaćuje grad Vodnjan-Dignano. Dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za koncesiju na pomorskom dobru) te prihoda po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika (evidentiraju se prihodi i potraživanja) i na te prihode grad Vodnjan-Dignano nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 46,3%.

Dio potraživanja za vlastite prihode je koncem godine manji u odnosu na prethodnu godinu (osim potraživanja od gradskih poreza, najma stanova, zakupa poljoprivrednog zemljišta, komunalne naknade i potraživanja za odvoz komunalnog otpada koja su za 999.830,00 kn ili 13,0% veća koncem 2011. u odnosu na prethodnu godinu).

Radi naplate potraživanja grad Vodnjan-Dignano je tijekom 2011. slao opomene u iznosu 4.502.039,00 kn dužnicima za naplatu prihoda od gradskih poreza, korištenje javnih površina, spomeničku rentu, naknade za zbrinjavanje otpada, komunalnu naknadu, prodaju stanova sa stanarskim pravom. Obračunavane su zatezne kamate u iznosu 495.208,00 kn. Osim opomena, pokrenuto je 385 ovrha i sudskih tužbi u iznosu 2.126.906,00 kn. Potraživanja za komunalni doprinos, komunalnu naknadu i naknadu za zbrinjavanje otpada u iznosu 301.559,00 kn prijavljena su u stečajnu masu.

Za naplatu prihoda od komunalne naknade stanovništvu ne obračunavaju se zatezne kamate za kašnjenje u plaćanju dospjelih obveza. Prema odredbama članka 14. Odluke o komunalnoj naknadi, na zakašnjenje uplate plaća se zakonska zatezna kamata.

Potraživanja za vlastite prihode starije od pet godina iznose 3.082.778,00 kn. Ukupna dospjela potraživanja za vlastite prihode iznose 19.471.240,00 kn i čine 53,0% ukupno ostvarenih prihoda za 2011.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima. Predlaže se obračunavanje zakonskih zatezних kamata obveznicima koji ne plaćaju obveze u rokovima dospijeca.

Prihodi od gradskih poreza u 2011. su ostvareni u iznosu 1.045.035,00 kn. Istarska županija-Regione Istriana razrezuje gradske poreze (osim poreza na korištenje javnih površina) na temelju podataka koje dostavljaju porezni obveznici i nadležne gradske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o popisu poslovnih subjekata, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja mjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati gradskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za gradske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate gradskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te grad Vodnjan-Dignano nema navedene podatke u poslovnim knjigama. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2002. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava.

Na pisani zahtjev Istarska županija-Regione Istriana je obavezna omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu gradskih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Naknada za obavljene poslove u 2011. iznosila je 44.060,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže, u mjesečnim izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za gradske poreze te radi učinkovite naplate prihoda redovno ažurirati bazu podataka poreznih obveznika i obavještavati o tome Istarsku županiju-Regione Istriana.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Odlukom, kao gradski porezi, utvrđeni su porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina, porez na nekorištene poduzetničke nekretnine, porez na neizgrađeno građevinsko zemljište i porez na tvrtku ili naziv. Odlukom Ustavnog suda iz veljače 2007. ukinut je članak Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12), kojim je utvrđena stopa i način obračuna poreza na nekorištene poduzetničke nekretnine i porez na neizgrađeno građevinsko zemljište, te se od 2007. ne obračunava i ne naplaćuje.

Državni ured za reviziju predlaže usklađenje Odluke o gradskim porezima sa važećim zakonom i drugim propisima.

Grad Vodnjan-Dignano ostvaruje prihode od komunalnog doprinosa na temelju Odluke o komunalnom doprinosu. Grad Vodnjan-Dignano je u 2011. ostvario prihod od komunalnog doprinosa u iznosu 6.087.615,00 kn, a na koncu 2011. potraživanja za komunalni doprinos su iskazana u iznosu 6.737.299,00 kn, što je više za 10,7% od ukupno naplaćenog prihoda od komunalnog doprinosa u 2011. Odlukom o komunalnom doprinosu utvrđena je mogućnost obročnog plaćanja na temelju zahtjeva. Odluka ne sadrži odredbe osiguranja (hipoteka, jamstvo, novčano osiguranje i drugo) radi naplate cjelokupne tražbine grada s osnova komunalnog doprinosa.

Tijekom 2011. zaključena su 22 ugovora za prodaju nekretnina u vlasništvu grada Vodnjana-Dignano, od čega je šest ugovora na obročnu otplatu. Za osiguranje plaćanja upisana su založna prava (hipoteke) na nekretninama. Odlukom o uvjetima i postupku natjecanja za prodaju nekretnina, osnivanje prava građenja i davanja u zakup građevinskog zemljišta nisu utvrđene mogućnosti obročne otplate niti odluka sadrži odredbe osiguranja radi naplate potraživanja od prodaje nekretnina.

S obzirom da dospjela potraživanja za prodaju zemljišta, na koncu 2011. iznose 1.803.986,00 kn, da su otpisana (zbog zastare i nemogućnosti naplate) potraživanja u iznosu 942.648,00 kn, Državni ured za reviziju predlaže dopunu Odluke o uvjetima i postupku natjecanja za prodaju nekretnina, osnivanje prava građenja i davanja u zakup građevinskog zemljišta u dijelu koji se odnosi na obročnu otplatu i osiguranje plaćanja. Osim navedenog, predlaže ugovoriti instrumente osiguranja za potraživanja za komunalni doprinos.

- Organizacija i kontrola naplate

Poslove evidentiranja i naplate prihoda obavlja upravni odjel za proračun i financije. Grad nije imenovao osobu za obavljanje poslova naplate prihoda, nego četiri zaposlenika, osim drugih poslova, obavljaju i naplatu gradskih prihoda sukladno opisu radnog mjesta. Osoba za obavljanje kontrole naplate prihoda u lokalnoj jedinici nije imenovana. Interni akt kojim su propisane procedure i poslovi kontrole i naplate prihoda grad Vodnjan-Dignano nije donio. Tijekom 2011. zakonski predstavnik je izvještavan o naplati prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, osobe zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata poduzetih mjera.

- Informiranje stanovništva

Grad Vodnjan-Dignano ne provodi mjere informiranja stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području, osim povremeno putem obavijesti prilikom dostavljanja računa, te na svojim mrežnim stranicama. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekta i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Za prihode za koje su obveznici prema zakonskim odredbama sami dužni prijaviti obvezu plaćanja ili nastale promjene (najznačajniji su komunalna naknada i porez na kuće za odmor) do konca 2011. nisu provedene mjere informiranja. Odredbama članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09 i 49/11), propisano je, da je obveznik plaćanja komunalne naknade obvezan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu nadležnom za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave, a odredbama članka 38. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12), propisano je da obveznici poreza na kuće za odmor moraju nadležnom poreznom tijelu dostaviti podatke o kućama za odmor koji se odnose na mjesto gdje se nalaze ti objekti, te korisnu površinu.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovom utjecaju na uvjete života.

## Općina Bale-Valle

Površina općine Bale-Valle je 82,1 km<sup>2</sup>, a obuhvaća tri naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 129 stanovnika, 415 kućanstava i 684 stambene jedinice. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga općine Bale-Valle, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Bale-Valle je bilo pet zaposlenika. Općina Bale-Valle nema proračunske korisnike.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Bale-Valle, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 10.892.186,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 2.296.229,00 kn ili 26,7%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 51,6% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 69,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima Općine Bale-Valle ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 25.

Tablica broj 25

#### Vlastiti prihodi općine Bale-Valle za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	336.097	373.539	111,1
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	172.303	201.477	116,9
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	38.693	47.217	122,0
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	125.101	124.845	99,8
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	1.689.555	1.684.353	99,7
2.1.	Naknade za koncesiju	11.350	12.550	110,6
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	1.665.479	1.659.101	99,6
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	12.726	12.702	99,8
3.	Upravne i administrativne pristojbe	160.559	190.725	118,8
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	15.520	15.020	96,8
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	145.039	175.705	121,1
4.	Komunalni doprinosi i naknade	706.767	1.040.342	147,2
4.1.	Komunalni doprinos	266.412	611.388	229,5
4.2.	Komunalna naknada	440.355	428.954	97,4
5.	Prihodi po posebnim propisima	224.179	129.469	57,8
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	115.369	36.700	31,8
5.2.	Doprinos za šume	914	1.351	147,8
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	107.896	91.418	84,7
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.316.071	4.199.005	319,1
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	1.185.310	3.781.407	319,0
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	130.761	417.598	319,4
	Ukupno	4.433.228	7.617.433	171,8

**b) Potraživanja**

Podaci o potraživanjima oćine Bale-Valle koncem 2010. 2011. daju se u tablici broj 26.

Tablica broj 26

**Potraživanja**  
oćine Bale-Valle koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.347.360	1.344.823	99,8
1.1.	Potraživanja za poreze	371.003	440.992	118,9
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	653.506	637.531	97,6
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	322.851	266.300	82,5
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	152.024	650.519	427,9
3.	Druga potraživanja	14.997	41.817	278,8
	Ukupno	1.514.381	2.037.159	134,5

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.514.381,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 2.037.159,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 1.485.594,00 kn, od čega je dospjelo 842.192,00 kn. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode se odnose na potraživanja za općinske poreze u iznosu 323.750,00 kn ili 38,4%, druga potraživanja od zakupa i iznajmljivanja imovine u iznosu 254.510,00 kn ili 30,2%, komunalne naknade u iznosu 111.867,00 kn ili 13,3% i komunalnog doprinosa u iznosu 30.329,00 kn ili 3,6% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Ostala potraživanja za vlastite prihode iznose 121.736,00 kn i čine 14,5% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

**c) Nalazi i preporuke**

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Bale-Valle ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Bale-Valle na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku i kuće za odmor naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana na temelju ugovora zaključenog 2002. Porez na korištenje javnih površina razrezuje i naplaćuje općina Bale-Valle. Dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za koncesiju na pomorskom dobru, pripadajući dio prihoda od spomeničke rente) te prihoda po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika i na te prihode općina Bale-Valle nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 80,3%.

Značajan dio potraživanja za vlastite prihode je koncem 2011. je manji u odnosu na prethodnu godinu (osim za nedospjela potraživanja od prodaje zemljišta u iznosu 578.128,00 kn).



Općina Bale-Valle je tijekom 2011. obračunavala zatezne kamate za potraživanja od komunalnog doprinosa, prodaje nefinancijske imovine i općinskih poreza. Za naplatu općinskih poreza Istarska županija-Regione Istriana je tijekom 2011. slale opomene u iznosu 240.177,00 kn i pokrenula postupke ovrhe za 29 obveznika u iznosu 121.797,00 kn. Tijekom 2011., osim slanja opomena, nisu poduzimani postupci prisilne naplate potraživanja.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijelo jedinice lokalne samouprave odgovorno je za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda iz svoje nadležnosti na račun proračuna. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelima radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi sve propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, te poduzimanje radnji kako bi se izbjegla zastara potraživanja u skladu sa zakonskim odredbama. Također, predlaže sustavnu razradu svih dospjelih potraživanja kako bi se utvrdila naplativost odnosno nenaplativost pojedinih potraživanja.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. su ostvareni u iznosu 373.539,00 kn. Istarska županija-Regione Istriana razrezuje općinske poreze (osim poreza na korištenje javnih površina) na temelju podataka koje dostavljaju porezni obveznici i nadležne općinske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o popisu poslovnih subjekata, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za gradske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te Općina nema navedene podatke u poslovnim knjigama. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2002. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava.

Na pisani zahtjev lokalne jedinice Istarska Istarska županija-Regione Istriana je u obvezi omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu gradskih odnosno općinskih poreza. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok.

Koncem 2011. potraživanja za općinske poreze koje vodi Istarska županija-Regione Istriana iznose 433.645,00 kn. U 2011. prosječna učinkovitost naplate općinskih poreza, kao odnos tekućeg zaduženja i naplate prihoda po tom zaduženju iznosi 81,6%.

Državni ured za reviziju predlaže, u mjesečnim izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze, te i na dalje dostavljati Istarskoj županiji-Regione Istriana promjene podataka o poreznim obveznicima kao i nove porezne obveznike.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina ostvaruje prihod od komunalnog doprinosa na temelju Odluke o komunalnom doprinosu iz studenog 2009. U 2011. ostvaren je prihod od komunalnog doprinosa u iznosu 611.388,00 kn, a na koncu 2011. potraživanja za komunalni doprinos su iskazana u iznosu 30.329,00 kn. Odlukom o komunalnom doprinosu utvrđena je mogućnost obročnog plaćanja na temelju zahtjeva. Odluka ne sadrži odredbe u vezi osiguranja (hipoteka, jamstvo, novčano osiguranje i drugo) radi naplate cjelokupne tražbine općine Bale-Valle s osnova komunalnog doprinosa.

Državni ured za reviziju je mišljenja, da bi za obročno plaćanje komunalnog doprinosa trebalo tražiti od subjekata instrumente osiguranja za svoja potraživanja.

Evidencije obveznika plaćanja ustrojene su za sve vrste prihoda o kojima općina Bale-Valle vodi poslove evidencije i naplate. Ažuriraju se tromjesečno tijekom godine (komunalna naknada, zakup poslovnog prostora, doprinos za šume, prodaja stanova sa stanarskim pravom) i nastankom novog događaja (komunalni doprinos, prodaja zemljišta), na temelju prijave korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Koncem 2010. napravljena je nova izmjera na terenu i povećan broj obveznika i površina plaćanja komunalne naknade za 1 389 003 m<sup>2</sup>, odnosno povećano je zaduženje komunalne naknade 2,5 puta u odnosu na 2009.

- Organizacija i kontrola naplate

Poslove evidentiranja i naplate prihoda obavlja jedinstveni upravni odjel. Općina Bale-Valle nije imenovala osobu za obavljanje poslova naplate prihoda, nego dva zaposlenika, osim drugih poslova, obavljaju i naplatu i kontrolu naplate općinskih prihoda sukladno opisu radnog mjesta. Interni akt kojim su propisane procedure i poslovi kontrole i naplate prihoda općina Bale-Valle nije donijela. Tijekom 2011. zakonski predstavnik je izvještavan o naplati prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, osobe zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata poduzetih mjera.

- Informiranje stanovništva

Općina Bale-Valle ne provodi mjere informiranja stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području, osim povremeno putem obavijesti prilikom dostavljanja računa, te na svojim mrežnim stranicama. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekata i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.

## Općina Barban

Površina općine Barban je 92 km<sup>2</sup>. Obuhvaća 23 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011. ima 2 715 stanovnika, 961 kućanstvo i 1 353 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Barban, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Barban je imala sedam zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, općina Barban ima jednog proračunskog korisnika, u kojem je koncem 2011. bilo ukupno 12 zaposlenika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Barban, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 7.263.032,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 307.459,00 kn ili za 4,4%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 39,9% u ukupnim prihodima ostvarenim u 2010., odnosno 28,0% u ukupnim prihodima ostvarenim u 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Barban ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u Tablici broj 27.

Tablica broj 27

#### Vlastiti prihodi Općine Barban ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	145.433	113.661	78,2
1.1.	Porez na promet (porez na potrošnju)	49.550	21.405	43,2
1.2.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	95.883	92.256	96,2
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	330.651	367.623	111,2
2.1.	Naknade za koncesiju	202.065	101.722	50,3
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	124.966	262.520	210,1
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	3.620	3.381	93,4
3.	Komunalni doprinosi i naknade	1.098.214	928.306	84,5
3.1.	Komunalni doprinos	433.241	318.005	73,4
3.2.	Komunalna naknada	664.973	610.301	91,8
4.	Prihodi po posebnim propisima	763.455	340.961	44,7
4.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	29.238	29.234	100,0
4.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	734.217	311.701	42,5
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	346.797	198.454	57,2
	Ukupno	2.776.271	2.034.500	73,3

### b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Barban koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 28.

Tablica broj 28

Potraživanja  
Općine Barban koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	903.282	687.405	76,1
1.1.	Potraživanja za poreze	91.878	99.171	107,9
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	37.503	66.972	178,6
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	773.901	521.262	67,4
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	17.703	0	-
3.	Druga potraživanja	36.992	38.796	104,9
	Ukupno	957.977	726.201	75,8

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 957.977,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 726.201,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 687.407,00 kn, od čega je dospjelo 680.809,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na komunalnu naknadu 268.776,00 kn ili 39,5%, općinske poreze u iznosu 92.574,00 kn ili 13,6% te zakup poslovnog prostora 66.972,00 kn ili 9,8% dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Na druga potraživanja odnosi se 252.487,00 kn ili 37,1%.

### c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Barban ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na porez na korištenje javnih površina, komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Barban na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose porez na potrošnju, porez na kuće za odmor i porez na tvrtku ili naziv naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana, kroz obračune poreza na potrošnju i rješenja o porezu na tvrtku. Porezna uprava obavlja naplatu prireza porezu na dohodak kod isplate dohotka.

Općina Barban ostvaruje pripadajući dio prihoda od naknade za koncesije na vodama i javnom vodnom dobru i spomeničke rente, koji su unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine. Na učinkovitost naplate ovih prihoda općina Barban nema utjecaja.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 75,4%. Vlastiti prihodi su u 2011. u odnosu na prethodnu godinu znatno manji jer je većina prihoda ostvarena u manjem iznosu. Tijekom 2011. otpisana su potraživanja u iznosu 4.234,00 kn. Učinkovitost naplate prihoda nije zadovoljavajuća, naročito kod naplate prihoda od komunalne naknade za koju ovaj koeficijent iznosi 69,4%. Općina Barban nije poduzimala mjere naplate potraživanja za prihode iz svoje nadležnosti. Tijekom 2011. općina Barban nije ostvarila prihode od poreza na korištenje javnih površina, poreza na kuće za odmor i boravišnu pristojbu.

S obzirom na trend pada vlastitih prihoda, Državni ured za reviziju predlaže poduzeti mjere za naplatu svih prihoda koje može općina Barban ubirati, te poduzimati potrebne mjere za naplatu dospjelih potraživanja.

Turistička zajednica općine Barban ostvarila je prihod od boravišne pristojbe u iznosu 52.481,00 kn (podaci iz Izvještaja o vlastitim prihodima i primicima općinskih proračuna za 2011. od Financijske agencije) od čega je općini Barban trebalo doznačiti 15.744,00 kn ili 30,0% što nije učinjeno. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 20. Zakona o boravišnoj pristojbi (Narodne novine 152/08 i 59/09), prema kojoj 30% sredstava turistička zajednica doznačuje općini ili gradu na području kojih je osnovana i koriste se isključivo za poboljšanje uvjeta boravka turista na temelju prethodno usvojenoga zajedničkog programa općine ili grada i turističke zajednice općine ili grada.

Državni ured za reviziju je mišljenja da općina Barban treba brinuti o svim prihodima koji joj pripadaju i prikupljati ih u skladu s zakonom i drugim propisima.

Od ukupno 16 poslovnih prostora, 11 je u zakupu. Zakupnina po m<sup>2</sup> kreće se od 0,80 do 8,00 EUR. Pet poslovnih prostora dano je na korištenje bez naknade Centru za pomoć i njegu, humanitarnoj udruzi, turističkoj zajednici, glazbenoj školi i fizičkoj osobi. Udruge koriste povremeno općinske prostore bez naknade.

Prema odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (Narodne novine 125/11), ugovor o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske, općina, gradova, županije i Grada Zagreba, te pravnih osoba u njihovu vlasništvu ili pretežitom vlasništvu, sklapa se bez javnog natječaja kada ga sklapaju međusobno Republika Hrvatska i jedinice lokalne samouprave, odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave te pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ako je to u interesu i cilju općega, gospodarskog i socijalnog napretka njezinih stanovništva. Uvjeti i postupak natječaja određuju se u skladu s odlukom Agencije za upravljanje državnom imovinom, županijske skupštine, Gradske skupštine Grada Zagreba, odnosno općinskog ili gradskog vijeća.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje akta kojim će se utvrditi pravne osobe kojima se daju poslovni prostori na korištenje bez naknade te urediti uvjeti i način davanja u zakup bez naknade.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. ostvareni su u iznosu 113.661,00 kn. Ostvaruju se na temelju općinske odluke iz prosinca 2002. Istarska županija-Regione Istriana razrezuje općinske poreze na temelju podataka koje dostavljaju porezni obveznici i nadležne općinske službe. Istarska županija-Regione Istriana šalje upite na temelju kojih, Financijska agencija dostavlja podatke o popisu poslovnih subjekata, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Barban nema navedene podatke u poslovnim knjigama. U skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 27/05, 127/07, 114/10 i 31/11), proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2002. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava.

Istarska županija-Regione Istriana je od Porezne uprave preuzela evidenciju s podacima o dugu općinskih poreza po pojedinom obvezniku, ali bez podataka o ročnosti potraživanja.

Na pisani zahtjev Istarska županija-Regione Istriana je obavezna omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu općinskih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Za obavljene poslove Istarskoj županiji pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Naknada za obavljene poslove u 2011. iznosila je 5.683,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže, u mjesečnim izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti iskazivanje podataka o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze te radi učinkovite naplate prihoda redovno ažurirati bazu podataka poreznih obveznika i obavještavati o tome Istarsku županiju-Regione Istriana.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina je ažurirala bazu podataka 2007. prema podacima prikupljenim na terenu. Dnevno se ažuriraju podaci za općinske poreze. Prema podacima, na području općine Barban nema obveznika poreza na kuće za odmor i poreza na korištenje javnih površina te se navedeni porezi ne ubiru. Sveobuhvatno ažuriranje baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama nije provedeno.

Kako bi se povećala učinkovitost naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže provesti sveobuhvatno ažuriranje baze podataka.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa potraživanja za općinske poreze u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi, dok za druga potraživanja ne omogućava. Podaci o obračunanim i naplaćenim prihodima iskazanim u analitičkim evidencijama usklađuju se tromjesečno. Računovodstveni program u kojem se vode evidencije omogućava iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja, osim za potraživanja za općinske poreze.

Državni ured za reviziju predlaže organizirati sustav unosa potraživanja u poslovne knjige koji omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Poslovi razreza i obračuna prihoda iz nadležnosti općine Barban te praćenje stanja potraživanja i poduzimanje mjera naplate se obavljaju unutar jedinstvenog upravnog odjela. Jedna osoba je imenovana za obavljanje poslova naplate prihoda dok osoba za obavljanje kontrole naplate prihoda nije imenovana. Općina Barban nije donijela interni akt kojim su propisani poslovi kontrole i naplate prihoda te interni akt s propisanim postupcima i kriterijima za otpis potraživanja. O naplati prihoda ne izvještava se zakonski predstavnik.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže imenovati osobe za obavljanje poslova kontrole naplate prihoda te donijeti interni akt kojim će se propisati obavljanje poslova kontrole i naplate prihoda kao i interni akt kojim će se propisati postupci i kriteriji za otpis potraživanja.

- Informiranje stanovništva

Općina Barban ima mrežnu stranicu i objavljuje službene akte u službenom glasilu, te kod slanja opomena zbog neplaćanja ukazuje na svrhu proračunskih prihoda. Informiranje stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području provodi se u dovoljnoj mjeri. Boljim informiranjem stanovništva o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekta i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Odredbama članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09 i 49/11), propisano je, da je obveznik plaćanja komunalne naknade obvezan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu nadležnom za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave, a odredbama članka 38. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12), propisano je da obveznici poreza na kuće za odmor moraju nadležnom poreznom tijelu dostaviti podatke o kućama za odmor koji se odnose na mjesto gdje se nalaze ti objekti, te korisnu površinu.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.

## Općina Brtonigla–Verteneglio

Površina općine Brtonigla-Verteneglio je 32 km<sup>2</sup>. Obuhvaća pet naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 607 stanovnika, 636 kućanstava i 1 038 stambenih jedinica. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Brtonigla-Verteneglio, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Brtonigla-Verteneglio je imala osam zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika, u kojem je koncem 2011. bilo ukupno 13 zaposlenika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Brtonigla-Verteneglio, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 13.357.207,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 4.812.414,00 kn ili za 26,5%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 49,4% u ukupnim prihodima ostvarenim u 2010., odnosno 65,9% u ukupnim prihodima ostvarenim u 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Brtonigla-Verteneglio ostvareni za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 29.

Tablica broj 29

#### Vlastiti prihodi općine Brtonigla-Verteneglio ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	454.827	436.090	95,9
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	320.066	303.597	94,9
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	77.125	86.118	111,7
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	57.636	46.375	80,5
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	613.041	615.362	100,4
2.1.	Naknade za koncesiju	137.000	126.500	92,3
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	471.428	477.320	101,2
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	4.613	11.542	250,2
3.	Upravne i administrativne pristojbe	951.638	1.220.097	128,2
3.1.	Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade	0	237.845	-
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	951.638	982.252	103,2
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.976.085	2.317.581	117,3
4.1.	Komunalni doprinos	1.289.249	1.601.396	124,2
4.2.	Komunalna naknada	686.836	716.185	104,3
5.	Prihodi po posebnim propisima	650.902	512.470	78,7
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	0	379.826	-
5.2.	Doprinos za šume	62	187	301,6
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	650.840	132.457	20,4
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	4.321.847	3.701.342	85,6
6.1.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	4.047.178	3.578.462	88,4
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	274.669	122.880	44,7
	Ukupno	8.968.340	8.802.942	98,2



## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Brtonigla - Verteneglio koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 30.

Tablica broj 30

### Potraživanja općine Brtonigla-Verteneglio koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	2.064.344	2.344.846	113,6
1.1.	Potraživanja za poreze	121.609	148.905	122,4
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	173.591	163.950	94,4
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	1.769.144	1.061.552	60,0
1.4.	Potraživanja za prihode iz proračuna	0	970.439	-
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	1.652.787	1.088.370	65,9
	Ukupno	3.717.131	3.433.216	92,4

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 3.717.131,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 3.433.216,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 2.819.725,00 kn, od čega je dospjelo 1.531.056,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na komunalni doprinos 988.780,00 kn koji čine 64,6% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Zatim slijede potraživanja za zakup poslovnih prostora u iznosu 151.521,00 kn koja čine 9,9% te potraživanja za prodaju zemljišta u iznosu 151.358,00 kn koja čine 9,8% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Ostala potraživanja čine 239.397,00 kn i čine 15,7% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

## c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Brtonigla-Verteneglio ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na općinske poreze, komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Brtonigla-Verteneglio na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Odlukom o porezima iz 2010. uvedeni su porez na potrošnju, porez na kuće za odmor i porez na tvrtku ili naziv. Prirez porezu na dohodak nije uveden.

Općina Brtonigla-Verteneglio ostvaruje pripadajući dio prihoda od spomeničke rente, koji je unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine. Na ove prihode općina Brtonigla-Verteneglio nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Potraživanja su koncem 2011. iskazana u iznosu 3.433.216,00 kn, što je za 283.915,00 kn ili 7,6% manje u odnosu na prethodnu godinu. Tijekom 2011. nije bilo otpisa potraživanja. Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 76,6%. Učinkovitost naplate prihoda nije zadovoljavajuća.

Općina Brtonigla-Verteneglio je slala opomene za naplatu potraživanja od općinskih poreza, zakupa poslovnog prostora, korištenja javnih površina i komunalne naknade u ukupnom iznosu 306.244,00 kn, a ovršni postupci su pokrenuti za naplatu potraživanja od komunalnog doprinosa i zakupa javnih površina u iznosu 123.788,00 kn.

S obzirom da tijekom godine nisu poduzimane mjere naplate za naplatu većeg dijela (84,7%) potraživanja, Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi sve propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, te poduzimanje radnji kako bi se izbjegla zastara potraživanja u skladu sa zakonskim odredbama.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina ažurira bazu podataka na temelju dostupnih podataka. Tijekom 2011. doneseno je 141 novo rješenje kojim je obuhvaćena površina 13 922 m<sup>2</sup> te je obračun komunalne naknade veći za 52.077,00 kn godišnje. Sveobuhvatno ažuriranje baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama nije provedeno.

Kako bi se povećala učinkovitost naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže provesti sveobuhvatno ažuriranje baze podataka.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa potraživanja u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi. Podaci o obračunanim i naplaćenim приходima iskazanim u analitičkim evidencijama usklađuju se tromjesečno, a potraživanja se vode i po rokovima dospelosti naplate prihoda.

Kriterij istinitosti, točnosti i realnosti računovodstvenih evidencija nije zadovoljen u cijelosti jer u poslovnim knjigama nisu iskazana potraživanja od prodaje i zakupa poljoprivrednog zemljišta te potraživanja od boravišne pristojbe. Prihodi od prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države ostvareni su u iznosu 887.894,00 kn, a prihodi od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 27.999,00 kn. Turistička zajednica općine Brtonigla-Verteneglio ostvarila je prihod od boravišne pristojbe u iznosu 981.695,00,00 kn od čega je općini Brtonigla-Verteneglio trebalo doznačiti 294.509,00 kn ili 30,0%. Doznačeno je 200.000,00 kn, te potraživanje za prihode od boravišne pristojbe ostvarene u 2011. iznosi 94.509,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže iskazati sva potraživanja za općinske prihode kako bi računovodstvene evidencije sadržavale cjelovite podatke.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Poslove razreza i obračuna prihoda iz nadležnosti općine Brtonigla-Verteneglio te praćenje stanja potraživanja i poduzimanje mjera naplate obavljaju tri osobe unutar jedinstvenog upravnog odjela. Osoba za obavljanje poslova kontrole naplate prihoda nije imenovana. Interni akt kojim su propisani poslovi kontrole i naplate prihoda nije donesen. O naplati prihoda izvještava se zakonski predstavnik.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže imenovati osobu za obavljanje poslova kontrole naplate prihoda te donijeti interni akt kojim će se propisati obavljanje poslova kontrole i naplate prihoda.

- Informiranje stanovništva

Općina Brtonigla-Verteneglio ima mrežnu stranicu, objavljuje službene akte u službenom glasilu te informira stanovništvo putem oglasnih ploča. Informiranje stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području ne provodi se u dovoljnoj mjeri. Boljim informiranjem stanovništva o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekta i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Odredbama članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09 i 49/11), propisano je, da je obveznik plaćanja komunalne naknade obvezan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu nadležnom za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave, a odredbama članka 38. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12), propisano je da obveznici poreza na kuće za odmor moraju nadležnom poreznom tijelu dostaviti podatke o kućama za odmor koji se odnose na mjesto gdje se nalaze ti objekti, te korisnu površinu.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.

## Općina Cerovlje

Površina općine Cerovlje je 106 km<sup>2</sup>. Obuhvaća 15 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011. ima 1 671 stanovnika, 514 kućanstva i 814 stambenih jedinica. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Cerovlje, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Cerovlje je imala četiri zaposlenika. Općina Cerovlje nema proračunskih korisnika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi Općine Cerovlje, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 4.782.694,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 114.135,00 kn ili za 2,5%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 25,8% u ukupnim приходima ostvarenim u 2010., odnosno 17,7% u ukupnim приходima ostvarenim u 2011.

Podaci o vlastitim приходima općine Cerovlje ostvareni za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 31.

Tablica broj 31

#### Vlastiti prihodi općine Cerovlje ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	62.182	71.115	114,4
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (javne površine)	2.700	3.500	129,6
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	15.241	16.297	106,9
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	44.241	51.318	116,0
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	84.350	55.920	66,3
2.1.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	40.703	40.649	99,9
2.2.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	43.647	15.271	35,0
3.	Upravne i administrativne pristojbe	350	3.556	1016,0
4.	Komunalni doprinosi i naknade	448.984	426.433	95,0
4.1.	Komunalni doprinos	45.749	14.280	31,2
4.2.	Komunalna naknada	403.235	412.153	102,2
5.	Prihodi po posebnim propisima	301.711	180.739	59,9
5.1.	Doprinos za šume	0	1.305	-
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	301.711	179.434	59,5
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	304.965	108.355	35,5
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	294.931	105.430	35,7
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	3.035	2.925	96,4
6.3.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	6.999	0	-
	Ukupno	1.202.542	846.118	70,4

### b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Cerovlje koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 32.

Tablica broj 32

Potraživanja  
općine Cerovlje koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	639.354	656.987	102,8
1.1.	Potraživanja za poreze	82.861	83.747	101,1
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	15.737	798	5,1
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	540.756	572.442	105,9
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	6.548	19.113	291,9
3.	Druge potraživanja	402	0	-
	Ukupno	646.304	676.100	104,6

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 646.304,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 676.100,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 664.318,00 kn od čega je dospjelo 656.168,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na komunalnu naknadu u iznosu 486.707,00 kn ili 74,2% i općinske poreze u iznosu 73.603,00 kn ili 11,2% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Ostala potraživanja iznose 95.858,00 kn ili 14,6% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

**c) Nalazi i preporuke**

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Cerovlje ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na porez na korištenje javnih površina, komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Cerovlje na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose porez na potrošnju, tvrtku ili naziv te kuće za odmor, naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana, kroz obračune poreza na potrošnju i rješenja o porezu na tvrtku i kuće za odmor. Porezna uprava obavlja naplatu prireza porezu na dohodak kod isplate dohotka.

Općina Cerovlje ostvaruje pripadajući dio prihoda od spomeničke rente, koji je unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine. Na učinkovitost naplate ovih prihoda općina Cerovlje nema utjecaja.

Potraživanja koncem 2011. iznose 676.100,00 kn, što je za 29.796,00 kn ili 4,6% više u odnosu na prethodnu godinu. Tijekom 2011. nije bilo otpisa potraživanja. Općina nema u bazi podataka evidentirane obveznike te nije ubirala prihode od poreza na kuće za odmor i naknada za priključenje na komunalnu infrastrukturu.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 50,8%. Učinkovitost naplate prihoda nije zadovoljavajuća. Općina Cerovlje je slala opomene, ali nije poduzimala druge mjere naplate.

S obzirom da su dospjela potraživanja za vlastite prihode u iznosu 656.168,00 kn značajna za proračun, a općina Cerovlje tijekom godine nije poduzimala mjere naplate, Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. ostvareni su u iznosu 71.115,00 kn. Ostvaruju se na temelju općinske odluke iz prosinca 2002. Istarska županija-Regione Istriana razrezuje općinske poreze na temelju podataka koje dostavljaju porezni obveznici i nadležne općinske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o popisu poslovnih subjekata, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja, te općina Cerovlje nema navedene podatke u poslovnim knjigama. U skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2002. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava. Istarska županija-Regione Istriana je od Porezne uprave preuzela evidenciju s podacima o dugu općinskih poreza po pojedinom obvezniku ali bez podataka o ročnosti potraživanja

Na pisani zahtjev Istarska županija-Regione Istriana je obavezna omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu općinskih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Naknada za obavljene poslove u 2011. iznosila je 2.691,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže, u mjesečnim izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, zatražiti iskazivanje podataka o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze te radi učinkovite naplate prihoda i redovno ažurirati bazu podataka poreznih obveznika i obavještavati o tome Istarsku županiju-Regione Istriana.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina Cerovlje ima ukupno 2 352 obveznika u svojoj evidenciji. Baze podataka se, ovisno o vrsti prihoda, ažuriraju dnevno (općinski porezi) do jednom godišnje (komunalna naknada), ali sveobuhvatno ažuriranje baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama, nije provedeno.

Kako bi se utvrdilo stvarno stanje kao i povećao broj obveznika u bazi, Državni ured za reviziju predlaže provesti sveobuhvatno ažuriranje baze podataka.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa potraživanja u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi za općinske poreze, a ne i za druga potraživanja. Podaci o obračunanim i naplaćenim prihodima iskazanim u analitičkim evidencijama usklađuju se tromjesečno. Računovodstveni program u kojem se vode evidencije ne omogućava iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja. Prema odredbi članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti.

Državni ured za reviziju predlaže organizirati sustav unosa potraživanja u poslovne knjige te sustav vođenja evidencija potraživanja koji omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi te iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Poslovi razreza i obračuna prihoda iz nadležnosti općine Cerovlje te praćenje stanja potraživanja i poduzimanje mjera naplate obavljaju se unutar jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje poslova naplate i kontrole naplate prihoda nisu imenovane. Općina Cerovlje nije donijela interni akt kojim su propisani poslovi kontrole i naplate prihoda. O naplati prihoda izvještava se zakonski predstavnik.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže imenovati osobe za obavljanje poslova naplate i kontrola naplate prihoda te donijeti interni akt kojim će se propisati obavljanje poslova kontrole i naplate prihoda.

- Informiranje stanovništva

Općina Cerovlje ima mrežnu stranicu, objavljuje službene akte u službenom glasilu te informira stanovništvo putem oglasnih ploča. Informiranje stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području ne provodi se u dovoljnoj mjeri. Boljim informiranjem stanovništva o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekata i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.

## Općina Fažana-Fasana

Površina općine Fažana-Fasana je 13 km<sup>2</sup>, a obuhvaća dva naselja odnosno mjesna odbora (Fažana i Valbandon). Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 3 569 stanovnika, 1 459 kućanstava i 2 870 stambenih jedinica. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga općine Fažana-Fasana, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011., u općini Fažana-Fasana je bilo deset zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika (dječji vrtić) u kojem je koncem 2011. bilo 20 zaposlenika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Fažana-Fasana, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 25.751.944,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 2.787.623,00 kn ili 12,1%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 50,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 70,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Fažana-Fasana ostvareni za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 33.

Tablica broj 33

### Vlastiti prihodi općine Fažana-Fasana za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	824.803	974.092	118,1
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	352.231	477.424	135,5
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	196.897	241.100	122,4
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	275.675	255.568	92,7
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	2.114.293	3.968.008	187,7
2.1.	Naknade za koncesiju	379.761	473.401	124,7
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	1.616.522	3.376.713	208,9
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	118.010	117.894	99,9
3.	Upravne i administrativne pristojbe	1.840.888	1.647.162	89,5
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	759.232	917.525	120,8
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	1.081.656	729.637	67,5
4.	Komunalni doprinosi i naknade	3.324.854	5.388.760	162,1
4.1.	Komunalni doprinos	1.604.763	3.005.053	187,3
4.2.	Komunalna naknada	1.720.091	1.874.064	109,0
4.3.	Naknade za priključak	0	509.643	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	1.882.597	1.524.658	81,0
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	0	46.478	-
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	1.882.597	1.478.180	78,5
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.530.162	4.712.312	308,0
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	1.499.151	3.936.660	262,6
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	31.011	775.652	2501,2
	Ukupno	11.517.597	18.214.992	158,1



## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Fažana-Fasana koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 34.

Tablica broj 34

### Potraživanja općine Fažana-Fasana koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	2.222.059	1.920.082	86,4
1.1.	Potraživanja za poreze	693.475	789.670	113,9
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	662.185	381.301	57,6
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	866.399	749.111	86,5
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	26.370	18.964	71,9
3.	Druga potraživanja	21.323	8.984	42,1
	Ukupno	2.269.752	1.948.030	85,8

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 2.269.752,00 kn, a koncem 2011. su iskazna u iznosu 1.948.030,00 kn. Na potraživanja za vlastite prihode se odnosi 2.191.270,00 kn, od čega su dospjela potraživanja u iznosu 1.756.059,00 kn. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode se odnose na potraživanja za općinske poreze u iznosu 588.249,00 kn ili 33,5%, zakup poslovnog prostora u iznosu 542.611,00 kn ili 30,9%, komunalnu naknadu u iznosu 306.792,00 kn ili 17,5% i komunalni doprinos u iznosu 303.904,00 kn ili 17,3% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Ostala potraživanja iznose 14.503,00 kn ili 0,8% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

## c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Fažana-Fasana ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Fažana-Fasana na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku i kuće za odmor naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana na temelju ugovora zaključenog 2002. Porez na korištenje javnih površina razrezuje i naplaćuje općina Fažana-Fasana. Dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za koncesiju na pomorskom dobru, naknada za eksploataciju mineralnih sirovina, pripadajući dio prihoda od spomeničke rente) te prihoda po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika i na te prihode općina Fažana-Fasana nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 90,3%. Značajan dio potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. je manji u odnosu na prethodnu godinu.

Tijekom 2011. slane su opomene u iznosu 1.830.025,00 kn dužnicima za naplatu prihoda od općinskih poreza, zakupa poslovnih prostora, najam stanova, spomeničke rente, komunalne naknade, komunalnog doprinosa i prodaju stanova na obročnu otplatu. Obračunavane su zatezne kamate za potraživanja koja su u postupku naplate putem ovrhe. Pokrenute su 133 ovrhe i sudske tužbe (odnosi se i na sudske tužbe poduzete i ranijih godina a koje su još uvijek u postupku) u iznosu 1.205.325,00 kn. Dio postupaka prisilne naplate poduzela je Istarska županija-Regione Istriana za potraživanja za općinske poreze, u iznosu 321.186,00 kn ili 26,6%. Potraživanja za vlastite prihode s rokom dospijeća od tri do pet godina iznose 204.301,00 kn i preko pet godina iznose 21.816,00 kn. Općina Fažana-Fasana nema utvrđenu proceduru za poduzimanje mjera i kontrolu naplate potraživanja (prihoda), osim odluke načelnice iz 2011. da se prisilne mjere naplate poduzimaju kada su potraživanja općine Fažana-Fasana veća od 3.000,00 kn prema obvezniku.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima. Osim navedenog, predlaže obračun zateznih kamata za kašnjenje u plaćanju svih dospjelih potraživanja.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. su ostvareni u iznosu 974.092,00 kn. Istarska županija-Regione Istriana razrezuje općinske poreze (osim poreza na korištenje javnih površina) na temelju podataka koje dostavljaju porezni obveznici i nadležne općinske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o popisu poslovnih subjekata, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za gradske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Fažana-Fasana nema navedene podatke u poslovnim knjigama. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2002. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava.

Na pisani zahtjev lokalne jedinice Istarska županija-Regione Istriana je u obvezi omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu gradskih odnosno općinskih poreza. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Naknada za obavljene poslove u 2011. iznosila je 38.103,00 kn.

Istarska županija-Regione Istriana do obavljanja revizije (rujan 2012.) nije davala prijedlog za otpis nenaplativih potraživanja niti obavještavala Općinu o potraživanja po rokovima dospelosti. Koncem 2011. potraživanja za općinske poreze koje vodi Istarska županija-Regione Istriana iznose 755.985,00 kn. Na potraživanja starija od deset godina odnosi se 51.380,00 kn. U 2011. prosječna učinkovitost naplate općinskih poreza, kao odnos tekućeg zaduženja i naplate prihoda po tom zaduženju iznosi 94,8%.

Prema odredbama članka 96. Općeg poreznog zakona (Narodne Novine 147/08; 18/11; 78/12), apsolutni rok zastare prava poreznog tijela na utvrđivanje porezne obveze i kamata, naplatu poreza, kamata i troškova ovrhe te prava poreznog obveznika na povrat poreza, kamata i troškova ovrhe nastupa za šest godina računajući od dana kada je zastara počela prvi put teći.

Osim navedenog, Državni ured za reviziju skreće pažnju na odredbe članka 120. (stavak 3. i 4.) Općeg poreznog zakona, da čelnik poreznog tijela može donijeti odluku o otpisu poreznog duga iz porezno-dužničkog odnosa koji je ostao nenaplaćen nakon proteka roka od četiri godine od nastupanja apsolutnog roka zastare prava na naplatu poreznog duga. Odluka o otpisu poreznog duga obavezno sadrži oznaku poreznog duga i razdoblje na koje se odnosi otpis. Ako porezni obveznik svojevrijedno izvrši uplatu na ime poreznog duga nakon što je porezni dug otpisan radi zastare i nenaplativosti, porezno tijelo će ponovno evidentirati iznos poreznog duga.

Državni ured za reviziju predlaže, u izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze, te i na dalje dostavljati Istarskoj županiji-Regione Istriana promjene podataka o poreznim obveznicima kao i nove porezne obveznike.

#### - Zakonska regulativa i baze podataka

Općina Fažana-Fasana ostvaruje prihod od komunalnog doprinosa na temelju Odluke o komunalnom doprinosu. Općina Fažana-Fasana je u 2011. ostvarila prihod od komunalnog doprinosa u iznosu 3.005.053,00 kn, a na koncu 2011. potraživanja za komunalni doprinos su iskazana u iznosu 303.904,00 kn. Odlukom o komunalnom doprinosu utvrđena je mogućnost obročnog plaćanja na temelju zahtjeva. Odluka ne sadrži odredbe osiguranja (hipoteka, jamstvo, novčano osiguranje i drugo) radi naplate cjelokupne tražbine općine Fažana-Fasana s osnova komunalnog doprinosa.

Državni ured za reviziju je mišljenja, s obzirom na značajna potraživanja od komunalnog doprinosa, da bi za obročno plaćanje komunalnog doprinosa trebalo tražiti od subjekata instrumente osiguranja za svoja potraživanja.

Evidencije obveznika plaćanja ustrojene su za sve vrste prihoda o kojima općina Fažana-Fasana vodi poslove evidencije i naplate. Ažuriraju se tromjesečno tijekom godine (komunalna naknada, zakup poslovnog prostora, doprinos za šume, prodaja stanova sa stanarskim pravom) i nastankom novog događaja (komunalni doprinos, prodaja zemljišta u vlasništvu), na temelju prijave korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Prema godišnjem izvješću Istarske županije-Regione Istriana za naplatu općinskih poreza za 2011., evidencije broja obveznika su se povećale sa 266 obveznika na 608 obveznika, odnosno 2,3 puta više u odnosu na 2002.

#### - Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Fažana-Fasana vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Vode se propisane poslovne knjige. Evidentiranje u poslovnim knjigama se temelji na urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama koje potvrđuju nastanak knjigovodstvenog događaja.

Tijekom 2011. općina Fažana-Fasana je izdala rješenja za komunalni doprinos i odobrila obročno plaćanje za koje u poslovnim knjigama nije evidentirala nedospjela potraživanja u iznosu 96.894,00 kn.

Osim navedenog, nedospjela potraživanja za stanove sa stanarskim pravom na obročnu otplatu nisu evidentirana u poslovnim knjigama. Prema odredbi članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

Za pojedina potraživanja (zakup zemljišta, dane koncesije i prodaja zemljišta) u poslovnim knjigama evidentirane su pretplate, te u poslovnim knjigama nisu vidljiva stvarna potraživanja, nego zbog pojedinih pretplatnih salda (plaćeno unaprijed bez zaduženja) umanjuje se ukupno potraživanje. Prema odredbi članka 47. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, na skupinu računa 29 evidentiraju se prihodi koji su naplaćeni ili obračunani u tekućem razdoblju, a odnose se na iduće obračunsko razdoblje.

Državni ured za reviziju predlaže usklađivanje podataka u analitičkim evidencijama, odnosno evidentirati prihode koji su naplaćeni ili obračunani u tekućem razdoblju, a odnose se na iduće obračunsko razdoblje.

Tijekom godine otpisana su potraživanja u iznosu 20.513,00 kn. Općina Fažana-Fasana nije utvrdila kriterije i procedure za otpis potraživanja.

S obzirom da općina Fažana-Fasana ima značajna dospjela potraživanja, Državni ured za reviziju predlaže razradu dospelih potraživanja po starosti radi pravodobnog poduzimanja mjera naplate, te utvrditi kriterije i procedure za otpis potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate

Poslove evidentiranja i naplate prihoda obavlja jedinstveni upravni odjel. Općina Fažana-Fasana nije imenovala osobu za obavljanje poslova naplate prihoda, nego dva zaposlenika (dva stručna suradnika za proračun i financije), pomoćnica pročelnice i pročelnica, osim drugih poslova, obavljaju i naplatu i kontrolu naplate općinskih prihoda sukladno opisu radnog mjesta. Interni akt kojim su propisane procedure i poslovi kontrole i naplate prihoda nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, osobe zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata poduzetih mjera.

- Informiranje stanovništva

Općina Fažana-Fasana ne provodi mjere informiranja stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području, osim povremeno putem svoje mrežne stranice. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekata i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Za prihode za koje su obveznici prema zakonskim odredbama sami dužni prijaviti obvezu plaćanja ili nastale promjene (najznačajniji su komunalna naknada i porez na kuće za odmor) do konca 2011. nisu provođene mjere informiranja. Odredbama članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09 i 49/11), propisano je, da je obveznik plaćanja komunalne naknade obvezan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu nadležnom za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave, a odredbama članka 38. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12), propisano je da obveznici poreza na kuće za odmor moraju nadležnom poreznom tijelu dostaviti podatke o kućama za odmor koji se odnose na mjesto gdje se nalaze ti objekti, te korisnu površinu.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.

## Općina Funtana-Fontane

Površina općine Funtana-Fontane je 7,9 km<sup>2</sup>, a obuhvaća jedno naselje. Prema popisu stanovništva iz 2011. ima 924 stanovnika, 347 kućanstvo i 868 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Funtana-Fontane, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Funtana-Fontane je imala šest zaposlenika. Općina Funtana-Fontane nema proračunske korisnike.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Funtana-Fontane, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 11.585.828,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 1.674.752,00 kn ili za 16,9%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 83,9% u ukupnim prihodima ostvarenim u 2010. odnosno 85,3% u ukupnim prihodima ostvarenim u 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Funtana-Fontane ostvareni za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 35.

Tablica broj 35

#### Vlastiti prihodi općine Funtana-Fontane ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	582.470	630.492	108,2
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor) i javne površine	287.762	296.225	102,9
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	200.214	254.323	127,0
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	94.494	79.944	84,6
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	860.082	397.689	46,2
2.1.	Naknade za koncesiju	185.918	273.510	68,0
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	612.107	79.437	13,0
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	62.057	44.742	72,1
3.	Upravne i administrativne pristojbe	1.346.794	1.412.866	104,9
3.1.	Državne upravne i sudske pristojbe	383	30	-
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	1.346.411	1.412.836	104,9
4.	Komunalni doprinosi i naknade	3.540.253	3.386.890	95,7
4.1.	Komunalni doprinos	381.415	807.011	211,6
4.2.	Komunalna naknada	3.090.025	2.487.155	80,5
4.3.	Naknade za priključak	68.813	92.724	74,2
5.	Prihodi po posebnim propisima	1.906.094	2.657.206	139,4
5.1.	Ostali prihodi po posebnim propisima	1.906.094	2.657.206	139,4
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	76.529	1.393.190	1820,5
6.1.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	76.029	1.393.190	1832,4
6.2.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	500	0	-
	<b>Ukupno</b>	<b>8.312.222</b>	<b>9.878.333</b>	<b>118,8</b>

## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Funtana - Fontane koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 36.

Tablica broj 36

### Potraživanja općine Funtana-Fontane koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.228.802	1.027.816	83,6
1.1.	Potraživanja za poreze	395.245	340.469	86,1
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	422.567	158.746	37,6
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	410.990	528.601	128,6
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	377.965	274.415	72,6
3.	Druga potraživanja	44.162	36.703	83,1
Ukupno		1.650.929	1.338.934	81,1

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.650.929,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 1.338.934,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 1.315.570,00 kn, od čega je dospjelo 500.714,00 kn. Vrijednosno najznačajnija potraživanja za vlastite prihode odnose se na općinske poreze 184.892,00 kn i čine 36,9% dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Zatim slijede potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 143.257,00 kn koja čine 28,6% te potraživanja za prodaju zemljišta u iznosu 132.302,00 kn koja čine 26,4% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Ostala potraživanja iznose 40.263,00 kn i čine 8,1% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Potraživanja za većinu općinskih poreza (porez na potrošnju, porez na kuće za odmor i porez na tvrtku ili naziv) te potraživanja za komunalnu naknadu nisu iskazana prema ročnosti.

## c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Funtana-Fontane ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na porez na korištenje javnih površina, komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Funtana-Fontane na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose porez na potrošnju, tvrtku ili naziv te kuće za odmor, naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana, kroz obračune poreza na potrošnju i rješenja o porezu na tvrtku i kuće za odmor. Tijekom 2011. evidenciju i naplatu naknada za priključenje na komunalnu infrastrukturu vodila su dva komunalna društva u suvlasništvu, a od 2012. te poslove preuzima općina Funtana-Fontane.

Općina Funtana-Fontane ostvaruje pripadajući dio prihoda od spomeničke rente i koncesija na pomorskom dobru, koji su unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine. Na ove prihode općina Funtana-Fontane nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 80,0%.

Općina Funtana-Fontane je slala opomene za naplatu dospjelih prihoda od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države i komunalnog doprinosa, pokrenula ovršne postupke za naplatu komunalne naknade te onemogućila prava korištenja zakupljenih površina. Unatoč poduzetim mjerama naplate učinkovitost naplate prihoda nije zadovoljavajuća.

Tijekom 2011. otpisana su potraživanja u iznosu 402.650,00 kn, od čega se 367.151,00 kn odnosi na potraživanje za zakup građevinskog zemljišta, koje je neutemeljeno, a preneseno na općinu Funtana-Fontane na temelju Sporazuma o utvrđivanju granica i podjeli imovine, prava i obveza između općine Funtana-Fontane i susjedne općine iz koje se općina Funtana-Fontane izdvojila.

Potraživanja su manja u odnosu na prethodnu godinu, ali većim dijelom zbog otpisa potraživanja. Tijekom 2011. općina Funtana-Fontane nije ostvarila prihode od najma dva stana u staroj školskoj zgradi, koji se koriste bez naknade na temelju odluke prednika. Na području općine Funtana-Fontane je 81,32 ha poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države od čega je 16,99 ha u zakupu. Ostatak poljoprivrednog zemljišta nije u zakupu jer općina Funtana-Fontane zbog neriješenog imovinskog stanja ne može dobiti suglasnost državnog odvjetništva na ugovore o zakupu.

S obzirom da su potraživanja i dalje vrijednosno značajna, Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. ostvareni su u iznosu 630.492,00 kn. Istarska županija-Regione Istriana razrezuje općinske poreze na temelju podataka koje dostavljaju porezni obveznici i nadležne općinske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o popisu poslovnih subjekata, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Funtana-Fontane nema navedene podatke u poslovnim knjigama. U skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2002. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovora Porezna uprava. U to vrijeme općina Funtana-Fontane je bila u sastavu druge općine.

Na pisani zahtjev Istarska županija-Regione Istriana je obavezna omogućiti uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu općinskih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza, a u 2011. iznosila je 31.525,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže, u mjesečnim izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti iskazivanje podataka o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze te radi učinkovite naplate prihoda i redovno ažurirati bazu podataka poreznih obveznika i obavještavati o tome Istarsku županiju-Regione Istriana.



- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina Funtana-Fontane ima ukupno 795 obveznika plaćanja pojedinih vrsta prihoda u bazi podataka. Baze podataka se, ovisno o vrsti prihoda, ažuriraju dnevno (općinski porezi), odnosno usklađuje se prema donesenim rješenjima i zaključenim ugovorima. Tijekom 2003. je provedena katastarska izmjera te je općina Funtana-Fontane koristila podatke dobivene izmjerom za ustrojavanje baze podataka za komunalnu naknadu. Povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama, nije provedeno.

Kako bi se utvrdilo stvarno stanje kao i povećao broj obveznika u bazi, Državni ured za reviziju predlaže provesti sveobuhvatno ažuriranje baze podataka.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa potraživanja u poslovne knjige ne omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi. Podaci o obračunanim i naplaćenim prihodima iskazanim u analitičkim evidencijama usklađuju se mjesečno i tromjesečno. Računovodstveni program u kojem se vode evidencije ne omogućava iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja po rokovima dospelosti naplate prihoda. Prema odredbi članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti.

Početakom 2012. općina Funtana-Fontane primjenjuje novi sustav analitičkih evidencija koji omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi te iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Poslove razreza i obračuna prihoda iz nadležnosti općine Funtana-Fontane te praćenje stanja potraživanja i poduzimanje mjera naplate obavlja, uz druge poslove, pet osoba unutar jedinstvenog upravnog odjela općine Funtana-Fontane i Upravnog odjela za proračun i financije Istarske županije-Regione Istirana. Osoba za obavljanje poslova kontrole naplate prihoda nije imenovana. Interni akt kojim su propisani poslovi kontrole i naplate prihoda, te interni akt s propisanim postupcima i kriterijima za otpis potraživanja nije donešen. O naplati prihoda izvještava se zakonski predstavnik.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže imenovati osobu za obavljanje poslova kontrole naplate prihoda te donijeti interni akt kojim će se propisati obavljanje poslova kontrole i naplate prihoda kao i interni akt kojim će se propisati postupci i kriteriji za otpis potraživanja.

- Informiranje stanovništva

Općina Funtana-Fontane ne provodi mjere informiranja stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području, osim povremeno putem mrežnu stranice općine Funtana-Fontane. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekata i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.

## Općina Gračišće

Površina općine Gračišće je 61 km<sup>2</sup>. Obuhvaća sedam naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011. ima 1 408 stanovnika, 415 kućanstava i 596 stambenih jedinica. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Općine Gračišće, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Gračišće je imala šest zaposlenika. Općina Gračišće nema proračunskih korisnika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Gračišće, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 4.443.265,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 20.358,00 kn ili za 0,5%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 22,1% u ukupnim prihodima ostvarenim u 2010., odnosno 23,4% u ukupnim prihodima ostvarenim u 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Gračišće ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 37.

Tablica broj 37

#### Vlastiti prihodi općine Gračišće ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	39.648	38.225	96,4
1.1.	Porez na promet (porez na potrošnju)	7.452	7.228	97,0
1.2.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	32.196	30.997	96,3
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	137.433	138.263	100,6
2.1.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	24.524	13.430	54,8
2.2.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	112.909	124.833	110,6
3.	Komunalni doprinosi i naknade	268.843	542.715	201,9
3.1.	Komunalni doprinos	130.173	303.963	233,5
3.2.	Komunalna naknada	138.670	238.752	172,2
4.	Prihodi po posebnim propisima	393.260	321.472	81,7
4.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	35.209	357	1,0
4.2.	Doprinos za šume	418	0	-
4.3.	Mjesni samodoprinos	3.797	0	-
4.4.	Ostali prihodi po posebnim propisima	353.836	321.115	90,8
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	137.950	0	-
5.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	33.480	0	-
5.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	104.470	0	-
	Ukupno	977.134	1.040.717	106,5

## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Gračišće koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 38.

Tablica broj 38

### Potraživanja općine Gračišće koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	964.439	898.473	93,2
1.1.	Potraživanja za poreze	90.362	92.558	102,4
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	288.784	293.121	101,5
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	585.293	504.794	86,2
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	0	8.000	-
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	30.080	47.375	157,5
3.	Druga potraživanja	2.274	2.450	107,7
Ukupno		996.793	948.298	95,1

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 996.793,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 948.298,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 660.489,00 kn od čega je dospjelo 633.421,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na zakup poslovnog prostora 262.442,00 kn od čega su potraživanja u iznosu 254.733,00 kn starija od tri godine. Potraživanja u iznosu 378.688,00 kn nisu iskazana prema ročnosti. Dospjela potraživanja za komunalnu naknadu iznose 243.503,00 kn i čine 38,4%, a ostala potraživanja iznose 127.476,00 kn i čine 20,1% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

## c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Gračišće ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Gračišće na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose porez na potrošnju, tvrtku ili naziv te kuće za odmor, naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana, kroz obračune poreza na potrošnju i rješenja o porezu na tvrtku i kuće za odmor.

Općina Gračišće ostvaruje pripadajući dio prihoda od upravnih pristojbi, te prihode od naknada za eksploataciju mineralnih sirovina i šumskog doprinosa, koji su unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine. Na ove prihode općina Gračišće nema mogućnosti provjere podataka niti utjecaja. Naknada za eksploataciju mineralnih sirovina i šumski doprinos ostvaruju se na temelju obračuna obveznika koji dostavljaju jedinicama lokalne samouprave.

Tijekom 2011. Općina nije ubirala prihode od poreza na kuće za odmor i naknade za priključenje na komunalne vodne građevine.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 61,9%. Ovlašteni odvjetnički ured slao je opomene dužnicima za naplatu potraživanja, te pokrenuo postupke za naplatu potraživanja od zakupa poslovnog prostora. Unatoč poduzetim mjerama naplate učinkovitost naplate prihoda nije zadovoljavajuća.

S obzirom da su potraživanja i dalje vrijednosno značajna, Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. ostvareni su u iznosu 38.225,00 kn. Ostvaruju se na temelju općinske odluke iz 2002. s izmjenom u istoj godini. Istarska županija-Regione Istriana razrezuje općinske poreze na temelju podataka koje dostavljaju porezni obveznici i nadležne općinske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o popisu poslovnih subjekata, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Gračišće nema navedene podatke u poslovnim knjigama. U skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2003. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava. Istarska županija-Regione Istriana je od Porezne uprave preuzela evidenciju s podacima o dugu općinskih poreza po pojedinom obvezniku, ali bez ročnosti potraživanja.

Na pisani zahtjev Istarska županija-Regione Istriana je obavezna omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu općinskih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza, a u 2011. je iznosila 1.666,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže, u mjesečnim izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, zatražiti iskazivanje podataka o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze te radi učinkovite naplate prihoda i redovno ažurirati bazu podataka poreznih obveznika i obavještavati o tome Istarsku županiju-Regione Istriana.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina Gračišće ažurira bazu podataka na temelju dostupnih informacija, te je provela reviziju obračuna komunalne naknade. Sveobuhvatno ažuriranje baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama nije provela.

Općina Gračišće je dala tri poslovna prostora na korištenje bez naknade. Prema odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (Narodne novine 125/11), ugovor o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske, općina, gradova, županija i Grada Zagreba, te pravni osoba u njihovu vlasništvu ili pretežitom vlasništvu, sklapa se bez javnog natječaja kada ga sklapaju međusobno Republika Hrvatska i jedinice lokalne samouprave, odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave te pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ako je to u interesu i cilju općega, gospodarskog i socijalnog napretka njezinih stanovništva. Uvjeti i postupak natječaja određuju se u skladu s odlukom Agencije za upravljanje državnom imovinom, županijske skupštine, Gradske skupštine Grada Zagreba, odnosno općinskog ili gradskog vijeća.

Kako bi se povećali prihodi i učinkovitost naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže provesti sveobuhvatno ažuriranje baze podataka. Isto tako, predlaže posebnim aktom utvrditi pravne osobe kojima se daju poslovni prostori na korištenje bez naknade, te urediti uvjete i način davanja u zakup.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa potraživanja u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi. Podaci o obračunanim i naplaćenim prihodima iskazanim u analitičkim evidencijama usklađuju se tromjesečno i godišnje. Računovodstveni program u kojem se vode evidencije ne omogućava iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja po rokovima dospelosti naplate prihoda u svakom trenutku.

Državni ured za reviziju predlaže organizirati sustav vođenja evidencija potraživanja kako bi se u svakom trenutku omogućilo iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Razrez, obračun i naplatu većeg dijela prihoda obavlja se unutar jedinstvenog upravnog odjela. Poslove naplate prihoda obavlja više osoba uz druge poslove. Referent za računovodstvo obavlja poslove naplate i kontrole prihoda. Poslove naplate prihoda i poslove kontrole naplate prihoda trebale bi obavljati različite osobe. Općina Gračišće nije donijela interni akt kojim su propisane poslovi kontrole i naplate prihoda. O naplati prihoda izvještava se zakonski predstavnik.

Kako bi organizacija naplate i kontrole prihoda bila potpuna i jasna, Državni ured za reviziju predlaže imenovati različite osobe za obavljanje poslova naplate i kontrola naplate prihoda te donijeti interni akt kojim će se propisati obavljanje poslova kontrole i naplate prihoda.

- Informiranje stanovništva

Općina Gračišće ima mrežnu stranicu i objavljuje službene akte u službenom glasilu, te informira stanovništvo osobnim kontaktom. Informiranje stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području ne provodi se u dovoljnoj mjeri.

Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekata i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.

## Općina Grožnjan-Grisignana

Površina općine Grožnjan-Grisignana je 66 km<sup>2</sup>. Obuhvaća deset naselja. Općina Grožnjan-Grisignana ima status područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 733 stanovnika, 283 kućanstva i 555 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Grožnjan-Grisignana, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Grožnjan-Grisignana je imala sedam zaposlenika. Općina Grožnjan-Grisignana nema proračunske korisnike.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Grožnjan-Grisignana, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 6.755.473,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 1.829.902,00 kn ili za 37,2%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 42,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 63,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Grožnjan-Grisignana ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 39.

Tablica broj 39

#### Vlastiti prihodi općine Grožnjan-Grisignana ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	101.731	89.272	87,8
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	42.536	51.005	119,9
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	17.445	15.267	87,5
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	41.750	23.000	55,1
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	415.002	441.374	106,4
2.1.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	413.971	428.199	103,4
2.2.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	1.031	13.175	1277,9
3.	Upravne i administrativne pristojbe	34.558	17.668	51,1
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	19.630	7.508	-
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	14.928	10.160	68,1
3.	Komunalni doprinosi i naknade	578.007	1.000.554	173,1
4.1.	Komunalni doprinos	578.007	649.093	112,3
4.2.	Komunalna naknada	0	141.005	-
4.3.	Naknade za priključak	0	210.456	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	349.037	26.139	7,5
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	348.604	23.365	6,7
5.2.	Doprinos za šume	433	2.774	640,6
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	629.163	2.698.883	429,0
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	553.142	2.667.098	482,2
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	34.638	31.785	91,8
6.3.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	41.383	0	-
	Ukupno	2.107.498	4.273.890	202,8



## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Grožnjan-Grisignana koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 40.

Tablica broj 40

### Potraživanja općine Grožnjan-Grisignana koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.093.751	1.286.551	117,6
1.1.	Potraživanja za poreze	43.278	60.162	139,0
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	562.083	646.651	115,0
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	488.355	579.738	118,7
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	35	0	-
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	1.965.519	418.675	21,3
3.	Druga potraživanja	83.775	85.775	102,4
	<b>Ukupno</b>	<b>3.143.045</b>	<b>1.791.001</b>	<b>57,0</b>

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 3.143.045,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 1.791.001,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 1.621.593,00 kn od čega je dospjelo 1.274.208,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na zakup poslovnog prostora 637.867,00 kn koji čine 50,1% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Zatim slijede potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 330.956,00 kn koja čine 26,0% i potraživanja za komunalni doprinos u iznosu 228.605,00 kn koja čine 18,0% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Ostala potraživanja čine 76.780,00 kn i čine 5,9% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

## c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Grožnjan-Grisignana ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na općinske poreze, komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja Općina na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije.

Općina Grožnjan-Grisignana ostvaruje pripadajući dio prihoda od spomeničke rente i naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, koji su unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine. Prihod od naknade za eksploataciju mineralnih sirovina i prihod od šumskog doprinosa, koji je unutar prihoda po posebnim propisima, ostvaruju se na temelju obračuna obveznika (evidentiraju se prihodi i potraživanja). Na učinkovitost naplate ovih prihoda općina Grožnjan-Grisignana nema utjecaja.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 64,1%.

Potraživanja koncem 2011. iznose 1.791.001,00 kn, što je za 1.352.044,00 kn ili 43,0% manje u odnosu na prethodnu godinu i čine 26,5% ukupno ostvarenih prihoda u 2011. Tijekom 2011. otpisana su potraživanja u iznosu 8.701,00 kn. Za naplatu potraživanja slane su opomene, a druge mjere naplate nisu poduzimane. Udio potraživanja starijih od tri godine u iznosu 580.339,00 kn je značajan i iznosi 45,6% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. S obzirom na navedeno učinkovitost naplate prihoda nije zadovoljavajuća, jer općina Grožnjan-Grisignana nije pravodobno poduzimala mjere naplate.

Državni ured za reviziju je mišljenja da treba dati veću pozornost naplati dospjelih potraživanja. S obzirom da ranijih godina nisu poduzimane sve zakonom propisane mjere naplate, predlaže se sustavno i kontinuirano provoditi sve propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, te poduzimanje radnji kako bi se izbjegla zastara potraživanja, u skladu sa zakonskim odredbama. Također, predlaže sustavnu razradu svih dospjelih potraživanja kako bi se utvrdila naplativost odnosno nenaplativost pojedinih potraživanja.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina Grožnjan-Grisignana ažurira bazu podataka koncem godine na temelju dostupnih podataka. Sveobuhvatno ažuriranje baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama.

Tijekom 2011. općina Grožnjan-Grisignana nije ubirala prihod od poreza na korištenje javnih površina i grobnih naknada. Općinskom odlukom o porezima iz 2001. uvedeni su porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na tvrtku ili naziv te porez na korištenje javnih površina.

Odluka o spomeničkoj renti nije donesena, jer se prema pojašnjenju, očekuje neznatan prihod. Prihodi od grobnih naknada se ne ubiru jer matična evidencija korisnika nije ustrojena.

Kako bi se povećali prihodi i učinkovitost naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže provesti sveobuhvatno ažuriranje baze podataka na temelju koje ustrojiti potrebne evidencije, donijeti odluku o spomeničkoj renti i poduzeti mjere za ubiranje svih općinskih prihoda propisanih zakonom i internim aktima.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa potraživanja u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi. Podaci o obračunanim i naplaćenim prihodima iskazanim u analitičkim evidencijama usklađuju se tromjesečno. Računovodstveni program u kojem se vode evidencije djelomično omogućava iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja po rokovima dospelosti naplate prihoda u svakom trenutku.

U poslovnim knjigama ne vode se sva potraživanja. U bilanci nisu iskazana potraživanja za porez na potrošnju u iznosu 20.312,00 kn, pojedina potraživanja za prihode od zakupa i iznajmljivanja imovine za koje su ostvareni prihodi u iznosu 61.507,00 kn te pojedina potraživanja za prodaju nefinancijske imovine za koje su prihodi ostvareni u iznosu 954.422,00 kn.

Odredbama članka 5. i 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, između ostalog, propisana je obveza proračuna osigurati podatke o stanju imovine, koja uključuje potraživanja, u svom knjigovodstvu, te voditi analitička knjigovodstva za potraživanja po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, rokovima dospelosti, zateznim kamatama.

Državni ured za reviziju nalaže voditi sva potraživanja u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te predlaže organizirati sustav vođenja evidencija potraživanja kako bi se u cijelosti omogućilo iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Poslovi razreza, obračuna i naplate općinskih prihoda obavljaju se unutar odsjeka za proračun, financije i računovodstvo. Osobe za naplatu prihoda nisu posebno imenovane. Poslove naplate prihoda obavljaju dvije osobe koje obavljaju i cjelokupno financijsko-računovodstveno poslovanje. Kontrolu naplate prihoda obavlja načelnik.

Općina nije donijela interni akt kojim su propisane poslovi kontrole i naplate prihoda te interni akt s propisanim postupcima i kriterijima za otpis potraživanja. O naplati prihoda izvještava se zakonski predstavnik.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se propisati obavljanje poslova kontrole i naplate prihoda kao i interni akt kojim će se propisati postupci i kriteriji za otpis potraživanja.

- Informiranje stanovništva

Općina Grožnjan-Grisignana ima mrežnu stranicu, objavljuje službene akte u službenom glasilu te informira stanovnike putem oglasnih ploča, dnevnih tiskovina i osobnim kontaktom. Informiranje stanovnika o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području ne provodi se u dovoljnoj mjeri. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekata i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Odredbama članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09 i 49/11), propisano je, da je obveznik plaćanja komunalne naknade obvezan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu nadležnom za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave, a odredbama članka 38. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12), propisano je da obveznici poreza na kuće za odmor moraju nadležnom poreznom tijelu dostaviti podatke o kućama za odmor koji se odnose na mjesto gdje se nalaze ti objekti, te korisnu površinu.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovom utjecaju na uvjete života.

## Općina Kanfanar

Površina općine Kanfanar je 58 km<sup>2</sup>. Obuhvaća 20 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 538 stanovnika, 562 kućanstava i 915 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Kanfanar, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Kanfanar je imala četiri zaposlenika. Općina Kanfanar nema proračunske korisnike.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Kanfanar, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 10.416.181,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 1.435.150,00 kn ili za 16,0%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 64,7% u ukupnim prihodima ostvarenim u 2010., odnosno 52,1% u ukupnim prihodima ostvarenim u 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Kanfanar ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 41.

Tablica broj 41

#### Vlastiti prihodi općine Kanfanar ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	218.217	150.042	68,8
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	142.065	80.197	56,5
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	30.832	31.163	101,1
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	45.320	38.682	85,4
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	3.373.576	3.413.665	101,2
2.1.	Naknade za koncesiju	349.000	408.000	116,9
2.2.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	3.024.576	3.005.665	99,4
3.	Upravne i administrativne pristojbe	21.646	13.926	64,3
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.129.524	1.177.341	104,2
4.1.	Komunalni doprinos	168.193	215.955	128,4
4.2.	Komunalna naknada	961.331	961.386	100,0
5.	Prihodi po posebnim propisima	347.506	114.442	32,9
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	320.159	93.001	29,0
5.2.	Doprinos za šume	86	0	-
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	27.261	21.441	78,7
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	719.173	560.502	77,9
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	694.121	383.020	55,2
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	1.120	4.571	408,1
6.3.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	23.932	172.911	-
	Ukupno	5.809.642	5.429.918	93,5

**b) Potraživanja**

Podaci o potraživanjima općine Kanfanar koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 42.

Tablica broj 42

**Potraživanja**  
općine Kanfanar koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	689.019	699.473	101,5
1.1.	Potraživanja za poreze	62.049	64.527	104,0
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	135.125	82.404	61,0
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	367.165	427.862	116,5
1.4.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	124.680	124.680	100,0
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	367.156	357.789	97,4
3.	Druga potraživanja	1.435	642	44,7
Ukupno		1.057.610	1.057.904	100,0

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.057.610,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 1.057.904,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 904.280,00 kn od čega je dospjelo 824.385,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na prodaju zemljišta 333.733,00 kn ili 40,5%, komunalni doprinos u iznosu 219.050,00 kn ili 26,6% te komunalnu naknadu u iznosu 151.662,00 kn ili 18,4% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Ostala potraživanja iznose 119.940,00 kn i čine 14,5% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

**c) Nalazi i preporuke**

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Kanfanar ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Kanfanar na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose porez na potrošnju, tvrtku ili naziv te kuće za odmor, naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana, kroz obračune poreza na potrošnju i rješenja o porezu na tvrtku i kuće za odmor. Općina Kanfanar ostvaruje prihode od eksploatacije mineralnih sirovina, koji su unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine. Na učinkovitost naplate ovih prihoda općina Kanfanar nema utjecaja. Prihodi se evidentiraju na temelju obračuna obveznika.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 75,0%. Učinkovitost naplate prihoda nije zadovoljavajuća. Značajan je iznos potraživanja starijih od tri godine. Općina je slala opomene za naplatu dospjelih potraživanja za komunalni doprinos, ali druge mjere naplate nije poduzimala. Tijekom 2011. otpisana su potraživanja u iznosu 52.721,00 kn.

Dospjela potraživanja za vlastite prihode, osim općinskih poreza, s rokom dospijea do godinu dana iznose 213.895,00 kn, do tri godine iznose 81.366,00 kn, do pet godina iznose 425.642,00 kn te starija od pet godina ili iznose 54.979,00 kn.

Državni ured za reviziju je mišljenja, da općina Kanfanar treba dati veću pozornost naplati dospjelih potraživanja. S obzirom da ranijih godina nije poduzimala sve zakonom propisane mjere naplate, Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi sve propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, te poduzimanje radnji kako bi se izbjegla zastara potraživanja, u skladu sa zakonskim odredbama. Također, predlaže sustavnu razradu svih dospjelih potraživanja kako bi se utvrdila naplativost odnosno nenaplativost pojedinih potraživanja.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. ostvareni su u iznosu 150.042,00 kn. Istarska županija-Regione Istriana razrezuje općinske poreze na temelju podataka koje dostavljaju porezni obveznici i nadležne općinske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o popisu poslovnih subjekata, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Kanfanar nema navedene podatke u poslovnim knjigama. U skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2002. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava. U to vrijeme Općina je bila u sastavu druge općine. Istarska županija-Regione Istriana je od Porezne uprave preuzela evidenciju s podacima o dugu općinskih poreza po pojedinom obvezniku. Međutim, navedena evidencija ne sadrži u potpunosti podatke o poduzetim mjerama za naplatu potraživanja i podacima o rokovima dospelosti potraživanja.

Na pisani zahtjev Istarska županija-Regione Istriana je obavezna omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu općinskih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza, a u 2011. iznosila je 7.502,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže, u mjesečnim izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti iskazivanje podataka o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze i redovno ažurirati bazu podataka poreznih obveznika i obavještavati o tome Istarsku županiju-Regione Istriana.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina Kanfanar ima ukupno 653 obveznika plaćanja pojedinih vrsta prihoda u bazi podataka. Baze podataka se, ovisno o vrsti prihoda, ažuriraju dnevno (npr. općinski porezi), dok ostali prihodi uglavnom jednom godišnje. Baza podataka za komunalnu naknadu zadnji put je usklađena na temelju stvarnog stanja obveznika 2000., a nakon toga se periodično ažurira prema dostupnim informacijama. Sveobuhvatno ažuriranje baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama, nije provedeno.

Koncem godine potraživanja za komunalni doprinos iznose 276.200,00 kn, od čega su potraživanja u iznosu 122.640,00 kn starija od godine dana, a potraživanja u iznosu 96.410,00 kn starija od tri godine.

Općinskom odlukom o komunalnom doprinosu iz 2004., za obročno plaćanje komunalnog doprinosa nije utvrđena obveza ugovaranja instrumenta osiguranja plaćanja.

Kako bi se povećali prihodi i učinkovitost naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s mogućnostima, planirati provođenje sveobuhvatnog ažuriranja baze podataka. Kod obročnog plaćanja općinskih prihoda utvrditi obvezu ugovaranja instrumenata osiguranja plaćanja.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa potraživanja u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi. Podaci o obračunanim i naplaćenim приходima iskazanim u analitičkim evidencijama usklađuju se tromjesečno. Računovodstveni program u kojem se vode evidencije ne omogućava iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja po rokovima dospelosti naplate prihoda u svakom trenutku.

U poslovnim knjigama ne vode se sva potraživanja. U bilanci nisu iskazana nedospjela potraživanja za prihode od prodaje stanova sa stanarskim pravom. Navedena potraživanja nisu obuhvaćena popisom. Odredbama članaka 5. i 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 27/05, 127/07, 114/10 i 31/11), između ostalog, propisana je obveza proračuna osigurati podatke o stanju imovine, koja uključuje potraživanja, u svom knjigovodstvu, te voditi analitička knjigovodstva za potraživanja po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, rokovima dospelosti, zateznim kamatama.

Državni ured za reviziju nalaže voditi sva potraživanja u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Državni ured za reviziju predlaže uvođenje sustava analitičkih evidencija koji omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi te iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja u svakom trenutku.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Poslove razreza i obračuna prihoda iz nadležnosti općine Kanfanar te praćenje stanja potraživanja i poduzimanje mjera naplate obavljaju, uz druge poslove, dvije osobe unutar jedinstvenog upravnog odjela. Osoba za obavljanje poslova kontrole naplate prihoda nije imenovana. Općina Kanfanar nije donijela interni akt kojim su propisani poslovi kontrole i naplate prihoda te interni akt s propisanim postupcima i kriterijima za otpis potraživanja. O naplati prihoda ne izvještava se zakonski predstavnik.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže imenovati osobu za obavljanje poslova kontrole naplate prihoda te donijeti interni akt kojim će se propisati obavljanje poslova kontrole i naplate prihoda kao i interni akt kojim će se propisati postupci i kriteriji za otpis potraživanja.

- Informiranje stanovništva

Općina Kanfanar ima mrežnu stranicu, objavljuje službene akte u službenom glasilu te informira stanovništvo putem oglasnih ploča. Informiranje stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području ne provodi se u dovoljnoj mjeri. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekta i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Odredbama članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09 i 49/11), propisano je, da je obveznik plaćanja komunalne naknade obvezan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu nadležnom za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave, a odredbama članka 38. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12), propisano je da obveznici poreza na kuće za odmor moraju nadležnom poreznom tijelu dostaviti podatke o kućama za odmor koji se odnose na mjesto gdje se nalaze ti objekti, te korisnu površinu.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.



## Općina Karojba

Površina općine Karojba je 35 km<sup>2</sup>. Obuhvaća četiri naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 442 stanovnika, 421 kućanstvo i 617 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Karojba, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Karojba je imala dva zaposlenika. Općina Karojba nema proračunske korisnike.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Karojba, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 2.390.178,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 254.729,00 kn ili 9,6%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 37,9% u ukupnim prihodima ostvarenim u 2010., odnosno 27,2% u ukupnim prihodima ostvarenim u 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Karojba ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 43.

Tablica broj 43

#### Vlastiti prihodi općine Karojba ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	94.271	107.763	114,3
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	20.318	19.132	94,2
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	18.721	21.805	116,5
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	55.232	66.826	121,0
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	0	15.706	-
2.1.	Naknade za koncesiju	0	15.706	-
3.	Komunalni doprinosi i naknade	397.714	407.209	102,4
3.1.	Komunalni doprinos	174.468	129.705	74,3
3.2.	Komunalna naknada	223.246	207.082	92,8
3.3.	Naknade za priključak	0	70.422	-
4.	Prihodi po posebnim propisima	180.661	16.146	8,9
4.1.	Prihodi državne uprave	66.751	0	-
4.2.	Prihodi vodnog gospodarstva	97.101	0	-
4.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	16.809	16.146	96,1
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	328.630	103.043	31,4
5.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	9.630	3.000	31,2
5.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	319.000	100.043	31,4
	Ukupno	1.001.276	649.867	64,9

**b) Potraživanja**

Podaci o potraživanjima općine Karojba koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 44.

Tablica broj 44

Potraživanja  
općine Karojba koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	311.114	427.391	137,4
1.1.	Potraživanja za poreze	116.986	160.153	136,9
1.2.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	194.128	227.238	117,1
1.3.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	0	40.000	-
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	48.362	113.742	235,2
3.	Druga potraživanja	28	28	100
Ukupno		359.504	541.161	150,5

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 359.504,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 541.161,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 514.900,00 kn, od čega je dospjelo 366.977,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na općinske poreze 157.717,00 kn koji čine 43,0% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Zatim slijede potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 153.962,00 kn koja čine 42,0%, dok ostala potraživanja iznose 55.298,00 kn i čine 15,0% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

**c) Nalazi i preporuke**

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Karojba ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Karojba na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose tvrtku ili naziv te kuće za odmor, naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana, na temelju rješenja o porezu na tvrtku i kuće za odmor. Porezna uprava obavlja naplatu poreza na potrošnju kroz obračune poreza na potrošnju, te prireza porezu na dohodak kod isplate dohotka. U razdoblju od 2008. do 2011. ukupni prihodi imaju trend smanjenja.

Općina Karojba ostvaruje pripadajući dio prihoda od spomeničke rente, koji je unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine. Na ovaj prihod općina Karojba nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 58,0%.

Učinkovitost naplate prihoda nije zadovoljavajuća, naročito naplata općinskih poreza i komunalne naknade. Općina Karojba je slala opomene za naplatu potraživanja od komunalne naknade, dok druge mjere naplate nisu poduzimane. Značajan je iznos potraživanja starijih od tri godine. Tijekom 2011. nije bilo otpisa potraživanja.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), tijelo jedinice lokalne samouprave odgovorno je za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda iz svoje nadležnosti na račun proračuna. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08 i 125/11), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelima radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju je mišljenja da općina Karojba treba dati veću pozornost naplati dospjelih potraživanja. S obzirom da ranijih godina nije poduzimala sve zakonom propisane mjere naplate, Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi sve propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, te poduzimanje radnji kako bi se izbjegla zastara potraživanja, u skladu sa zakonskim odredbama. Također, predlaže sustavnu razradu svih dospjelih potraživanja kako bi se utvrdila naplativost odnosno nenaplativost pojedinih potraživanja.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. ostvareni su u iznosu 107.763,00 kn od čega se na općinske poreze koje vodi Istarska županija-Regione Istriana odnosi 85.958,00 kn, a porez na potrošnju, koji vodi Porezna uprava, 21.805,00 kn. Ostvaruju se na temelju općinske odluke iz prosinca 2001. s izmjenama iz 2002. i 2003. Istarska županija-Regione Istriana, razrezuje općinske poreze na temelju podataka koje dostavljaju porezni obveznici i nadležne općinske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o popisu poslovnih subjekata, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Karojba nema navedene podatke u poslovnim knjigama. U skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2003. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava. Istarska županija-Regione Istriana je od Porezne uprave preuzela evidenciju s podacima o dugu općinskih poreza po pojedinom obvezniku.

Na pisani zahtjev Istarska županija-Regione Istriana je obavezna omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu općinskih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza, a u 2011. iznosila je 4.298,00 kn.

Porezna uprava, u skladu sa zaključenim ugovorom, dostavlja općini Karojba skupna mjesečna izvješća o utvrđenom i naplaćenom porezu na potrošnju, a druge podatke kao što su analitički podaci o obveznicima (dužnicima), mjerama naplate, i drugo ne dostavlja. Iz navedenih razloga općina Karojba nema saznanja o dužnicima i nije u mogućnosti na bilo koji način utjecati na učinkovitiju naplatu poreza na potrošnju. Naknada za obavljene poslove u 2011. iznosila je 1.090,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže u mjesečnim izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti iskazivanje podataka o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze, te redovno ažurirati bazu podataka poreznih obveznika i obavještavati o tome Istarsku županiju-Regione Istriana.

Državni ured za reviziju predlaže zaključiti ugovor s Poreznom upravom kojim bi se uredili međusobni odnosi, ugovorila obveza Porezne uprave da najmanje jednom godišnje obavještava općinu Karojba o obveznicima koji nisu podmirili dospjele obveze, iznosu nepodmirenih obveza, te poduzetim mjerama radi njihove naplate. Na taj način općina Karojba bi imala saznanja o obveznicima i njihovom dugovanju, te bi mogla poduzeti odgovarajuće mjere koje bi pridonijele učinkovitijoj naplati prihoda od poreza.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina Karojba ažurira bazu podataka na temelju dostupnih informacija, ali nije provela sveobuhvatno ažuriranje baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama.

Koncem godine potraživanja za komunalni doprinos iznose 39.095,00 kn, od čega su potraživanja u iznosu 23.070,00 kn starija od godinu dana, a potraživanja u iznosu 16.025,00 kn starija od pet godina. Općinskom odlukom o komunalnom doprinosu iz 2001., s izmjenama iz 2007., za obročno plaćanje komunalnog doprinosa nije utvrđena obveza ugovaranja instrumenta osiguranja plaćanja.

Kako bi se povećali prihodi i učinkovitost naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s mogućnostima, planirati provođenje sveobuhvatnog ažuriranja baze podataka. Kod obročnog plaćanja općinskih prihoda utvrditi obvezu ugovaranja instrumenata osiguranja plaćanja.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa potraživanja u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi. Podaci o obračunanim i naplaćenim prihodima iskazanim u analitičkim evidencijama usklađuju se tromjesečno i koncem godine. Računovodstveni program u kojem se vode evidencije djelomično omogućava iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja po rokovima dospelosti naplate prihoda u svakom trenutku.

Državni ured za reviziju predlaže organizirati sustav vođenja evidencija potraživanja kako bi se u svakom trenutku omogućilo iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Poslovi razreza, obračuna i naplate većeg dijela prihoda obavljaju se unutar jedinstvenog upravnog odjela. U općini Karojba su zaposlene dvije osobe. Osobe za obavljanje poslova naplate prihoda su imenovane i navedene poslove rade uz vođenje cjelokupnog uredskog poslovanja i drugih poslova. Osoba za obavljanje kontrole naplate prihoda nije imenovana.

Općina Karojba nije donijela interni akt kojim su propisani poslovi kontrole i naplate prihoda. O naplati prihoda izvještava se zakonski predstavnik.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt za obavljanje poslova kontrole i naplate prihoda.

- Informiranje stanovništva

Općina Karojba ima mrežnu stranicu i objavljuje službene akte u službenom glasilu. Prilikom dostave opomena dostavlja se i obavijest o namjeni sredstava. Informiranje stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području ne provodi se u dovoljnoj mjeri. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekata i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Odredbama članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09 i 49/11), propisano je, da je obveznik plaćanja komunalne naknade obvezan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu nadležnom za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave, a odredbama članka 38. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12), propisano je da obveznici poreza na kuće za odmor moraju nadležnom poreznom tijelu dostaviti podatke o kućama za odmor koji se odnose na mjesto gdje se nalaze ti objekti, te korisnu površinu.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.

## Općina Kaštelir-Labinci-Castellier-Santa Domenica

Površina općine Kaštelir-Labinci-Castellier-Santa Domenica je 32 km<sup>2</sup>. Obuhvaća 15 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011. ima 1 459 stanovnika, 547 kućanstava i 1 043 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Kaštelir-Labinci-Castellier-Santa Domenica, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Kaštelir-Labinci-Castellier-Santa Domenica je imala deset zaposlenika. Proračunskih korisnika nema.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Kaštelir-Labinci-Castellier-Santa Domenica, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 5.192.733,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 683.078,00 kn ili za 11,6%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 46,1% u ukupnim prihodima ostvarenim u 2010., odnosno 50,5% u ukupnim prihodima ostvarenim u 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Kaštelir-Labinci-Castellier-Santa Domenica ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 45.

Tablica broj 45

Vlastiti prihodi  
općine Kaštelir-Labinci-Castellier-Santa Domenica ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	280.232	448.836	160,2
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	181.341	347.321	191,5
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	29.286	18.574	63,4
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	69.605	82.941	119,2
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	352.570	493.092	140,0
2.1.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	338.380	484.044	143,1
2.2.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	14.190	9.048	63,8
3.	Komunalni doprinosi i naknade	1.066.928	813.126	76,2
3.1.	Komunalni doprinos	797.064	553.436	69,4
3.2.	Komunalna naknada	269.864	259.690	96,2
4.	Prihodi po posebnim propisima	814.014	551.267	67,7
4.1.	Doprinos za šume	31	127	410,0
4.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	813.983	551.140	67,7
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	193.732	313.099	161,6
5.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	98.872	312.054	315,6
5.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	94.860	1.045	1,1
	Ukupno	2.707.476	2.619.420	96,8

## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Kaštelir-Labinci-Castellier-Santa Domenica koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 46.

Tablica broj 46

### Potraživanja općine Kaštelir-Labinci-Castellier-Santa Domenica koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	996.570	1.153.010	115,7
1.1.	Potraživanja za poreze	647.960	649.712	100,3
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	96.395	166.204	172,4
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	106.708	138.722	130
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	145.507	198.372	136,3
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	4.396	2.186	49,7
3.	Druga potraživanja	14.521	5.149	35,5
	Ukupno	1.015.487	1.160.345	114,3

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.015.487,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 1.160.345,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 949.318,00 kn od čega je dospjelo 867.306,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na općinske poreze 562.380,00 kn koja čine 64,9% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Potraživanja za komunalnu naknadu iznose 90.993,00 kn i čine 10,5%, dok ostala potraživanja iznose 213.933,00 kn i čine 24,6% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

## c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Kaštelir-Labinci-Castellier-Santa Domenica ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Kaštelir-Labinci-Castellier-Santa Domenica na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku ili naziv te kuće za odmor, naplaćuje od 2010. Istarska županija-Regione Istriana, na temelju rješenja o porezu na tvrtku i kuće za odmor te kroz obračun poreza na potrošnju. Porezna uprava obavlja naplatu prireza porezu na dohodak kod isplate dohotka. Općina Kaštelir-Labinci-Castellier-Santa Domenica ostvaruje pripadajući dio prihoda od spomeničke rente i prihod od šumskog doprinosa, koji su unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine. Na učinkovitost naplate ovih prihoda općina Kaštelir-Labinci-Castellier-Santa Domenica nema utjecaja. Prihod od šumskog doprinosa ostvaruje se na temelju obračuna obveznika.

Potraživanja koncem 2011. iznose 1.160.345,00 kn, što je za 144.858,00 kn ili 14,3% manje u odnosu na početak godine. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 949.318,00 kn od čega je dospjelo 867.306,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na općinske poreze 562.380,00 kn. Tijekom 2011. nije bilo otpisa potraživanja.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 71,3%. Učinkovitost naplate prihoda nije zadovoljavajuća. Tijekom 2011. nisu poduzimane mjere naplate potraživanja.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijelo jedinice lokalne samouprave odgovorno je za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda iz svoje nadležnosti na račun proračuna. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelima radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju je mišljenja da općina Kaštelir-Labinci-Castellier-Santa Domenica treba dati veću pozornost naplati dospjelih potraživanja. S obzirom da nije poduzimala sve zakonom propisane mjere naplate, Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi sve propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, te poduzimanje radnji kako bi se izbjegla zastara potraživanja, u skladu sa zakonskim odredbama. Također, predlaže sustavnu razradu svih dospjelih potraživanja kako bi se utvrdila naplativost odnosno nenaplativost pojedinih potraživanja.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. ostvareni su u iznosu 448.836,00 kn. Istarska županija-Regione Istriana razrezuje općinske poreze na temelju podataka koje dostavljaju porezni obveznici i nadležne općinske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o popisu poslovnih subjekata, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza za 2011. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Kaštelir-Labinci-Castellier-Santa Domenica nema navedene podatke u poslovnim knjigama. U skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2010. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovora Porezna uprava. Istarska županija-Regione Istriana je od Porezne uprave preuzela evidenciju s podacima o dugu općinskih poreza po pojedinom obvezniku, bez ročnosti potraživanja.

Na pisani zahtjev Istarska županija-Regione Istriana je obavezna omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu općinskih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza, a u 2011. iznosila je 22.442,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže u mjesečnim izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti iskazivanje podataka o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze, te redovno ažurirati bazu podataka poreznih obveznika i obavještavati o tome Istarsku županiju-Regione Istriana.



- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina ažurira bazu podataka na temelju dostupnih informacija, ali nije provela sveobuhvatno ažuriranje baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama. Općina Kaštelir-Labinci-Castellier-Santa Domenica nema podataka za garažni prostor, građevno zemljište koje služi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevno zemljište.

Kako bi se povećali prihodi i učinkovitost naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s mogućnostima, planirati provođenje sveobuhvatnog ažuriranja baze podataka.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa potraživanja u poslovne knjige ne omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi. Podaci o obračunanim i naplaćenim prihodima iskazanim u analitičkim evidencijama usklađuju se tromjesečno. Računovodstveni program u kojem se vode evidencije ne omogućava iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja po rokovima dospelosti naplate prihoda u svakom trenutku.

Državni ured za reviziju predlaže organizirati sustav unosa potraživanja i sustav vođenja evidencija potraživanja kako bi se istovremeno evidentirala potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi, te u svakom trenutku omogućilo iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Poslovi razreza, obračuna i naplate većeg dijela prihoda obavlja, uz druge poslove, više osoba unutar jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje poslova naplate prihoda i osoba za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu imenovane. Interni akt kojim su propisani poslovi kontrole i naplate prihoda nije donešen. O naplati prihoda izvještava se zakonski predstavnik.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže imenovati osobe za obavljanje poslova naplate i kontrole naplate prihoda te donijeti interni akt kojim će se propisati obavljanje poslova kontrole i naplate prihoda.

- Informiranje stanovništva

Općina Kaštelir-Labinci-Castellier-Santa Domenica ima mrežnu stranicu i objavljuje službene akte u službenom glasilu. Informiranje stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području ne provodi se u dovoljnoj mjeri. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekata i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.

## Općina Kršan

Površina općine Kršan je 127 km<sup>2</sup>. Obuhvaća 24 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 2 958 stanovnika, 1 050 kućanstva i 1 713 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Kršan, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Kršan je imala 12 zaposlenika. Općina Kršan nema proračunskih korisnika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Kršan, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 19.731.447,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 1.570.287,00 kn ili za 8,7%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 79,1% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 78,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Kršan ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 47.

Tablica broj 47

#### Vlastiti prihodi općine Kršan ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	127.854	146.152	114,3
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	26.613	19.639	73,8
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	59.100	72.609	122,9
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	42.141	53.904	127,9
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	8.852.782	10.163.301	114,8
2.1.	Naknade za koncesiju	32.778	26.603	81,2
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	411.161	370.267	90,1
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	8.408.843	9.766.431	116,1
3.	Upravne i administrativne pristojbe	5.625	27.227	484,0
4.	Komunalni doprinosi i naknade	4.570.197	4.253.706	93,1
4.1.	Komunalni doprinos	16.802	97.467	580,1
4.2.	Komunalna naknada	4.451.025	4.124.269	92,7
4.3.	Naknade za priključak	102.370	31.970	31,2
5.	Prihodi po posebnim propisima	382.600	307.315	80,3
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	198.847	16.297	8,2
5.2.	Doprinos za šume	2.325	1.913	82,3
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	181.428	289.105	159,3
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	424.650	620.663	146,2
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	69.024	237.813	344,5
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	355.626	382.850	107,7
	Ukupno	14.363.708	15.518.364	108,0

**b) Potraživanja**

Podaci o potraživanjima općine Kršan koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 48.

Tablica broj 48

Potraživanja  
općine Kršan koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.560.726	2.095.704	134,3
1.1.	Potraživanja za poreze	388.759	410.958	105,7
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	1.015.618	1.478.652	145,6
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	156.349	206.094	131,8
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	3.503.964	3.243.498	92,6
3.	Druge potraživanja	1.785	1.542	86,4
	Ukupno	5.066.475	5.340.744	105,4

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 5.066.475,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 5.340.744,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode, bez potraživanja za općinske poreze, koncem 2011. iznose 1.601.413,00 kn od čega je dospjelo 784.868,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na zakup poslovnog prostora u iznosu 408.924,00 kn ili 52,1% te komunalnu naknadu u iznosu 206.094,00 kn ili 26,3% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Ostala potraživanja iznose 169.850,00 kn i čine 21,6% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

**c) Nalazi i preporuke**

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Kršan ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Kršan na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku ili naziv te kuće za odmor, naplaćuje od 2006. Istarska županija-Regione Istriana, na temelju rješenja o porezu na tvrtku i kuće za odmor te kroz obračun poreza na potrošnju.

Općina Kršan ostvaruje pripadajući dio prihoda od spomeničke rente, naknadu za korištenje prostora elektrana, pripadajući dio naknada za koncesije na pomorskom dobru i na vodama, koji su unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine, te pripadajući dio prihoda od upravnih pristojbi, prihod od šumskog doprinosa, koji su unutar prihoda po posebnim propisima. Na učinkovitost naplate ovih prihoda općina Kršan nema utjecaja. Prihod od šumskog doprinosa i naknade za korištenje prostora elektrana ostvaruju se na temelju obračuna obveznika.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 78,9%. Učinkovitost naplate prihoda nije zadovoljavajuća. Tijekom 2011. otpisana su potraživanja u iznosu 1.956,00 kn.

Dospjela potraživanja za vlastite prihode, bez potraživanja za općinske poreze, s rokom dospijeaća do godinu dana iznose 232.783,00 kn, do tri godine iznose 138.867,00 kn, do pet godina iznose 140.057,00 kn te starija od pet godina ili iznose 273.160,00 kn.

Osim slanja opomena, za naplatu dospjelih potraživanja za zakup poslovnog prostora, najam stanova, korištenje javnih površina, komunalne naknade, prodaje stanova sa stanarskim pravom i prodaje druge nefinancijske imovine (zakup grobnih mjesta) druge mjere naplate se ne poduzimaju.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijelo jedinice lokalne samouprave odgovorno je za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda iz svoje nadležnosti na račun proračuna. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelima radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju je mišljenja da općina Kršan treba dati veću pozornost naplati dospjelih potraživanja. S obzirom da ranijih godina nije poduzimala sve zakonom propisane mjere naplate i da su potraživanja koncem 2011. veća u odnosu na prethodnu godinu, Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi sve propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, te poduzimanje radnji kako bi se izbjegla zastara potraživanja, u skladu sa zakonskim odredbama. Također, predlaže sustavnu razradu svih dospjelih potraživanja kako bi se utvrdila naplativost odnosno nenaplativost pojedinih potraživanja.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. ostvareni su u iznosu 146.152,00 kn. Istarska županija-Regione Istriana razrezuje općinske poreze na temelju podataka koje dostavljaju porezni obveznici i nadležne općinske službe. Na temelju upita Županije, Financijska agencija dostavlja podatke o popisu poslovnih subjekata, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja, te općina Kršan nema navedene podatke u poslovnim knjigama. U skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2006. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovora Porezna uprava. Istarska županija-Regione Istriana je od Porezne uprave preuzela evidenciju s podacima o dugu općinskih poreza po pojedinom obvezniku. Međutim, navedena evidencija ne sadrži u potpunosti podatke o poduzetim mjerama za naplatu potraživanja i podacima o rokovima dospelosti potraživanja.

Na pisani zahtjev Istarska županija-Regione Istriana je obavezna omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu općinskih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Za obavljene poslove Županiji pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Naknada za obavljene poslove u 2011. iznosila je 7.066,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže u mjesečnim izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti iskazivanje podataka o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze, te redovno ažurirati bazu podataka poreznih obveznika i obavještavati o tome Županiju.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina Kršan ostvaruje prihode na temelju donesenih internih akata. Općina Kršan nije ostvarila prihode od grobne naknade. Prema obrazloženju, odluka o grobljima je u postupku donošenja. Prema odredbama članka 2. Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98 i 50/12), groblja su komunalni objekti u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. U članku 13. navedenog Zakona stoji, da se grobno mjesto daje na korištenje na neodređeno vrijeme uz naknadu te o tome donosi rješenje, a za korištenje grobnog mjesta korisnik plaća godišnju grobnu naknadu. Nadalje, visina naknade se utvrđuje u skladu s uvjetima i mjerilima propisanim odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Općina Kršan nije donijela Odluku o upravljanju grobljima i visini grobne naknade, nije izdavala rješenja za godišnju grobnu naknadu, te nije ubirala prihod koji je po Zakonu morala.

Državni ured za reviziju predlaže usklađenje upravljanja grobljem s odredbama Zakona o grobljima.

Općina Kršan žurira bazu podataka na temelju dostupnih informacija, ali nije provela sveobuhvatno ažuriranje baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama.

U knjigovodstvenoj evidenciji nema sveukupne baze podataka za komunalni doprinos, prodaju zemljišta u vlasništvu Općine Kršan, te prodaje druge nefinancijske imovine (zakup grobnih mjesta), već u arhivi.

Općina Kršan je dala na korištenje bez naknade četiri poslovna prostora. Prema izmjenama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (Narodne novine 125/11), ugovor o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske, općina, gradova, Istarska županija-Regione Istriana i Grada Zagreba, te pravnih osoba u njihovu vlasništvu ili pretežitom vlasništvu, sklapa se bez javnog natječaja kada ga sklapaju međusobno Republika Hrvatska i jedinice lokalne samouprave, odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave te pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ako je to u interesu i cilju općega, gospodarskog i socijalnog napretka njezinih stanovništva. Uvjeti i postupak natječaja određuju se u skladu s odlukom Agencije za upravljanje državnom imovinom, županijske skupštine, gradske skupštine grada Zagreba, odnosno općinskog ili gradskog vijeća.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi internim aktom korisnike i uvjete korištenja poslovnih prostora bez naknade. Kako bi se povećali prihodi i učinkovitost naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s mogućnostima, planirati provođenje sveobuhvatnog ažuriranja baze podataka te u skladu s time ustrojiti analitičke evidencije.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Analitička evidencija potraživanja sadržana je u glavnoj knjizi. Računovodstveni program u kojem se vode evidencije omogućava iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja po rokovima dospelosti naplate prihoda u svakom trenutku.

U poslovnim knjigama ne vode se sva potraživanja. Do 2011. zaduženje za komunalni doprinos, koncesije na pomorskom dobru, naknadu za priključenje, prodaja nefinancijske imovine nije se evidentirala u potraživanjima, te u tom dijelu u poslovnim knjigama nisu obuhvaćena sva potraživanja. Odredbama članaka 5. i 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, između ostalog, propisana je obveza proračuna osigurati podatke o stanju imovine, koja uključuje potraživanja, u svom knjigovodstvu, te voditi analitička knjigovodstva za potraživanja po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, rokovima dospelosti, zateznim kamatama.

Državni ured za reviziju nalaže voditi sva potraživanja u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Poslove razreza, obračuna i naplate većeg dijela prihoda obavlja, uz druge poslove, više osoba unutar jedinstvenog upravnog odjela, odsjeka za financije i računovodstvo. Osobe za obavljanje poslova naplate prihoda nisu posebno imenovane, već obavljaju navedene poslove u skladu sa sistematizacijom. Osoba za obavljanje kontrole naplate prihoda nije imenovana.

Općina Kršan nije donijela interni akt kojim su propisani poslovi kontrole i naplate prihoda te interni akt s propisanim postupcima i kriterijima za otpis potraživanja. O naplati prihoda izvještava se zakonski predstavnik.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže imenovati osobe za obavljanje poslova naplate i kontrole naplate prihoda te donijeti interni akt kojim će se propisati obavljanje poslova kontrole i naplate prihoda kao i interni akt kojim će se propisati postupci i kriteriji za otpis potraživanja.

- Informiranje stanovništva

Općina Kršan ima mrežnu stranicu i objavljuje službene akte u službenom glasilu. Informiranje stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području ne provodi se u dovoljnoj mjeri. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekata i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12) propisano je, da je obveznik plaćanja komunalne naknade obvezan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu nadležnom za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave, a odredbama članka 38. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12) propisano je da obveznici poreza na kuće za odmor moraju nadležnom poreznom tijelu dostaviti podatke o kućama za odmor koji se odnose na mjesto gdje se nalaze ti objekti, te korisnu površinu.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovom utjecaju na uvjete života.

## Općina Lanišće

Površina općine Lanišće je 144 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 14 naselja. Općina Lanišće ima status područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 327 stanovnika, 130 kućanstava i 544 stambene jedinice. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga općine Lanišće, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011., u općini Lanišće je bilo dva zaposlenika. Proračunskih korisnika nema.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Lanišće, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 1.702.093,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 150.200,00 kn ili 8,1%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 49,1% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 45,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Lanišće ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 49.

Tablica broj 49

#### Vlastiti prihodi općine Lanišće za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	13.953	10.750	77,0
1.1.	Porez na promet (porez na potrošnju)	2.664	3.131	117,5
1.2.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	11.289	7.619	67,5
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	16.905	255	1,5
2.1.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	16.800	0	-
2.2.	Ostali prihodi od nefinancijske imovine	105	255	242,8
3.	Komunalni doprinosi i naknade	508.585	302.510	59,5
3.1.	Komunalni doprinos	1.927	7.664	397,7
3.2.	Komunalna naknada	364.595	272.135	74,6
3.3.	Naknade za priključak	142.063	22.711	16,0
4.	Prihodi po posebnim propisima	106.725	205.539	192,6
4.1.	Doprinos za šume	5.944	3.463	58,3
4.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	100.781	202.076	200,5
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	263.536	252.679	95,9
	Ukupno	909.704	771.733	84,8

## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Lanišće koncem 2010. i 2011. daju se u tablici broj 50.

Tablica broj 50

### Potraživanja općine Lanišće koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	156.399	120.068	76,8
1.1.	Potraživanja za poreze	14.241	18.777	131,9
1.2.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	142.158	101.291	71,3
	Ukupno	156.399	120.068	76,8

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 156.399,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 120.068,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 120.068,00 kn, od čega je dospjelo 119.127,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 67.303,00 kn ili 56,5% i naknadu za odvoz kućnog otpada u iznosu 33.048,00 kn ili 27,7% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Ostala potraživanja iznose 18.776,00 kn i čine 15,8% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

## c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Lanišće ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja Općina Lanišće na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju i porez na tvrtku naplaćuje Porezna uprava. Dio prihoda po posebnim propisima (doprinos za šume) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika i na te prihode Općina Lanišće nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 84,6%.

Za naplatu općinskih poreza, Porezna uprava je tijekom 2011. slale opomene i obračunavala zatezne kamate. Općina Lanišće je slala opomene za potraživanja od komunalne naknade i naknade za odvoz smeća. Tijekom 2011. općina Lanišće, osim slanja opomena, nije poduzimala postupke prisilne naplate potraživanja.

Državni ured za reviziju je mišljenja da općina Lanišće treba dati veću pozornost naplati dospjelih potraživanja. S obzirom da nije poduzimala sve zakonom propisane mjere naplate, predlaže se sustavno i kontinuirano provoditi sve propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, te poduzimanje radnji kako bi se izbjegla zastara potraživanja, u skladu sa zakonskim odredbama. Također, predlaže razradu svih dospjelih potraživanja kako bi se utvrdila naplativost odnosno nenaplativost pojedinih potraživanja.



U 2011. općina Lanišće je ostvarila prihode od odvoza kućnog komunalnog otpada u iznosu 95.934,00 kn. Općina Lanišće je u listopadu 2002. donijela odluku o visini mjesečne naknade za fizičke i pravne osobe za odvoz komunalnog otpada na području općine Lanišće. Općina Lanišće obračunava i naplaćuje naknadu za odvoz kućnog komunalnog otpada. Ugovor za odvoz i zbrinjavanje komunalnog otpada, Općina Lanišće je zaključila s trgovačkim društvom u studenom 2001. i izmjenama ugovora iz svibnja 2008. Naknada za odvoz komunalnog otpada iznosi 11.761,00 kn mjesečno. Općina Lanišće je u 2011. ostvarila rashode za odvoz komunalnog otpada u iznosu 141.130,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže uskladiti odluku o visini naknade za fizičke i pravne osobe za zbrinjavanje kućnog komunalnog otpada, s obzirom da su veći rashodi za odvoz i zbrinjavanje komunalnog otpada od ostvarenih prihoda u 2011. S obzirom da je prikupljanje i zbrinjavanje komunalnog otpada komunalna djelatnost, Državni ured za reviziju je mišljenja da općina Lanišće treba odabrati jedan od načina obavljanja odvoza i zbrinjavanja kućnog komunalnog otpada u skladu s odredbama članka 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12), prema kojemu se komunalne djelatnosti mogu obavljati osnivanjem trgovačkog društva, javne ustanove, vlastitog pogona, zaključenjem ugovora o koncesiji ili ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

Obračun i naplatu općinskih poreza obavlja Porezna uprava u skladu s odredbama Odluke o općinskim porezima. Porezna uprava dostavlja općini Lanišće skupna mjesečna izvješća o utvrđenim i naplaćenim gradskim porezima, a druge podatke kao što su analitički podaci o obveznicima (dužnicima), mjerama naplate i drugo ne dostavlja. Iz navedenih razloga općina Lanišće nema saznanja o dužnicima i nije u mogućnosti na bilo koji način utjecati na učinkovitiju naplatu općinskih poreza za koje potraživanja koncem 2011. iznose 18.777,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže zaključiti ugovor s Poreznom upravom kojim bi se uredili međusobni odnosi, ugovorila obveza Porezne uprave da najmanje jednom godišnje obavještava općinu Lanišće o obveznicima koji nisu podmirili dospelje obveze, iznosu nepodmirenih obveza, te poduzetim mjerama radi njihove naplate. Na taj način općina Lanišće bi imala saznanja o obveznicima i njihovom dugovanju, te bi mogla poduzeti odgovarajuće mjere koje bi pridonijele učinkovitijoj naplati prihoda od poreza.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina Lanišće nije ostvarila prihode od grobne naknade. Na području općine Lanišće nalazi se 11 groblja. Uprava groblja nije imenovana. Prema odredbama članka 2. Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98 i 50/12), groblja su komunalni objekti u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. U članku 13. navedenog zakona stoji, da se grobno mjesto daje na korištenje na neodređeno vrijeme uz naknadu te o tome donosi rješenje, a za korištenje grobnog mjesta korisnik plaća godišnju grobnu naknadu. Nadalje, visina naknade se utvrđuje u skladu s uvjetima i mjerilima propisanim odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Općina Lanišće nije donijela Odluku o upravljanju grobljima i visini grobne naknade, nije izdavala rješenja za godišnju grobnu naknadu, te nije ubirala grobnu naknadu.

Državni ured za reviziju predlaže usklađenje upravljanja grobljem s odredbama Zakona o grobljima.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Lanišće vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Vode se propisane poslovne knjige. Evidentiranje u poslovnim knjigama se temelji na urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama koje potvrđuju nastanak knjigovodstvenog događaja. Tijekom godine otpisana su potraživanja u iznosu 899,00 kn. Općina Lanišće nije utvrdila kriterije i procedure za otpis potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje kriterija za otpis potraživanja odnosno utvrđivanje procedura za donošenje odluke o otpisu potraživanja, te obavljanje otpisa nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama.

- Informiranje stanovništva

Općina Lanišće putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje oni neposredno plaćaju, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže provođenje mjera informiranja stanovništva o značaju i namjeni proračunskih prihoda i njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Lanišće, kako bi se poboljšala njihova naplata.

## Općina Ližnjan - Lisignano

Površina općine Ližnjan – Lisignano je 54 km<sup>2</sup>. Obuhvaća šest naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 3 916 stanovnika, 1 429 kućanstava i 2 737 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Općine Ližnjan - Lisignano, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Ližnjan – Lisignano je imala sedam zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojem je koncem 2011. bilo ukupno deset zaposlenika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Ližnjan – Lisignano, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 22.901.656,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 3.245.864,00 kn ili za 16,5%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 57,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 55,0% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima Općine Ližnjan – Lisignano ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 51.

Tablica broj 51

#### Vlastiti prihodi općine Ližnjan – Lisignano ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	356.478	371.931	104,3
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	137.510	172.362	125,4
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	51.087	59.017	115,5
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	167.881	140.552	83,7
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	846.032	295.509	34,9
2.1.	Naknade za koncesiju	26.000	26.000	100,0
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	63.790	54.949	86,1
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	756.242	214.560	28,4
3.	Upravne i administrativne pristojbe	69.077	54.326	78,6
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	25.182	11.920	47,3
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	43.895	42.406	96,6
4.	Komunalni doprinosi i naknade	8.878.520	10.698.347	120,5
4.1.	Komunalni doprinos	7.935.959	9.180.186	103,4
4.2.	Komunalna naknada	942.561	888.171	94,2
4.3.	Naknade za priključak	0	629.990	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	1.086.748	762.599	70,2
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	93.984	380.747	405,1
5.2.	Doprinos za šume	1.608	498	31,0
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	991.156	381.354	38,5
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	0	420.525	-
	<b>Ukupno</b>	<b>11.236.855</b>	<b>12.603.237</b>	<b>112,2</b>

## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Ližnjan – Lisignano koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 52.

Tablica broj 52

### Potraživanja općine Ližnjan – Lisignano koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	13.227.702	5.729.388	43,3
1.1.	Potraživanja za poreze	800.037	890.204	111,3
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	1.032.606	850.927	82,4
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	11.395.059	3.988.257	35,0
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	0	17.406	-
3.	Druga potraživanja	4.016	14.021	349,1
	Ukupno	13.231.718	5.760.815	43,5

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 13.231.718,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 5.760.815,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 5.394.630,00 kn od čega je dospjelo 5.272.434,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na komunalni doprinos u iznosu 3.277.859,00 kn ili 62,2%, općinske poreze u iznosu 714.033,00 kn ili 13,6% te komunalnu naknadu u iznosu 539.269,00 kn ili 10,2% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Ostala potraživanja iznose 741.273,00 kn i čine 14,0% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

## c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Ližnjan – Lisignano ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Ližnjan – Lisignano na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku ili naziv te kuće za odmor, naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana, na temelju rješenja o porezu na tvrtku i kuće za odmor te kroz obračun poreza na potrošnju. Obračun i naplata prireza porezu na dohodak obavlja se kod obračuna i naplate poreza na dohodak.

Općina Ližnjan – Lisignano ostvaruje pripadajući dio prihoda od spomeničke rente i naknadu za eksploataciju mineralnih sirovina, koji su unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine, te prihod od šumskog doprinosa, koji je unutar prihoda po posebnim propisima. Na učinkovitost naplate ovih prihoda općina Ližnjan – Lisignano nema utjecaja. Prihod od šumskog doprinosa i naknade za eksploataciju mineralnih sirovina ostvaruju se na temelju obračuna obveznika.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 66,7%. Učinkovitost naplate prihoda nije zadovoljavajuća. Dospjela potraživanja za vlastite prihode, bez potraživanja za općinske poreze, s rokom dospijeća do godinu dana iznose 1.514.073,00 kn, do tri godine iznose 1.470.366,00 kn, do pet godina iznose 646.215,00 kn te starija od pet godina ili iznose 927.747,00 kn. Tijekom 2011. je obavljan otpis potraživanja u iznosu 163.956,00 kn

Tijekom 2011. općina Ližnjan – Lisignano nije poduzimala mjere naplate. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijelo jedinice lokalne samouprave odgovorno je za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda iz svoje nadležnosti na račun proračuna. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelima radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju je mišljenja da općina Ližnjan – Lisignano treba dati veću pozornost naplati dospjelih potraživanja. S obzirom da nije poduzimala sve zakonom propisane mjere naplate, Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi sve propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, te poduzimanje radnji kako bi se izbjegla zastara potraživanja, u skladu sa zakonskim odredbama. Također, predlaže sustavnu razradu svih dospjelih potraživanja kako bi se utvrdila naplativost odnosno nenaplativost pojedinih potraživanja.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. ostvareni su u iznosu 371.931,00 kn. Istarska županija-Regione Istriana razrezuje općinske poreze na temelju podataka koje dostavljaju porezni obveznici i nadležne općinske službe. Na temelju upita Županije, Financijska agencija dostavlja podatke o popisu poslovnih subjekata, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Ližnjan – Lisignano nema navedene podatke u poslovnim knjigama. U skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2002. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava. Istarska županija-Regione Istriana je od Porezne uprave preuzela evidenciju s podacima o dugu općinskih poreza po pojedinom obvezniku, bez ročnosti potraživanja.

Na pisani zahtjev Istarska županija-Regione Istriana je obavezna omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu općinskih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Za obavljene poslove Županiji pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Naknada za obavljene poslove u 2011. iznosila je 16.893,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže u mjesečnim izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze, te redovno ažurirati bazu podataka poreznih obveznika i obavještavati o tome Županiju.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Baze podataka o obveznicima plaćanja pojedinih vrsta prihoda nisu ustrojene.

Kako bi se povećali prihodi i učinkovitost naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s mogućnostima, planirati provođenje sveobuhvatnog ažuriranja baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa potraživanja u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi. Podaci o obračunanim i naplaćenim prihodima iskazanim u analitičkim evidencijama i glavnoj knjizi se usklađuju. Računovodstveni program u kojem se vode evidencije ne omogućava iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja po rokovima dospelosti naplate prihoda u svakom trenutku.

U poslovnim knjigama ne vode se sva potraživanja. U bilanci nisu iskazana potraživanja od prodaje građevinskih objekata za koje su ostvareni prihodi u iznosu 420.525,00 kn. Odredbama članaka 5. i 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, između ostalog, propisana je obveza proračuna osigurati podatke o stanju imovine, koja uključuje potraživanja, u svom knjigovodstvu, te voditi analitička knjigovodstva za potraživanja po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, rokovima dospelosti, zateznim kamatama.

Državni ured za reviziju nalaže voditi sva potraživanja u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Isto tako, predlaže organizirati sustav unosa potraživanja i sustav vođenja evidencija potraživanja kako bi se istodobno evidentirala potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi, te u svakom trenutku omogućilo iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Poslovi razreza, obračuna i naplate većeg dijela prihoda obavljaju se unutar jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje poslova naplate prihoda i osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu imenovane.

Općina Ližnjan – Lisignano nije donijela interni akt kojim su propisane procedure i poslovi kontrole i naplate prihoda. O naplati prihoda izvještava se zakonski predstavnik.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže imenovati osobe za obavljanje poslova naplate i kontrole naplate prihoda te donijeti procedure za obavljanje poslova kontrole i naplate prihoda.

- Informiranje stanovništva

Općina Ližnjan – Lisignano ima mrežnu stranicu i objavljuje službene akte u službenom glasilu. Informiranje stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području ne provodi se u dovoljnoj mjeri. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekta i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Odredbama članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12) propisano je, da je obveznik plaćanja komunalne naknade obvezan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu nadležnom za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave, a odredbama članka 38. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12) propisano je da obveznici poreza na kuće za odmor moraju nadležnom poreznom tijelu dostaviti podatke o kućama za odmor koji se odnose na mjesto gdje se nalaze ti objekti, te korisnu površinu.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.

## Općina Lupoglav

Površina općine Lupoglav je 53 km<sup>2</sup>. Obuhvaća osam naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 935 stanovnika, 340 kućanstava i 536 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Lupoglav, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Lupoglav je imala pet zaposlenika. Općina Lupoglav nema proračunske korisnike.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Lupoglav, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 3.402.608,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 828.683,00 kn ili za 19,6%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 22,1% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010. odnosno 19,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Lupoglav ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 53.

Tablica broj 53

#### Vlastiti prihodi općine Lupoglav ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	44.798	43.122	96,3
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	4.461	4.461	100,0
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	25.016	17.437	69,7
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	15.321	21.224	138,5
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	344.913	40.698	11,8
2.1.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	314.652	29.548	9,4
2.2.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	0	11.150	-
2.3.	Ostali prihodi od nefinancijske imovine	30.261	0	-
3.	Komunalni doprinosi i naknade	408.655	479.729	117,4
3.1.	Komunalni doprinos	45.448	35.504	78,1
3.2.	Komunalna naknada	363.207	325.335	89,6
3.3.	Naknade za priključak	0	118.890	-
4.	Prihodi po posebnim propisima	132.782	13.125	9,9
4.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	115.963	2.391	2,1
4.2.	Doprinos za šume	10.801	1.709	15,8
4.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	6.018	9.025	150,0
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.253	76.352	-
5.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	1.253	18.802	-
5.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	0	57.550	-
	Ukupno	933.019	656.616	70,4

### b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Lupoglav koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 54.



Tablica broj 54

Potraživanja  
općine Lupoglav koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	414.636	871.866	210,3
1.1.	Potraživanja za poreze	57.595	62.193	108,0
1.2.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	357.041	748.873	209,7
1.3.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	0	60.800	-
Ukupno		414.636	871.866	210,3

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 414.636,00 kn. Koncem 2011. potraživanja iznose 1.052.231,00 kn, ali nakon umanjenja predujmova za zakup poslovnih prostora i naknade za eksploataciju mineralnih sirovina u ukupnom iznosu 180.365,00 kn, iznose 871.866,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 1.031.634,00 kn od čega je dospjelo 1.003.371,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na komunalnu naknadu 906.118,00 kn ili 90,3%, te na ostala potraživanja u iznosu 97.253,00 kn ili 9,7% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

**c) Nalazi i preporuke**

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Lupoglav ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja Općina Lupoglav na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku ili naziv te kuće za odmor, naplaćuje od 2006. Istarska županija-Regione Istriana, na temelju rješenja o porezu na tvrtku i kuće za odmor te kroz obračun poreza na potrošnju. Obračun i naplata prireza porezu na dohodak obavlja se kod obračuna i naplate poreza na dohodak.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 34,5%.

Potraživanja koncem 2011. iznose 871.866,00 kn, što je za 457.230,00 kn ili dva puta više u odnosu na prethodnu godinu. Tijekom 2011. nije bilo otpisa potraživanja. Učinkovitost naplate prihoda nije zadovoljavajuća. Osim slanja opomena za naplatu dospjelih potraživanja od komunalne naknade i potraživanja od grobne naknade, općina Lupoglav nije poduzimala druge raspoložive mjere naplate.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijelo jedinice lokalne samouprave odgovorno je za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda iz svoje nadležnosti na račun proračuna. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelima radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

S obzirom da su potraživanja veća dva puta u odnosu na prethodnu godinu, da su potraživanja za komunalnu naknadu veća od ostvarenog prihoda u 2011., Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi sve propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, te poduzimanje radnji kako bi se izbjegla zastara potraživanja, u skladu sa zakonskim odredbama.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. ostvareni su u iznosu 43.122,00 kn. Istarska županija-Regione Istriana razrezuje općinske poreze na temelju podataka koje dostavljaju porezni obveznici i nadležne općinske službe. Na temelju upita Županije, Financijska agencija dostavlja podatke o popisu poslovnih subjekata, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Lupoglav nema navedene podatke u poslovnim knjigama. U skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2005. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava. Istarska županija-Regione Istriana je od Porezne uprave preuzela evidenciju s podacima o dugu općinskih poreza po pojedinom obvezniku, bez ročnosti potraživanja.

Na pisani zahtjev Istarska županija-Regione Istriana je obavezna omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu općinskih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Za obavljene poslove Županiji pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Naknada za obavljene poslove u 2011. iznosila je 2.156,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže u mjesečnim izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze, te redovno ažurirati bazu podataka poreznih obveznika i obavještavati o tome Županiju.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Baze podataka o obveznicima plaćanja pojedinih vrsta prihoda ažuriraju se dnevno kod općinskih poreza, a jednom godišnje kod ostalih općinskih prihoda. Sveobuhvatno ažuriranje podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama nije provedeno.

Kako bi se povećali prihodi i učinkovitost naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s mogućnostima, planirati provođenje sveobuhvatnog ažuriranja baze podataka.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa potraživanja u poslovne knjige ne omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi, osim za potraživanja za općinske poreze. Podaci o obračunanim i naplaćenim prihodima iskazanim u analitičkim evidencijama i glavnoj knjizi se usklađuju tromjesečno. Računovodstveni program u kojem se vode evidencije djelomično omogućava iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja po rokovima dospelosti naplate prihoda u svakom trenutku.

Državni ured za reviziju predlaže organizirati sustav unosa potraživanja i sustav vođenja evidencija svih potraživanja kako bi se istodobno evidentirala potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi, te u svakom trenutku omogućilo iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Poslovi razreza, obračuna i naplate većeg dijela prihoda obavljaju se unutar jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje poslova naplate prihoda i osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu imenovane.

Općina Lupoglav nije donijela interni akt kojim su propisane procedure i poslovi kontrole i naplate prihoda. O naplati prihoda izvještava se zakonski predstavnik.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže imenovati osobe za obavljanje poslova naplate i kontrole naplate prihoda te donijeti procedure za obavljanje poslova kontrole i naplate.

- Informiranje stanovništva

Općina Lupoglav ima mrežnu stranicu i objavljuje službene akte u službenom glasilu te informira stanovništvo putem oglasnih ploča. Informiranje stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području ne provodi se u dovoljnoj mjeri. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekta i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Odredbama članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12) propisano je, da je obveznik plaćanja komunalne naknade obvezan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu nadležnom za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave, a odredbama članka 38. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12) propisano je da obveznici poreza na kuće za odmor moraju nadležnom poreznom tijelu dostaviti podatke o kućama za odmor koji se odnose na mjesto gdje se nalaze ti objekti, te korisnu površinu.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.

## Općina Marčana

Površina općine Marčana je 134 km<sup>2</sup>. Obuhvaća 22 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011. ima 4 260 stanovnika, 1 702 kućanstva i 3 757 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Marčana, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Marčana je imala osam zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika, u kojem je koncem 2011. bilo ukupno 11 zaposlenika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Marčana, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 13.728.395,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 497.612,00 kn ili za 3,5%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 49,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 47,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Marčana ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 55.

Tablica broj 55

#### Vlastiti prihodi općine Marčana ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	738.006	850.850	115,3
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	538.886	627.393	116,4
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	61.884	85.167	137,6
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	137.236	138.290	100,8
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	1.815.264	1.093.866	60,3
2.1.	Naknade za koncesiju	396.713	405.494	102,2
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	256.625	316.148	123,2
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	1.161.926	372.224	32,0
3.	Upravne i administrativne pristojbe	143.433	338.968	236,3
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	7.916	6.390	80,7
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	135.517	332.578	245,4
4.	Komunalni doprinosi i naknade	3.036.173	3.833.531	126,3
4.1.	Komunalni doprinos	2.306.290	3.141.186	136,2
4.2.	Komunalna naknada	729.883	692.345	94,9
5.	Prihodi po posebnim propisima	904.441	294.018	32,5
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	43.114	60.346	140,0
5.2.	Doprinos za šume	2	282	-
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	861.325	233.390	27,1
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	430.265	168.152	39,1
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	427.779	139.650	32,6
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	2.486	28.502	-
	<b>Ukupno</b>	<b>7.067.582</b>	<b>6.579.385</b>	<b>93,1</b>

**b) Potraživanja**

Podaci o potraživanjima općine Marčana koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 56.

Tablica broj 56

Potraživanja  
općine Marčana koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	5.179.274	5.789.491	111,8
1.1.	Potraživanja za poreze	3.041.227	2.935.115	96,5
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	153.261	359.424	234,5
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	1.984.786	2.494.952	125,7
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	60.529	123.750	204,4
3.	Druga potraživanja	21.490	2.658	12,4
	Ukupno	5.261.293	5.915.899	112,4

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 5.261.293,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 5.915.899,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 4.557.917,00 kn od čega je dospjelo 4.270.121,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na komunalnu naknadu 1.936.573,00 kn koja čine 45,3% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Zatim slijede potraživanja za općinske poreze u iznosu 1.326.996,00 kn ili 31,1%, dok ostala potraživanja iznose 1.006.552,00 kn ili 23,6% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

**c) Nalazi i preporuke**

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Marčana ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Marčana na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku ili naziv te kuće za odmor, naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana, na temelju rješenja o porezu na tvrtku i kuće za odmor te kroz obračun poreza na potrošnju. Obračun i naplata prireza porezu na dohodak obavlja se kod obračuna i naplate poreza na dohodak.

Općina Marčana ostvaruje pripadajući dio prihoda od spomeničke rente i naknadu za eksploataciju mineralnih sirovina, koji su unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine, te prihod od šumskog doprinosa, koji je unutar prihoda po posebnim propisima. Na učinkovitost naplate ovih prihoda općina Marčana nema utjecaja. Prihod od šumskog doprinosa i naknade za eksploataciju mineralnih sirovina ostvaruju se na temelju obračuna obveznika.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 47,1%. Učinkovitost naplate prihoda nije zadovoljavajuća.

Potraživanja koncem 2011. iznose 5.915.899,00 kn, što je za 654.606,00 kn ili 12,4% više u odnosu na prethodnu godinu, te čine 43,1% ukupno ostvarenih prihoda u 2011. Dospjela potraživanja za vlastite prihode, bez potraživanja za općinske poreze i potraživanja za komunalnu naknadu u ukupnom iznosu 3.263.569,00 kn, s rokom dospjeća do godinu dana iznose 322.932,00 kn, do tri godine iznose 155.952,00 kn, do pet godina iznose 271.508,00 kn te starija od pet godina iznose 256.159,00 kn. Potraživanja imaju trend rasta. Vrijednosno najznačajnije dospjelo potraživanje odnosi se na potraživanje za komunalnu naknadu u iznosu 1.478.119,00 kn za razdoblje od 2009. do 2011., koje se unatoč poduzetim mjerama (javna dražba u prodaji imovine) ne može naplatiti, jer je račun trgovačkog društva blokiran. Početkom 2013. je pokrenut postupak predstečajne nagodbe.

S obzirom na značajan iznos potraživanja, Državni ured za predlaže sustavnu razradu svih dospjelih potraživanja kako bi se utvrdila naplativost odnosno nenaplativost pojedinih potraživanja.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. ostvareni su u iznosu 850.850,00 kn. Istarska županija-Regione Istriana razrezuje općinske poreze na temelju podataka koje dostavljaju porezni obveznici i nadležne općinske službe. Na temelju upita Županije, Financijska agencija dostavlja podatke o popisu poslovnih subjekata, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Marčana nema navedene podatke u poslovnim knjigama. U skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2001. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava. Istarska županija-Regione Istriana je od Porezne uprave preuzela evidenciju s podacima o dugu općinskih poreza po pojedinom obvezniku, bez ročnosti potraživanja.

Na pisani zahtjev Istarska županija-Regione Istriana je obavezna omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu općinskih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Za obavljene poslove Županiji pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Naknada za obavljene poslove u 2011. iznosila je 42.543,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže u mjesečnim izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podataka o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze te radi učinkovite naplate prihoda i redovno ažurirati bazu podataka poreznih obveznika i obavještavati o tome Županiju.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Baze podataka o obveznicima plaćanja pojedinih vrsta prihoda ažuriraju se dnevno kod općinskih poreza, a kod ostalih općinskih prihoda prema dostupnim informacijama o promjenama. Sveobuhvatno ažuriranje podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama nije provedeno.

Za pojedine poslovne prostore koji su u zakupu, zaključeni su ugovori prijašnjih godina, ali na neodređeno vrijeme, odnosno ugovorom nije određeno vrijeme na koje je ugovor sklopljen. U skladu s odredbama članka 5. Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (Narodne novine 125/11), ugovor u zakupu, između ostalog, mora sadržavati odredbe na koje vrijeme je ugovor sklopljen.

Državni ured za reviziju predlaže kod zaključenja ugovora o zakupu poslovnih prostora ugovoriti rok zakupa na određeno vrijeme. Kako bi se povećali prihodi i učinkovitost naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s mogućnostima, planirati provođenje sveobuhvatnog ažuriranja baze podataka.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa potraživanja u poslovne knjige ne omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi, osim za općinske poreze. Podaci o obračunanim i naplaćenim prihodima iskazanim u analitičkim evidencijama i glavnoj knjizi se usklađuju tromjesečno. Računovodstveni program u kojem se vode evidencije ne omogućava iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja po rokovima dospelosti naplate prihoda u svakom trenutku.

Državni ured za reviziju predlaže organizirati sustav unosa potraživanja i sustav vođenja evidencija potraživanja kako bi se istodobno evidentirala potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi, te u svakom trenutku omogućilo iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Poslove razreza, obračuna i naplate većeg dijela prihoda obavljaju, uz druge poslove, dvije osobe unutar jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje poslova naplate prihoda i osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu imenovane. Tijekom 2011. je obavljan otpis potraživanja u iznosu 497.737,00 kn.

Općina Marčana nije donijela interni akt kojim su propisane procedure i poslovi kontrole i naplate prihoda te interni akt s propisanim procedurama i kriterijima za otpis potraživanja. O naplati prihoda izvještava se zakonski predstavnik.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže imenovati osobe za obavljanje poslova kontrole naplate prihoda te donijeti procedure za obavljanje poslova kontrole i naplate prihoda kao i procedura i kriterija za otpis potraživanja.

- Informiranje stanovništva

Općina Marčana ima mrežnu stranicu i objavljuje službene akte u službenom glasilu. Kod slanja opomena zbog neplaćanja prihoda ukazuje se na svrhu prikupljanja proračunskih prihoda Informiranje stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području ne provodi se u dovoljnoj mjeri. Boljim informiranjem stanovništva o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekta i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Odredbama članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12) propisano je, da je obveznik plaćanja komunalne naknade obvezan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu nadležnom za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave, a odredbama članka 38. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12) propisano je da obveznici poreza na kuće za odmor moraju nadležnom poreznom tijelu dostaviti podatke o kućama za odmor koji se odnose na mjesto gdje se nalaze ti objekti, te korisnu površinu.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.



## Općina Medulin

Površina općine Medulin je 32 km<sup>2</sup>, a obuhvaća četiri naselja (Banjole, Medulin, Pomer i Premanturu). Odredbama Statuta i Prostornim planom uređenja općine Medulin, te registrom prostornih jedinica Državne geodetske uprave obuhvaćeno je ukupno osam naselja (uz prethodna četiri još četiri: Vinkuran, Pješćana uvala, Vintijan i Valbonaša). Općina Medulin je u 2008. Ministarstvu uprave, te u 2010. Ministarstvu turizma uputila dopis za izmjenom i dopunom odredbi Zakona o područjima Istarska županija-Regione Istriana, gradova i općina u Republici Hrvatskoj kako bi se i navedena naselja (greškom izostavljena) obuhvatila Zakonom. Do konca veljače 2012. od nadležnih ministarstava nije bilo odgovora.

Prema popisu stanovništva iz 2011. općina Medulin ima 6 552 stanovnika, 2 695 kućanstava i 7 905 stambenih jedinica. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga općine Medulin, ustrojeni su ured gradonačelnika i tri upravna odjela. Koncem 2011. u općini Medulin je bilo 25 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika (dječji vrtić) u kojem je koncem 2011. bio ukupno 31 zaposlenik.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi Općine, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 55.118.076,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 2.828.584,00 kn ili 4,9%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 53,0% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 53,0% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Medulin ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 57.

Tablica broj 57

Vlastiti prihodi  
općine Medulin za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	1.692.613	2.242.101	132,5
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	540.500	903.727	167,2
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	402.612	528.690	131,3
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	749.501	809.684	108,0
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	2.079.265	2.568.818	123,5
2.1.	Naknade za koncesiju	1.918.474	2.229.197	116,2
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	69.546	278.523	400,5
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	91.245	61.098	67,0
3.	Upravne i administrativne pristojbe	4.687.176	2.168.818	46,3
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	241.228	368.711	152,8
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	4.445.948	1.800.107	40,5
4.	Komunalni doprinosi i naknade	20.199.371	20.198.025	100,0
4.1.	Komunalni doprinos	11.317.874	13.084.316	115,6
4.2.	Komunalna naknada	4.506.941	5.005.435	111,1
4.3.	Naknade za priključak	4.374.556	2.108.274	48,2
5.	Prihodi po posebnim propisima	1.879.354	1.404.743	74,7
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	72.467	256.492	353,9
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	1.806.887	1.148.251	63,5
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	168.726	626.154	371,1
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	163.608	621.183	379,7
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	5.118	4.971	97,1
	Ukupno	30.706.505	29.208.659	95,1

**b) Potraživanja**

Podaci o potraživanjima općine Medulin koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 58.

Tablica broj 58

Potraživanja  
općine Medulin koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	35.587.353	39.239.394	110,3
1.1.	Potraživanja za poreze	3.132.837	3.307.384	105,6
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	1.475.773	1.415.604	95,9
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	30.978.743	34.461.757	111,2
1.4.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	0	54.649	-
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	118.317	248.354	209,9
3.	Druga potraživanja	8.650	9.391	108,2
	Ukupno	35.714.320	39.497.139	110,6

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 35.714.320,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 39.497.139,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 26.528.022,00 kn, od čega je dospjelo 24.690.085,00 kn. Vrijednosno značajnija potraživanja se odnose na potraživanja za komunalni doprinos u iznosu 16.447.692,00 kn ili 66,6% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode, komunalnu naknadu u iznosu 3.344.115,00 kn ili 13,5%, općinske poreze u iznosu 3.301.384,00 kn ili 13,4% i zakup poslovnog prostora u iznosu 837.417,00 kn ili 3,4%. Ostala potraživanja iznose 759.477,00 kn ili 3,1% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

### **c) Nalazi i preporuke**

#### **- Učinkovitost naplate prihoda**

Općina Medulin ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na općinske poreze, komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Medulin na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za koncesiju na pomorskom dobru, naknada za eksploataciju mineralnih sirovina, pripadajući dio prihoda od spomeničke rente) te prihoda po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos, boravišna pristojba) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika i na te prihode općina Medulin nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 76,6%. Značajan dio potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. je veći u odnosu na prethodnu godinu.

Radi naplate potraživanja, tijekom 2011. slane su opomene dužnicima za naplatu prihoda od komunalnog doprinosa, općinskih poreza, naknade za korištenje javnih površina. Osim opomena, pokrenute su ovrhe ili sudske tužbe u iznosu 3.418.477,00 kn za općinske poreze (osim poreza na tvrtku), naknade za koncesijska odobrenja, zakup poslovnih prostora, korištenje javnih površina, komunalnu naknadu i komunalni doprinos. Osim navedenog, općina Medulin je potraživanja za komunalnu naknadu i zakup poslovnog prostora u iznosu 528.913,00 kn prijavila u stečajnu masu. U prosincu 2011. općina Medulin je donijela Zaključak o organizaciji aktivnosti za učinkovitu naplatu potraživanja u kojem su opisani postupci, procedure i osobe zadužene za izvršenje. Na potraživanja starija od pet godina odnosi se 6.885.406,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima. Osim toga, predlaže se i na dalje postupati prema Zaključku o organizaciji aktivnosti za učinkovitu naplatu potraživanja.

#### **- Zakonska regulativa i baze podataka**

U rujnu 2010. općina Medulin je donijela Odluku o ustrojstvu Upravnih odjela, kojom se ustrojava ured gradonačelnika i tri upravna odjela umjesto dosadašnjeg jedinstvenog upravnog odjela. Odlukom o komunalnoj naknadi, Odlukom o komunalnom doprinosu te Odlukom o općinskim porezima propisano je da obračun i rješenje donosi jedinstveni upravni odjel, odnosno navede odluke nisu usklađene s odredbama Odluke o ustrojstvu Upravnih odjela općine Medulin.

Državni ured za reviziju predlaže uskladiti sve općinske odluke u skladu s Odlukom o ustrojstvu Upravnih odjela općine Medulin.

Općina Medulin ima u vlasništvu 19 poslovnih prostora ukupne površine 2 939 m<sup>2</sup> od čega je u 2011. u zakupu bilo pet poslovnih prostora. Poslovni prostori su dani u zakup na temelju Odluke o zakupu poslovnog prostora iz ožujka 1998. općina Medulin je dala na korištenje 11 poslovnih prostora bez naknade udrugama, klubovima, komunalnom društvu u vlasništvu, na temelju odluka načelnika, a da nije zaključila ugovore kojima bi se utvrdila međusobna prava i obaveze.

Prema odredbama članka 6. Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (Narodne novine 125/11), poslovni prostori u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, daju se u zakup putem javnog natječaja, osim što se ugovor o zakupu poslovnog prostora sklapa bez javnog natječaja kada ga sklapaju međusobno Republika Hrvatska i jedinice lokalne samouprave, odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave, te pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ako je to u interesu i cilju općega, gospodarskog i socijalnog napretka njezinih stanovništva.

Za pojedine poslovne prostore koji su u zakupu, zaključeni su ugovori prijašnjih godina, na neodređeno vrijeme. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 5. Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (Narodne novine 125/11), u kojem je navedeno da ugovor u zakupu, između ostalog, mora sadržavati odredbe na koje vrijeme je ugovor sklopljen.

Državni ured za reviziju nalaže sastavljanje ugovora o zakupu poslovnog prostora bez naknade, zaključivanje ugovora u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora, te usklađenje Odluke o davanju u zakup poslovnog prostora sa Zakonom o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora.

## Općina Motovun-Montona

Površina općine Motovun-Montona je 30,3 km<sup>2</sup>, a obuhvaća četiri naselja. Općina Motovun-Montona ima status brdsko-planinskog područja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 001 stanovnika, 317 kućanstava i 546 stambenih jedinica. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga općine Motovun-Montona, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Motovun-Montona je bilo šest zaposlenika. Proračunskih korisnika nema.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Motovun-Montona, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 5.798.429,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 1.528.846,00 kn ili 35,8%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 36,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 48,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Motovun-Montona ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 59.

Tablica broj 59

#### Vlastiti prihodi općine Motovun-Montona za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	417.269	550.495	131,9
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	309.461	409.562	132,3
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	43.857	50.238	114,5
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	63.951	90.695	141,8
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	382.964	579.652	151,4
2.1.	Naknade za koncesiju	0	90.595	-
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	356.454	485.828	136,3
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	26.510	3.229	12,2
3.	Upravne i administrativne pristojbe	20.404	27.277	133,7
3.1.	Ostale pristojbe i naknade	20.404	27.277	133,7
4.	Komunalni doprinosi i naknade	371.158	266.803	71,9
4.1.	Komunalni doprinos	87.826	59.540	67,8
4.2.	Komunalna naknada	283.332	207.263	73,2
5.	Prihodi po posebnim propisima	197.125	42.171	21,4
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	132.781	41.888	31,5
5.2.	Doprinos za šume	3.336	283	8,5
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	61.008	0	-
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	159.258	1.365.712	857,5
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	138.362	769.113	555,9
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	20.896	596.599	2.855,1
	Ukupno	1.548.178	2.832.110	182,9

**b) Potraživanja**

Podaci o potraživanjima općine Motovun-Montona koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 60.

Tablica broj 60

Potraživanja  
općine Motovun-Montona koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.696.630	1.950.958	115
1.1.	Potraživanja za poreze	536.652	660.803	123,1
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	581.309	663.013	114,1
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	578.669	620.312	107,2
1.4.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	0	6.830	-
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	271.039	191.513	70,7
Ukupno		1.967.669	2.142.471	108,9

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.967.669,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 2.142.471,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 2.138.942,00 kn, od čega je dospjelo 1.763.226,00 kn. Vrijednosno značajnija potraživanja za vlastite prihode se odnose na potraživanja za prihode od komunalne naknade u iznosu 600.361,00 kn ili 34,3% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode, općinske poreze u iznosu 479.326,00 kn ili 27,0% i zakup poslovnog prostora u iznosu 360.267,00 kn ili 20,4%. Ostala potraživanja iznose 323.272,00 kn ili 18,3% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

**c) Nalazi i preporuke**

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Motovun-Montona ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Motovun-Montona na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku i kuće za odmor naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana na temelju ugovora zaključenog 2002. Porez na korištenje javnih površina razrezuje i naplaćuje općina Motovun-Montona. Dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za koncesiju na pomorskom dobru, pripadajući dio prihoda od spomeničke rente) te prihoda po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika i na te prihode općina Motovun-Montona nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 56,0%. Značajan dio potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. je veći u odnosu na prethodnu godinu.

Za naplatu općinskih poreza Istarska županija-Regione Istriana je tijekom 2011. obračunavala zatezne kamate, slala opomene i pokrenula postupke ovrhe za 35 obveznika u iznosu 125.880,00 kn. Tijekom 2011. općina Motovun-Montona je slala opomena i pokrenula tri postupka ovrhe u iznosu 464.308,00 kn za potraživanja od zakupa poslovnih prostora i komunalne naknade.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima. Osim navedenog, predlaže obračun zatezних kamata za kašnjenje u plaćanju svih dospjelih potraživanja.

Prihodi od općinskih poreza koje naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana u 2011. su ostvareni u iznosu 550.495,00 kn. Istarska županija-Regione Istriana razrezuje gradske poreze (osim poreza na korištenje javnih površina) na temelju podataka koje dostavljaju porezni obveznici i nadležne gradske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o popisu poslovnih subjekata, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Motovun-Montona nema navedene podatke u poslovnim knjigama. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zatezним kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2002. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava.

Na pisani zahtjev lokalne jedinice Istarska Istarska županija-Regione Istriana je u obvezi omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu gradskih odnosno općinskih poreza. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok.

Koncem 2011. potraživanja za općinske poreze koje vodi Istarska županija-Regione Istriana iznose 646.270,00 kn. U 2011. prosječna učinkovitost naplate općinskih poreza iznosi 83,1%, kao odnos tekućeg zaduženja i naplate prihoda po tom zaduženju.

Državni ured za reviziju predlaže, u izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze, te i na dalje dostavljati Istarskoj županiji-Regione Istriana promjene podataka o poreznim obveznicima kao i nove porezne obveznike.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Odlukom o općinskim porezima iz ožujka 2002. kao općinski porezi utvrđeni su prirez porezu na dohodak, porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na neobrađeno obradivo zemljište, porez na neiskorištene poduzetničke nekretnine, porez na neizgrađeno građevinsko zemljište, porez na tvrtku ili naziv i porez na korištenje javnih površina. Općina Motovun-Montona ne ostvaruje prihod od poreza na neobrađeno obradivo zemljište, poreza na neiskorištene poduzetničke nekretnine i poreza na neizgrađeno građevinsko zemljište.

Odlukom Ustavnog suda iz veljače 2007. ukinut je članak Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12) kojim je utvrđena stopa i način obračuna poreza na neobrađeno obradivo zemljište, poreza na neiskorištene poduzetničke nekretnine i poreza na neizgrađeno građevinsko zemljište, te se od 2007. ne obračunava i ne naplaćuje.

Državni ured za reviziju nalaže uskladiti odluku o općinskim porezima sa važećim zakonom i drugim propisima.

Evidencije obveznika plaćanja ustrojene su za sve vrste prihoda o kojima općina Motovun-Montona vodi poslove evidencije i naplate. Ažuriraju se tromjesečno tijekom godine (komunalna naknada, zakup poslovnog prostora, doprinos za šume, prodaja stanova sa stanarskim pravom) i nastankom novog događaja (komunalni doprinos, prodaja zemljišta u vlasništvu općine Motovun-Montona), na temelju prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

Koncem 2010. napravljena je nova izmjera na terenu i povećan broj obveznika i površina plaćanja komunalne naknade za 14 023 m<sup>2</sup>, odnosno povećano je zaduženje komunalne naknade za 49,8% u odnosu na početak 2010.

- Organizacija i kontrola naplate

Poslove evidentiranja i naplate prihoda obavlja jedinstveni upravni odjel. Općina Motovun-Montona nije imenovala osobu za obavljanje poslova naplate prihoda, nego zaposlenici, osim drugih poslova, obavljaju i naplatu i kontrolu naplate općinskih prihoda sukladno opisu radnog mjesta. Interni akt kojim su propisane procedure i poslovi kontrole i naplate prihoda općina Motovun-Montona nije donijela. Tijekom 2011. zakonski predstavnik se izvještava o naplati prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, osobe zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata poduzetih mjera.

- Informiranje stanovništva

Općina Motovun-Montona putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim приходima, osobito o приходima koje oni neposredno plaćaju, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže provođenje mjera informiranja stanovništva o značaju i namjeni proračunskih prihoda i njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Motovun-Montona, kako bi se poboljšala njihova naplata.



## Općina Oprtalj-Portole

Površina općine Oprtalj-Portole je 60,9 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 16 naselja. Općina Oprtalj-Portole ima status područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 862 stanovnika, 318 kućanstava i 742 stambene jedinice. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga općine Oprtalj-Portole, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Oprtalj-Portole je bilo šest zaposlenika. Proračunskih korisnika nema.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Oprtalj-Portole, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 5.321.315,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 879.512,00 kn ili 19,8%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 43,0% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 58,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Oprtalj-Portole ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 61.

Tablica broj 61

#### Vlastiti prihodi općine Oprtalj-Portole za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	126.885	84.073	66,3
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	43.868	54.466	124,2
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	81.217	27.807	34,2
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	1.800	1.800	100,0
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	96.282	74.810	77,7
2.1.	Naknade za koncesiju	6.137	779	12,7
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	35.353	44.646	126,3
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	54.792	29.385	53,6
3.	Upravne i administrativne pristojbe	11.531	34.264	297,1
4.	Komunalni doprinosi i naknade	698.916	739.707	105,8
4.1.	Komunalni doprinos	698.916	284.637	40,7
4.2.	Komunalna naknada	0	455.070	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	112.746	134.975	119,7
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	99.177	112.500	113,4
5.2.	Doprinos za šume	9.179	43	0,5
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	4.390	22.432	511,0
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	862.750	2.060.828	238,9
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	81.723	147.868	180,9
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	781.027	1.912.960	244,9
	Ukupno	1.909.110	3.128.657	163,9

## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Oprtalj-Portole koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 62.

Tablica broj 62

### Potraživanja općine Oprtalj-Portole koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	570.429	739.588	129,7
1.1.	Potraživanja za poreze	40.480	72.083	178,1
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	56.334	90.545	160,7
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	473.615	576.960	121,8
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	2.412.261	1.147.074	47,6
Ukupno		2.982.690	1.886.662	63,3

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 2.982.690,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 1.886.662,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 1.620.220,00 kn, od čega je dospjelo 800.583,00 kn. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na potraživanja od prodaje zemljišta u iznosu 320.500,00 kn ili 40,0% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode, potraživanja od komunalne naknade u iznosu 302.771,00 kn ili 37,8%, općinske poreze u iznosu 79.829,00 kn ili 10,0% i zakup poslovnog prostora u iznosu 61.020,00 kn ili 7,6%. Ostala potraživanja iznose 36.462,00 kn ili 4,6% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

## c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Oprtalj-Portole ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na općinske poreze, komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Oprtalj-Portole na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za koncesiju za crpljenje mineralnih i termalnih voda, pripadajući dio prihoda od spomeničke rente) te prihoda po posebnim propisima (doprinosa za šume, vodni doprinos) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika i na te prihode općina Oprtalj-Portole nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 61,9%. Značajan dio potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. je manji u odnosu na prethodnu godinu. Za naplatu prihoda općina Oprtalj-Portole nije poduzimala mjere naplate u 2011., osim slanja opomena za komunalnu naknadu.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosim, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju je mišljenja da općina Oprtalj-Portole treba dati veću pozornost naplati dospjelih potraživanja. S obzirom da nije poduzimala sve zakonom propisane mjere naplate, predlaže se sustavno i kontinuirano provoditi sve propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, te poduzimanje radnji kako bi se izbjegla zastara potraživanja, u skladu sa zakonskim odredbama. Također, predlaže razradu svih dospjelih potraživanja kako bi se utvrdila naplativost odnosno nenaplativost pojedinih potraživanja.

Prihodi od komunalnog doprinosa ostvareni su u iznosu 284.637,00 kn. Potraživanja za komunalni doprinos u iznosu 30.769,00 kn nisu iskazana u poslovnim knjigama. Prema odredbi članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10), proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže iskazivanje potraživanja u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina Oprtalj-Portole je Odlukom o općinskim porezima iz ožujka 2002. kao općinske poreze utvrdila: porez na potrošnju, porez na kuće za odmor i porez na tvrtku ili naziv. Odlukom o općinskim porezima, razrez i naplatu općinskih poreza obavlja Istarska županija-Regione Istriana. Općina Oprtalj-Portole je u 2007. preuzela od Županije naplatu općinskih poreza.

Općina Oprtalj-Portole ostvaruje prihode od zakupa poslovnih prostora na temelju Odluke o davanju u zakup poslovnog prostora iz listopada 1998. Skreće se pozornost na potrebu usklađenja navedene odluke sa Zakonom o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostor iz listopada 2011. (Narodne novine 125/11).

Prihodi od najma stanova ostvareni su u iznosu 8.510,00 kn, a potraživanja na koncu 2011. iznose 29.525,00 kn. Općina Oprtalj-Portole nema Odluku o najmu stanova, što nije u skladu s odredbama Zakona o najmu stanova prema kojem su općine ili gradovi dužni za stanove u svojem vlasništvu propisati uvjete i mjerila za davanje u najam tih stanova. Općina Oprtalj-Portole ima u vlasništvu pet stanova, a u najam su dana četiri stana prethodnih godina. Općina Oprtalj-Portole ne raspolaže s podacima o površinama stanova. Sa svim najmoprincipima zaključeni su ugovor o najmu sa zaštićenom najamninom.

Državni ured za reviziju predlaže uskladiti Odluku o općinskim porezima u dijelu koji se odnosi na nadležno tijelo za razrez i naplatu općinskih poreza, te dononijeti Odluku o najmu stanova u skladu s odredbama Zakona o najmu stanova.

Općina Oprtalj-Portole nije ostvarila prihode od poreza na tvrtku, grobne naknade i spomeničke rente po četvornom metru. Naplata spomeničke rente po četvornom metru utvrđena je odredbama Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara, a plaća se po četvornom metru korisne površine poslovnog prostora koji se nalazi u nepokretnom kulturnom dobru ili na području kulturno povijesne cjeline, a visinu propisuje svojom odlukom općina Oprtalj-Portole. Navedenu odluku općina Oprtalj-Portole nije donijela.

Temeljem zaključka načelnika, od 2009. porez na tvrtku se ne obračunava i ne naplaćuje.

U poslovnim knjigama općine Oprtalj-Portole evidentirana su tri groblja. Prema odredbama članka 2. Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98 i 50/12), groblja su komunalni objekti u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. U članku 13. navedenog zakona stoji, da se grobno mjesto daje na korištenje na neodređeno vrijeme uz naknadu te o tome donosi rješenje, a za korištenje grobnog mjesta korisnik plaća godišnju grobnu naknadu. Nadalje, visina naknade se utvrđuje u skladu s uvjetima i mjerilima propisanim odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Općina Oprtalj-Portole nije donijela Odluku o upravljanju grobljima i visini grobne naknade, nije izdavala rješenja za godišnju grobnu naknadu, te nije ubirala grobnu naknadu.

Državni ured za reviziju predlaže usklađenje upravljanja grobljem s odredbama Zakona o grobljima.

- Organizacija i kontrola naplate

Poslove evidentiranja i naplate prihoda obavlja jedinstveni upravni odjel. Općina Oprtalj-Portole nije imenovala osobu za obavljanje poslova naplate prihoda, nego jedna zaposlenica, osim drugih poslova, obavlja i naplatu i kontrolu naplate općinskih prihoda sukladno opisu radnog mjesta. Interni akt kojim su propisane procedure i poslovi kontrole i naplate prihoda općina Oprtalj-Portole nije donijela.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, osobe zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata poduzetih mjera.

- Informiranje stanovništva

Općina Oprtalj-Portole putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje oni neposredno plaćaju, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže provođenje mjera informiranja stanovništva o značaju i namjeni proračunskih prihoda i njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području Općine Oprtalj-Portole, kako bi se poboljšala njihova naplata.

## Općina Pićan

Površina općine Pićan je 51 km<sup>2</sup>, a obuhvaća deset naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 820 stanovnika, 596 kućanstava i 848 stambenih jedinica. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga općine Pićan, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Pićan je bilo pet zaposlenika. Općina Pićan nema proračunske korisnike.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Pićan, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 6.754.897,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 971.425,00 kn ili 16,8%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 43,1% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 50,1% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Pićan ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 63.

Tablica broj 63

#### Vlastiti prihodi općine Pićan za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	59.271	58.824	99,2
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	1.955	1.955	100,0
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	11.589	6.705	57,9
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	45.727	50.164	109,7
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	125.077	152.260	121,7
2.1.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	23.412	18.151	77,5
2.2.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	101.665	1.545	1,5
2.3.	Ostali prihodi od nefinancijske imovine	0	132.564	-
3.	Upravne i administrativne pristojbe	627	6.860	1094,1
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.983.100	3.085.095	155,6
4.1.	Komunalni doprinos	98.526	48.954	49,7
4.2.	Komunalna naknada	1.881.574	3.028.068	160,9
4.3.	Naknade za priključak	3.000	8.073	269,1
5.	Prihodi po posebnim propisima	299.695	76.577	25,6
5.1.	Prihodi državne uprave	508	0	-
5.2.	Prihodi vodnog gospodarstva	88.552	12.852	14,5
5.3.	Doprinos za šume	499	0	-
5.4.	Ostali prihodi po posebnim propisima	210.136	63.725	30,3
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	23.095	6.029	26,1
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	550	5.209	947,1
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	22.545	820	3,6
	Ukupno	2.490.865	3.385.645	135,9

### b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Pićan koncem 2010 i 2011., daju se u tablici broj 64.

Tablica broj 64

Potraživanja  
općine Pićan koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.702.279	1.487.036	87,4
1.1.	Potraživanja za poreze	87.304	82.240	94,2
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	164.237	206.780	125,9
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	1.450.738	1.198.016	82,6
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	38.278	34.520	90,2
3.	Druga potraživanja	333.169	334.828	100,5
	Ukupno	2.073.726	1.856.384	89,5

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 2.073.726,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 1.856.384,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode iznose 1.347.198,00 kn i sva su dospjela. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja se odnose na potraživanja za prihode od komunalne naknade u iznosu 969.107,00 kn ili 71,9% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode, komunalnog doprinosa u iznosu 226.525,00 kn ili 16,8% i općinske poreze u iznosu 81.638,00 kn ili 6,1%. Ostala potraživanja iznose 69.928,00 kn ili 5,2% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

#### b) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Pićan ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Pićan na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku i kuće za odmor naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana na temelju ugovora zaključenog 2002. Dio prihoda od nefinancijske imovine (pripadajući dio prihoda od spomeničke rente) te prihoda po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika i na te prihode općina Pićan nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 70,3%.

Za naplatu općinskih poreza Istarska županija-Regione Istriana je tijekom 2011. slale opomene, obračunavala zatezne kamate, a za potraživanja od poreza na tvrtku i poreza na potrošnju pokrenula 26 ovrha na novčana sredstva. Tijekom 2011. općina Pićan je za potraživanja od komunalne naknade, komunalnog doprinosa i naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu poslala devet opomena u iznosu 148.750,00 kn, a za potraživanje od najma stana i komunalne naknade pokrenuti su postupci prisilne naplate. Potraživanja za vlastite prihode ne prate se po dospelosti (računalni program ne omogućuje praćenje potraživanja po dospelosti).

Dospjela potraživanja za komunalnu naknadu su značajna i iznose 969.107,00 kn. Tijekom 2011. nisu poduzimane mjere naplate. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijelo jedinice lokalne samouprave odgovorno je za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda iz svoje nadležnosti na račun proračuna. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara, unaprijediti informatički sustav vođenja potraživanja, kako bi se osigurao pregled potraživanja po rokovima dospelosti. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelima radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda. Predlaže se obveznicima koji ne plaćaju obveze u rokovima dospijeća obračunavanje zakonskih zatezних kamata za kašnjenje u plaćanju. Prije nastupanja rokova zastare potraživanja, predlaže se poduzeti mjere naplate kako bi se izbjegla zastara potraživanja koja bitno utječe na realnost iskazanih potraživanja, te mogućnost naplate.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. su ostvareni u iznosu 58.824,00 kn. Prema odredbama ugovora, Istarska županija-Regione Istriana obavlja poslove utvrđivanja općinskih poreza na osnovi podataka kojima raspolaže, podataka koje su dužni dostaviti porezni obveznici i podataka koje su Županiji dužne dostaviti nadležne općinske službe. Na temelju upita Županije, Financijska agencija dostavlja podatke o poslovnim subjektima, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim i zatvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Pićan nema navedene podatke u poslovnim knjigama. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zatezним kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti.

Do 2002. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovora Porezna uprava. Na pisani zahtjev lokalne jedinice Istarska županija-Regione Istriana je u obvezi omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu općinskih poreza. Za obavljene poslove Županiji pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Koncem 2011. potraživanja za općinske poreze iznose 82.240,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže, u izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze, te i na dalje dostavljati Istarskoj županiji -Regione Istriana promjene podataka o poreznim obveznicima kao i nove porezne obveznike.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina Pićan je Odlukom o općinskim porezima iz prosinca 2001., kao općinske poreze utvrdila: prirez porezu na dohodak, porez na potrošnju, porez na kuće za odmor i porez na tvrtku ili naziv. Poslove naplate općinskih poreza obavlja Istarska županija-Regione Istriana, dok je Odlukom o općinskim porezima navedeno da naplatu obavlja Porezna uprava.

Državni ured za reviziju predlaže izmijeniti odredbe Odluke o općinskim porezima, o poreznom tijelu koje obavlja naplatu općinskih poreza.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Pićan vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Vode se propisane poslovne knjige. Tijekom godine otpisana su potraživanja za općinske poreze u iznosu 3.060,00 kn. Općina Pićan nije utvrdila kriterije i procedure za otpis potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje kriterija za otpis potraživanja odnosno utvrđivanje procedura za donošenje odluke o otpisu potraživanja, te obavljanje otpisa nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama. Skreće se pozornost da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Informiranje stanovništva

Informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje oni neposredno plaćaju, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže provođenje mjera informiranja stanovništva o značaju i namjeni proračunskih prihoda i njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Pićan, kako bi se poboljšala njihova naplata.



## Općina Raša

Površina općine Raša je 80 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 23 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 3 197 stanovnika, 1 257 kućanstava i 2 477 stambenih jedinica. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga općine Raša, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Raša je bilo osam zaposlenika. Općina Raša nema proračunske korisnike.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Raša, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 12.558.222,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 53.629,00 kn ili 0,4%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 42,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 56,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Raša ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 65.

Tablica broj 65

#### Vlastiti prihodi općine Raša za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	330.408	310.480	94,0
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	164.979	168.761	102,3
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	51.110	34.832	68,2
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	114.319	106.887	93,5
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	1.407.853	1.540.991	109,5
2.1.	Naknade za koncesiju	181.765	250.311	137,7
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	638.603	694.485	108,8
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	587.485	596.195	101,5
3.	Upravne i administrativne pristojbe	146.408	121.338	82,9
4.	Komunalni doprinosi i naknade	2.471.760	3.377.953	136,7
4.1.	Komunalni doprinos	955.494	1.576.904	165,0
4.2.	Komunalna naknada	1.461.411	1.755.072	120,1
4.3.	Naknade za priključak	54.855	45.977	83,8
5.	Prihodi po posebnim propisima	589.420	299.759	50,9
5.1.	Prihodi državne uprave	130.667	2.719	2,1
5.2.	Prihodi vodnog gospodarstva	262.260	59.143	22,6
5.3.	Doprinos za šume	363	12	3,3
5.4.	Ostali prihodi po posebnim propisima	196.130	237.885	121,3
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	423.124	1.421.341	335,9
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	56.993	833.457	1.462,4
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	366.131	587.884	160,6
	Ukupno	5.368.973	7.071.862	131,7

**b) Potraživanja**

Podaci o potraživanjima općine Raša koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 66.

Tablica broj 66

Potraživanja  
općine Raša koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	3.616.454	3.369.008	93,2
1.1.	Potraživanja za poreze	639.381	714.477	111,7
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	1.258.003	1.247.813	99,2
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	1.719.070	1.406.718	81,8
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	4.810.166	3.860.820	80,3
3.	Druga potraživanja	41.423	51.165	123,5
	Ukupno	8.468.043	7.280.993	86,0

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 8.468.043,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 7.280.993,00 kn. Na potraživanja za vlastite prihode se odnosi 7.006.335,00 kn, od čega su dospjela potraživanja u iznosu 3.096.654,00 kn. Potraživanja u iznosu 3.726.337,00 kn odnose se na nedospjela potraživanja od prodanih stanova sa stanarskim pravom. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja se odnose na zakup poslovnog prostora u iznosu 887.058,00 kn ili 28,6% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode, komunalnu naknadu u iznosu 773.162,00 kn ili 25,0%, općinske poreze u iznosu 663.133,00 kn ili 21,4% i komunalni doprinos u iznosu 416.921,00 kn ili 13,5%. Ostala potraživanja iznose 356.381,00 kn ili 11,5% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

**c) Nalazi i preporuke**

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Raša ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Raša na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, porez na korištenje javnih površina, tvrtku i kuće za odmor naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana na temelju ugovora zaključenog u siječnju 2003. Dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za koncesije na pomorskom dobru, naknada za koncesiju na vodama i javnom vodnom dobru, naknada za eksploataciju mineralnih sirovina, pripadajući dio prihoda od spomeničke rente, naknada za promjenu namjene poljoprivrednog u građevinsko zemljište) te prihoda po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika i na te prihode općina Raša nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

U 2011. vlastiti prihodi su ostvareni manje od ukupnog zaduženja, a značajan dio potraživanja po vrstama koncem 2011. je manji u odnosu na prethodnu godinu.

Za općinske poreze mjere naplate provodi Istarska županija-Regione Istriana. Za naplatu prihoda općina Raša nije poduzimala mjere naplate u 2011., osim slanja opomena za komunalnu naknadu, komunalni doprinos, zakup poslovnih prostora, najam stanova i prodaju stanova sa stanarskim pravom. Za zakašnjela plaćanja ne obračunava se zatezna kamata.

Za naplatu potraživanja, pokrenute su prisilne mjere naplate (ovrhe na novčanim sredstvima, sudske tužbe) ranijih godina, ali zbog nedostatka sredstava na računima, zatvaranje trgovačkog društva, promjene adrese prebivališta, umrlih i drugo, nisu naplaćena.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu. Osim navedenog, predlaže se obračunavati zatezne kamate za kašnjenje u plaćanju svih dospjelih potraživanja.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. su ostvareni u iznosu 310.480,00 kn. Prema odredbama ugovora, Istarska županija-Regione Istriana obavlja poslove utvrđivanja općinskih poreza na osnovi podataka kojima raspolaže, podataka koje su dužni dostaviti porezni obveznici i podataka koje su Županiji dužne dostaviti nadležne općinske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o poslovnim subjektima, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim i zatvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Raša nema navedene podatke u poslovnim knjigama. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2003. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava.

Na pisani zahtjev lokalne jedinice Istarska županija-Regione Istriana je u obvezi omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu općinskih poreza. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok.

Koncem 2011. potraživanja za općinske poreze iznose 714.447,00 kn. U 2011. prosječna učinkovitost naplate općinskih poreza, kao odnos tekućeg zaduženja i naplate prihoda po tom zaduženju iznosi 82,3%.

Državni ured za reviziju predlaže, u izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze, te i na dalje dostavljati Istarskoj županiji-Regione Istriana promjene podataka o poreznim obveznicima kao i nove porezne obveznike.

Prihodi od zakupa poslovnih prostora ostvareni u 2011. iznose 545.782,00 kn. Općina Raša ima 73 poslovna prostora ukupne površine 4 791 m<sup>2</sup> od čega je u 2011. u zakupu bilo 44 poslovnih prostora. Navedeni poslovni prostori su dani u zakup na temelju javnih natječaja ili su ugovori zaključeni s prethodnim zakupcima u skladu s odredbama Zakona o zakupu i prodaji poslovnoga prostora (Narodne novine 125/11). Od 29 poslovnih prostora koji nisu dani u zakup, pojedini prostori se koriste za potrebe raznih društvenih događanja, a pojedini prostori nisu uređeni za davanje u zakup. Nije dano u zakup 16 poslovnih prostora. Prema obrazloženju općine Raša, poslovni prostori nisu dani u zakup jer nije postojao interes.

Državni ured za reviziju predlaže kontinuirano objavljivanje natječaja za zakup slobodnih poslovnih prostora koji se daju u zakup putem mrežne stranice, oglasne ploče ili na drugi način uzimajući u obzir troškove objavljivanja.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Odlukom o općinskim porezima iz prosinca 2001. kao općinski porezi utvrđeni su porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na neobrađeno obradivo zemljište, porez na neiskorištene poduzetničke nekretnine, porez na neizgrađeno građevinsko zemljište, porez na tvrtku ili naziv i porez na korištenje javnih površina. Općina Raša ne ostvaruje prihod od poreza na neobrađeno obradivo zemljište, poreza na neiskorištene poduzetničke nekretnine i poreza na neizgrađeno građevinsko zemljište.

Odlukom Ustavnog suda iz veljače 2007. ukinut je članak Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12), kojim je utvrđena stopa i način obračuna poreza na neobrađeno obradivo zemljište, poreza na neiskorištene poduzetničke nekretnine i poreza na neizgrađeno građevinsko zemljište, te se od 2007. ne obračunava i ne naplaćuje.

Državni ured za reviziju predlaže usklađenje Odluke o općinskim porezima sa važećim zakonima i drugim propisima.

Evidencije obveznika plaćanja ustrojene su za sve vrste prihoda o kojima općina Raša vodi poslove evidencije i naplate. Ažuriraju se tijekom godine, odnosno nastankom novog događaja na temelju prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Evidencija podataka obveznika komunalne naknade ažurira se samo na temelju prijava obveznika odnosno korisnika ili vlasnika. Navedene evidencije sadrže podatke o 1 928 obveznika.

Kako bi se povećali prihodi, broj obveznika, kao i učinkovitost naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s mogućnostima, planirati provođenje sveobuhvatnog ažuriranja baze podataka.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Raša vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Vode se propisane poslovne knjige. Evidentiranje u poslovnim knjigama se temelji na urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama koje potvrđuju nastanak knjigovodstvenog događaja. Tijekom godine otpisana su potraživanja u iznosu 27.576,00 kn. Općina Raša nije utvrdila kriterije i procedure za otpis potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje kriterija za otpis potraživanja odnosno utvrđivanje procedura za donošenje odluke o otpisu potraživanja, te obavljanje otpisa nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama. Skreće se pozornost da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate

Poslove evidentiranja i naplate prihoda obavlja jedinstveni upravni odjel. Općina Raša nije imenovala osobu za obavljanje poslova naplate prihoda, nego zaposlenici, osim drugih poslova, obavljaju i naplatu i kontrolu naplate općinskih prihoda sukladno opisu radnog mjesta. Interni akt kojim su propisane procedure i poslovi kontrole i naplate prihoda Općina Raša nije donijela.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, osobe zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata poduzetih mjera.

- Informiranje stanovništva

Općina Raša putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje oni neposredno plaćaju, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže provođenje mjera informiranja stanovništva o značaju i namjeni proračunskih prihoda i njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Raša, kako bi se poboljšala njihova naplata.

## Općina Sveta Nedelja

Površina općine Sveta Nedelja je 59,9 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 21 naselje. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 2 980 stanovnika, 1 055 kućanstava i 1 649 stambenih jedinica. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga općine Sveta Nedelja, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Sveta Nedelja je bilo devet zaposlenika. Općina Sveta Nedelja nema proračunske korisnike.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Sveta Nedelja, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 10.400.710,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 904.117,00 kn ili 8,0%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 40,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 44,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Sveta Nedelja ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 67.

Tablica broj 67

#### Vlastiti prihodi općine Sveta Nedelja za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	144.234	150.954	104,7
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	1.343	1.342	99,9
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	41.939	39.845	95,0
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	100.952	109.767	108,7
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	179.828	180.145	100,2
2.1.	Naknade za koncesiju	277	392	141,5
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	67.776	73.944	109,1
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	111.775	105.809	94,7
3.	Komunalni doprinosi i naknade	3.473.309	3.572.135	102,8
3.1.	Komunalni doprinos	1.009.898	845.540	83,7
3.2.	Komunalna naknada	2.463.411	2.540.271	103,1
3.3.	Naknade za priključak	0	186.324	-
4.	Prihodi po posebnim propisima	777.127	696.741	89,7
4.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	177.226	43.538	24,6
4.2.	Doprinos za šume	0	703	-
4.3.	Mjesni samodoprinos	146	0	-
4.4.	Ostali prihodi po posebnim propisima	599.755	652.500	108,8
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	37.675	46.799	124,2
5.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	0	15.273	-
5.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	37.675	31.526	83,7
	Ukupno	4.612.173	4.646.774	100,8

### b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Sveta Nedelja koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 68.

Tablica broj 68

**Potraživanja**  
općine Sveta Nedelja koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.591.851	1.563.458	98,2
1.1.	Potraživanja za poreze	319.565	357.482	111,9
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	26.310	176.199	669,7
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	1.236.324	1.026.257	83,0
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	9.652	3.520	36,5
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	14.607	20.087	137,5
3.	Druga potraživanja	6.898	3.622	52,5
	Ukupno	1.613.356	1.587.167	98,4

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.613.356,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 1.587.167,00 kn. Na potraživanja za vlastite prihode se odnosi 1.558.587,00 kn, od čega su dospjela potraživanja u iznosu 1.537.600,00 kn. Vrijednosno značajnija potraživanja se odnose na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 452.015,00 kn ili 29,4% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode, komunalni doprinos u iznosu 436.003,00 kn ili 28,3% i općinske poreze u iznosu 345.245,00 kn ili 22,5%. Ostala potraživanja iznose 304.337,00 kn ili 19,8% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

**c) Nalazi i preporuke**

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Sveta Nedelja ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja Općina Sveta Nedelja na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku i kuće za odmor naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana na temelju ugovora zaključenog 2002. Dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za koncesiju na vodama u javnom dobru, naknada za eksploataciju mineralnih sirovina, pripadajući dio prihoda od spomeničke rente) te prihoda po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika i na te prihode općina Sveta Nedelja nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 73,3%. Značajan dio potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. je veći u odnosu na prethodnu godinu.

Radi naplate potraživanja općina Sveta Nedelja je tijekom 2011. obračunavala zatezne kamate, slala opomene prema dužnicima za komunalnu naknadu, komunalni doprinos i naknadu za priključak na komunalnu infrastrukturu. Za općinske poreze (porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku) mjere naplate provodi Istarska županija-Regione Istriana. Osim opomena, pokrenuto je 15 ovrha u iznosu 122.767,00 kn za potraživanja od komunalnog doprinosa, naknade za priključak na komunalnu infrastrukturu i prodaju stanova sa stanarskim pravom.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. su ostvareni u iznosu 150.954,00 kn. Prema odredbama ugovora, Istarska županija-Regione Istriana obavlja poslove utvrđivanja općinskih poreza na osnovi podataka kojima raspolaže, podataka koje su dužni dostaviti porezni obveznici i podataka koje su Istarskoj županiji-Regione Istriana dužne dostaviti nadležne općinske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o poslovnim subjektima, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim i zatvorenim obrtima.

Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Sveta Nedelja nema navedene podatke u poslovnim knjigama. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2002. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovora Porezna uprava.

Na pisani zahtjev lokalne jedinice Istarska županija-Regione Istriana je u obvezi omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu gradskih odnosno općinskih poreza. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Koncem 2011. potraživanja za općinske poreze koje vodi Istarska županija-Regione Istriana iznose 357.482,00 kn. U 2011. prosječna učinkovitost naplate općinskih poreza, kao odnos tekućeg zaduženja i naplate prihoda po tom zaduženju iznosi 85,4%.

Državni ured za reviziju predlaže, u izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze, te i na dalje dostavljati Istarskoj županiji-Regione Istriana promjene podataka o poreznim obveznicima kao i nove porezne obveznike.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina Sveta Nedelja je Odlukom o općinskim porezima iz prosinca 2001., kao općinske poreze utvrdila porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na nekorištene poduzetničke nekretnine i porez na tvrtku ili naziv. Poslove naplate općinskih poreza obavlja Istarska županija-Regione Istriana, dok je Odlukom o općinskim porezima navedeno da naplatu obavlja Porezna uprava. Odlukom Ustavnog suda iz veljače 2007., ukinut je članak Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12), kojim je utvrđena stopa i način obračuna poreza na nekorištene poduzetničke nekretnine, te se od 2007. ne obračunava i ne naplaćuje.



Državni ured za reviziju predlaže usklađenje Odluke o općinskim porezima sa važećim zakonima i drugim propisima, te izmijeniti odredbe Odluke o općinskim porezima, o poreznom tijelu koje obavlja naplatu općinskih poreza.

Općina Sveta Nedelja ostvaruje prihode od komunalnog doprinosa na temelju Odluke o komunalnom doprinosu iz prosinca 2004. Općina Sveta Nedelja je u 2011. ostvarila prihod od komunalnog doprinosa u iznosu 845.540,00 kn, a na koncu 2011. potraživanja za komunalni doprinos su iskazana u iznosu 436.003,00 kn. Odlukom o komunalnom doprinosu utvrđena je mogućnost obročnog plaćanja za fizičke osobe koje grade stambenu građevinu, na 12 obročnih rata. Odluka ne sadrži odredbe osiguranja (hipoteka, jamstvo, novčano osiguranje i drugo) radi naplate cjelokupne tražbine općine Sveta Nedelja s osnova komunalnog doprinosa.

Državni ured za reviziju je mišljenja, s obzirom na značajna potraživanja od komunalnog doprinosa, da bi za obročno plaćanje komunalnog doprinosa trebalo tražiti od subjekata instrumente osiguranja za svoja potraživanja.

Općina Sveta Nedelja ostvaruje prihode od zakupa poslovnih prostora na temelju Odluke o davanju u zakup poslovnog prostora iz listopada 1998. Skreće se pozornost na potrebu usklađenja navedene odluke sa Zakonom o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora iz listopada 2011. (Narodne novine 125/11).

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Sveta Nedelja vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Vode se propisane poslovne knjige. Podaci o obračunanim i naplaćenim prihodima iskazanim u analitičkim evidencijama se usklađuju.

U poslovnim knjigama ne vode se sva potraživanja. U bilanci nisu iskazana nedospjela potraživanja za otkup stanova sa stanarskim pravom. Odredbama članaka 5. i 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, između ostalog, propisana je obveza proračuna osigurati podatke o stanju imovine, koja uključuje potraživanja, u svom knjigovodstvu, te voditi analitička knjigovodstva za potraživanja po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, rokovima dospelosti, zateznim kamatama.

Državni ured za reviziju predlaže voditi sva potraživanja u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

- Organizacija i kontrola naplate

Poslove evidentiranja i naplate prihoda obavlja zaposlenici unutar jedinstvenog upravnog odjela. Općina Sveta Nedelja nije imenovala osobu za obavljanje poslova naplate prihoda, nego zaposlenici, osim drugih poslova, obavlja i naplatu i kontrolu naplate općinskih prihoda sukladno opisu radnog mjesta. Interni akt kojim su propisane procedure i poslovi kontrole i naplate prihoda općina Sveta Nedelja nije donijela.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, osobe zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata poduzetih mjera.

## Općina Sveti Lovreč

Površina općine Sveti Lovreč je 54 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 23 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 017 stanovnika, 341 kućanstavo i 533 stambene jedinice.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga općine Sveti Lovreč, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Sveti Lovreč je bilo šest zaposlenika. Proračunskih korisnika nema.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Sveti Lovreč, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 2.997.982,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 440.019,00 kn ili 12,8%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 42,0% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 42,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Sveti Lovreč ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 69.

Tablica broj 69

#### Vlastiti prihodi općine Sveti Lovreč za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	111.609	139.107	124,6
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	53.346	81.031	151,9
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	12.855	9.005	70,1
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	45.408	49.071	108,1
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	496.506	326.243	65,7
2.1.	Naknade za koncesiju	2	0	-
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	132.793	130.461	98,2
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	363.711	195.782	53,8
3.	Komunalni doprinosi i naknade	774.919	729.927	94,2
3.1.	Komunalni doprinos	453.097	406.661	89,8
3.2.	Komunalna naknada	321.822	323.266	100,4
4.	Prihodi po posebnim propisima	40.593	87.931	216,6
4.1.	Doprinos za šume	1.500	1.341	89,4
4.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	39.093	86.590	221,5
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	19.091	746	3,9
5.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	18.720	0	-
5.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	371	746	201,1
	Ukupno	1.442.718	1.283.954	89,0

## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Sveti Lovreč koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 70.

Tablica broj 70

### Potraživanja općine Sveti Lovreč koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	867.978	878.246	101,2
1.1.	Potraživanja za poreze	342.052	509.661	149
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	154.251	129.102	83,7
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	371.675	239.483	64,4
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	27.830	26.172	94
3.	Druga potraživanja	13.302	1.509	11,3
Ukupno		909.110	905.927	99,6

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 909.110,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 905.927,00 kn. Na potraživanja za vlastite prihode se odnosi 898.043,00 kn, od čega su dospjela potraživanja u iznosu 677.465,00 kn. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode se odnose na općinske poreze u iznosu 309.064,00 kn ili 45,6% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode, zakup poslovnog prostora u iznosu 126.545,00 kn ili 18,7%, komunalnu naknadu u iznosu 115.655,00 kn ili 17,1% i komunalni doprinos u iznosu 107.501,00 kn ili 15,9%. Ostala potraživanja iznose 18.700,00 kn ili 2,8% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

## c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Sveti Lovreč ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Sveti Lovreč na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku i kuće za odmor naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana na temelju ugovora zaključenog 2010., a porez na korištenje javnih površina naplaćuje općina Sveti Lovreč. Dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za eksploataciju mineralnih sirovina) te prihoda po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika i na te prihode općina Sveti Lovreč nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 48,9%.

Radi naplate potraživanja za općinske poreze (porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku) mjere naplate provodi Istarska županija-Regione Istriana. Tijekom 2011., općina Sveti Lovreč nije poduzimala mjere naplate potraživanja. Za zakašnjenje u plaćanju dospjelih potraživanja ne obračunava se zatezna kamata. Potraživanja se ne prate prema ročnosti.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

S obzirom da su potraživanja značajna, a tijekom 2011. nisu poduzimane mjere naplate, Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. su ostvareni u iznosu 139.107,00 kn. Istarska županija-Regione Istriana obavlja poslove utvrđivanja općinskih poreza (osim poreza na korištenje javnih površina) na osnovi podataka kojima raspolaže, podataka koje su dužni dostaviti porezni obveznici i podataka koje su Županiji dužne dostaviti nadležne općinske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o poslovnim subjektima, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim i zatvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za gradske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Sveti Lovreč nema navedene podatke u poslovnim knjigama. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2010. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava. Istarska županija-Regione Istriana je od Porezne uprave preuzela evidenciju s podacima o potraživanjima za općinske poreze po pojedinom obvezniku. Međutim, navedena evidencija ne sadrži u potpunosti podatke o poduzetim mjerama za naplatu potraživanja i podacima o rokovima dospelosti potraživanja.

Na pisani zahtjev lokalne jedinice Istarska županija-Regione Istriana je u obvezi omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu općinskih poreza. Za obavljene poslove Županiji pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Koncem 2011. potraživanja za općinske poreze koje vodi Istarska županija-Regione Istriana iznose 509.661,00 kn, od čega je dospjelo 309.064,00 kn. Koncem 2010. Istarska županija-Regione Istriana je preuzela podatke od Porezne uprave o poreznim obveznicima i poreznom dugu u iznosu 326.349,00 kn (na kamate se odnosi 130.882,00 kn ili 10,1%).

Državni ured za reviziju predlaže, u izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze te radi učinkovite naplate prihoda i na dalje dostavljati Istarskoj županiji-Regione Istriana promjene podataka o poreznim obveznicima kao i nove porezne obveznike.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina Sveti Lovreč je Odlukom o općinskim porezima iz prosinca 2001. kao općinske poreze utvrdila: prirez porezu na dohodak, porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na nekorištene poduzetničke nekretnine i porez na tvrtku ili naziv. Poslove naplate općinskih poreza obavlja Istarska županija-Regione Istriana, dok je Odlukom o općinskim porezima navedeno da naplatu obavlja Porezna uprava. Odlukom Ustavnog suda iz veljače 2007. ukinut je članak Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12), kojim je utvrđena stopa i način obračuna poreza na nekorištene poduzetničke nekretnine, te se od 2007. ne obračunava i ne naplaćuje.

Državni ured za reviziju predlaže usklađenje Odluke o općinskim porezima sa važećim zakonima, te izmijeniti odredbe Odluke o poreznom tijelu koje obavlja naplatu općinskih poreza.

Evidencije obveznika plaćanja ustrojene su za sve vrste prihoda o kojima općina Sveti Lovreč vodi poslove evidencije i naplate. Ažuriraju se tijekom godine, odnosno nastankom novog događaja na temelju prijave korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Revizijom je utvrđeno, da se evidencija podataka obveznika komunalne naknade ažurira samo na temelju prijave obveznika odnosno korisnika ili vlasnika. U upitniku nisu iskazani podaci za broj obveznika u bazama podataka, a prema objašnjenju zaposlenice općine Sveti Lovreč rade na starim informatičkim programima i ne može se dobiti podatak o broju obveznika (samo ručnim zbrajanjem obveznika po naseljima).

Tijekom 2012. napravljeno je ažuriranje baze podataka obveznika plaćanja komunalne naknade izlaskom na teren zaposlenika općine Sveti Lovreč. Povećan je broj obveznika i površina plaćanja komunalne naknade, odnosno povećana je površina za 17 445 m<sup>2</sup> ili 35,9% u odnosu na 2011.

- Organizacija i kontrola naplate

Poslove evidentiranja i naplate prihoda obavlja zaposlenici unutar jedinstvenog upravnog odjela i zajednička služba za obavljanje financijskih, računovodstvenih i pravnih poslova (sporazumom općine Kaštelir-Labinci, Sveti Lovreč i Vižinada). Općina Sveti Lovreč nije imenovala osobu za obavljanje poslova naplate prihoda, nego zaposlenici, osim drugih poslova, obavljaju i naplatu i kontrolu naplate općinskih prihoda sukladno opisu radnog mjesta. Prema navedenom sporazumu između općina, u opisu radnog mjesta zajedničkog pravnog referenta je poduzimanje pravnih radnji i zasupanje općine Sveti Lovreč u parničnom, izvanparničnom, ovršnom postupku, po ovlaštenju općinskog načelnika. Tijekom 2011. pravni referent nije poduzimao mjere naplate za općinu Sveti Lovreč. Interni akt kojim su propisane procedure i poslovi kontrole i naplate prihoda općina Sveti Lovreč nije donijela. Tijekom 2011. zakonski predstavnik je izvještavan o naplati prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, osobe zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata poduzetih mjera.

- Informiranje stanovništva

Općina Sveti Lovreč putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje oni neposredno plaćaju, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže provođenje mjera informiranja stanovništva o značaju i namjeni proračunskih prihoda i njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Sveti Lovreč, kako bi se poboljšala njihova naplata.

## Općina Sveti Petar u Šumi

Površina općine Sveti Petar u Šumi je 15 km<sup>2</sup>, a obuhvaća jedno naselje. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 067 stanovnika, 330 kućanstava i 411 stambenih jedinica. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga općine Sveti Petar u Šumi, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Sveti Petar u Šumi je bilo tri zaposlenika. Nema proračunskih korisnika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Sveti Petar u Šumi, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 3.401.325,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 853.758,00 kn ili 33,5%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 41,6% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 52,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Sveti Petar u Šumi ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 71.

Tablica broj 71

#### Vlastiti prihodi općine Sveti Petar u Šumi za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	45.571	65.298	143,3
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	480	480	100,0
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	5.921	5.791	97,8
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	39.170	59.027	150,7
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	40.657	0	-
3.	Upravne i administrativne pristojbe	21.901	20.572	93,9
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	21.322	16.592	77,8
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	579	3.980	687,4
4.	Komunalni doprinosi i naknade	658.132	514.404	78,2
4.1.	Komunalni doprinos	11.193	49.129	438,9
4.2.	Komunalna naknada	646.939	465.275	71,9
5.	Prihodi po posebnim propisima	291.501	103.840	35,6
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	225.396	32.589	14,5
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	66.105	71.251	107,8
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.968	1.071.522	-
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	0	1.069.517	-
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	1.968	2.005	101,9
	Ukupno	1.059.730	1.775.636	167,6

### b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Sveti Petar u Šumi koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 72.

Tablica broj 72

Potraživanja  
općine Sveti Petar u Šumi koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	348.760	436.531	125,2
1.1.	Potraživanja za poreze	151.098	166.465	110,2
1.2.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	197.662	270.066	136,6
2.	Druga potraživanja	187.496	180.098	96,1
	Ukupno	536.256	616.629	115,0

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 536.256,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 616.629,00 kn. Na potraživanja za vlastite prihode se odnosi 434.401,00 kn, od čega su dospjela potraživanja u iznosu 413.944,00 kn. Vrijednosno značajnija potraživanja se odnose na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 246.911,00 kn ili 59,6% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode, općinske poreze u iznosu 143.788,00 kn ili 34,7% i komunalni doprinos u iznosu 23.154,00 kn ili 5,6%. Ostala dospjela potraživanja za vlastite prihode iznose 91,00 kn.

**c) Nalazi i preporuke**

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Sveti Petar u Šumi ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Sveti Petar u Šumi na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku i kuće za odmor naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana na temelju ugovora zaključenog u listopadu 2006. Dio prihoda od nefinancijske imovine (pripadajući dio prihoda od spomeničke rente) te prihoda po posebnim propisima (vodni doprinos) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika i na te prihode općina Sveti Petar u Šumi nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 57,1%.

Za naplatu potraživanja od općinskih poreza, Istarska županija-Regione Istriana je obračunavala zatezne kamate, slala opomene, te pokrenula ovrhe na novčanim sredstvima obveznika. Potraživanja u ukupnom iznosu 616.629,00 kn ne prate se prema ročnosti. Tijekom 2011. općina Sveti Petar u Šumi nije poduzimala mjere naplate potraživanja.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.



S obzirom da su ukupna dospjela potraživanja za vlastite prihode u iznosu 434.401,00 kn značajna za proračun, a tijekom 2011. nisu poduzimane mjere naplate (osim za općinske poreze), Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima. Predlaže se obveznicima koji ne plaćaju obveze u rokovima dospjeća obračunavanje zakonskih zatezних kamata. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara, unaprijediti informatički sustav vođenja potraživanja, kako bi se osigurao pregled potraživanja po rokovima dospelosti.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. su ostvareni u iznosu 65.298,00 kn. Istarska županija-Regione Istriana obavlja poslove utvrđivanja općinskih poreza na osnovi podataka kojima raspolaže, podataka koje su dužni dostaviti porezni obveznici i podataka koje su Istarskoj županiji-Regione Istriana dužne dostaviti nadležne općinske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o poslovnim subjektima, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim i zatvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Sveti Petar u Šumi nema navedene podatke u poslovnim knjigama. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zatezним kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Koncem 2011. potraživanja za općinske poreze koje vodi Istarska županija-Regione Istriana iznose 166.465,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže, u izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze, te dostavljati Istarskoj županiji-Regione Istriana promjene podataka o poreznim obveznicima kao i nove porezne obveznike.

Općina Sveti Petar u Šumi je iskazala u poslovnim knjigama vrijednost zemljišta u iznosu 91.245,00 kn. Tijekom 2011. prodana su građevinska i poljoprivredna zemljišta u vlasništvu općine Sveti Petar u Šumi u vrijednosti 1.069.517,00 kn, na temelju provedenog natječaja. Zemljišta nisu bila u poslovnim knjigama općine Sveti Petar u Šumi. Nije ustrojena evidencija koja sadrži podatke o zemljištu (nekretninama) u pogledu njegovog položaja, oblika, površine, načina iskorištavanja, proizvodne sposobnosti i posjednika, u skladu sa stvarnim stanjem na terenu. Zbog nepostojanja potrebnih podataka otežano je raspolaganje zemljištem, što za posljedicu može imati neostvarivanje prihoda od zakupa, prodaje i drugog.

Državni ured za reviziju predlaže utvrđivanje zemljišta koja su u vlasništvu općine Sveti Petar u Šumi, ustrojavanje analitičke evidencije građevinskog i drugog zemljišta, koja bi bila osnova za planiranje prihoda proračuna i donošenje akata o raspolaganju istim.

- Organizacija i kontrola naplate

Poslove evidentiranja i naplate prihoda obavlja zaposlenici unutar jedinstvenog upravnog odjela. Općina Sveti Petar u Šumi nije imenovala osobu za obavljanje poslova naplate prihoda, nego zaposlenici, osim drugih poslova, obavljaju i naplatu i kontrolu naplate općinskih prihoda sukladno opisu radnog mjesta. Interni akt kojim su propisane procedure i poslovi kontrole i naplate prihoda općina Sveti Petar u Šumi nije donijela. Tijekom 2011. zakonski predstavnik je izvještavan o naplati prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, osobe zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata poduzetih mjera.

- Informiranje stanovništva

Općina Sveti Petar u Šumi putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje oni neposredno plaćaju, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže provođenje mjera informiranja stanovništva o značaju i namjeni proračunskih prihoda i njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Sveti Petar u Šumi, kako bi se poboljšala njihova naplata.

## Općina Svetvinčenat

Površina općine Svetvinčenat je 79,7 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 19 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 2 183 stanovnika, 784 kućanstava i 1 311 stambenih jedinica. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga općine Svetvinčenat, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Svetvinčenat je bilo osam zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, općina Svetvinčenat ima jednog proračunskog korisnika (dječji vrtić) u kojem je koncem 2011. bilo 7 zaposlenika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Svetvinčenat, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 9.489.177,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 3.535.149,00 kn ili 59,4%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 43,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 51,4% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Svetvinčenat ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 73.

Tablica broj 73

#### Vlastiti prihodi općine Svetvinčenat za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	109.817	116.279	105,9
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	1.332	14.128	1060,7
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	47.231	43.270	91,6
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	61.254	58.881	96,1
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	304.191	491.714	161,6
2.1.	Naknade za koncesiju	19.700	9.300	47,2
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	235.833	154.157	65,4
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	48.658	328.257	674,6
3.	Upravne i administrativne pristojbe	108.785	124.232	114,2
4.	Komunalni doprinosi i naknade	895.099	2.553.239	285,2
4.1.	Komunalni doprinos	586.001	2.180.067	372,0
4.2.	Komunalna naknada	309.098	373.172	120,7
5.	Prihodi po posebnim propisima	145.336	82.939	57,1
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	16.940	25.677	151,6
5.2.	Doprinos za šume	627	1.295	206,5
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	127.769	55.967	43,8
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.007.985	1.505.907	149,4
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	969.964	1.424.350	146,8
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	38.021	81.557	214,5
	<b>Ukupno</b>	<b>2.571.213</b>	<b>4.874.310</b>	<b>189,6</b>

## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Svetvinčenat koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 74.

Tablica broj 74

### Potraživanja općine Svetvinčenat koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	2.804.057	1.553.183	55,4
1.1.	Potraživanja za poreze	155.233	227.844	146,8
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	310.536	380.024	122,4
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	2.307.963	914.990	39,6
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	30.325	30.325	100,0
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	1.305.307	1.308.322	100,2
3.	Druga potraživanja	180.097	126.792	70,4
Ukupno		4.289.461	2.988.297	69,7

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 4.289.461,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 2.988.297,00 kn. Na potraživanja za vlastite prihode se odnosi 2.803.506,00 kn, od čega su dospjela potraživanja u iznosu 2.740.714,00 kn. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja se odnose na potraživanja od prodaju zemljišta u vlasništvu u iznosu 1.195.573,00 kn ili 43,6% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode, komunalnu naknadu u iznosu 683.162,00 kn ili 24,9%, zakup poslovnog prostora u iznosu 377.851,00 kn ili 13,8% i općinske poreze u iznosu 185.038,00 kn ili 6,8%. Ostala dospjela potraživanja za vlastite prihode iznose 299.090,00 kn ili 10,9% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

## c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Svetvinčenat ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Svetvinčenat na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku i kuće za odmor naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana na temelju ugovora zaključenog 2001. Dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za eksploataciju mineralnih sirovina) te prihoda po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos, boravišna pristojba) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika i na te prihode općina Svetvinčenat nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 61,3%.

Radi naplate potraživanja za općinske poreze, mjere naplate provodi Istarska županija-Regione Istriana. Tijekom 2011., osim slanja opomena za potraživanja od komunalne naknade i komunalnog doprinosa, općina Svetvinčenat nije poduzimala mjere naplate.

Potraživanja u ukupnom iznosu 2.988.297,00 kn ne prate se prema ročnosti. Za zakašnjenje u plaćanju dospjelih potraživanja općina Svetvinčenat ne obračunava zateznu kamatu.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara, unaprijediti informatički sustav vođenja potraživanja, kako bi se osigurao pregled potraživanja po rokovima dospelosti.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. su ostvareni u iznosu 116.279,00 kn. Prema odredbama ugovora Istarska županija-Regione Istriana obavlja poslove utvrđivanja općinskih poreza na osnovi podataka kojima raspolaže, podataka koje su dužni dostaviti porezni obveznici i podataka koje su Istarske županije-Regione Istriana dužne dostaviti nadležne općinske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o poslovnim subjektima, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim i zatvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Svetvinčenat nema navedene podatke u poslovnim knjigama. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2001. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava.

Na pisani zahtjev lokalne jedinice Istarska županija-Regione Istriana je u obvezi omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu gradskih odnosno općinskih poreza. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Koncem 2011. potraživanja za općinske poreze koje vodi Istarska županija-Regione Istriana iznose 227.844,00 kn ili 95,9% više od ostvarenih prihoda za 2011.

Državni ured za reviziju predlaže, u izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze, te i na dalje dostavljati Istarskoj županiji-Regione Istriana promjene podataka o poreznim obveznicima kao i nove porezne obveznike.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina Svetvinčenat je Odlukom o općinskim porezima, iz siječnja 1994. kao općinske poreze utvrdila prirez porezu na dohodak, porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na nekorištene poduzetničke nekretnine i porez na tvrtku ili naziv. Poslove naplate općinskih poreza obavlja Istarska županija-Regione Istriana, dok je Odlukom o općinskim porezima navedeno da naplatu obavlja Porezna uprava. Državni ured za reviziju nalaže izmijeniti odredbe Odluke o poreznom tijelu koje obavlja naplatu općinskih poreza.

Evidencije obveznika plaćanja ustrojene su za sve vrste prihoda o kojima općina Svetvinčenat vodi poslove evidencije i naplate. Ažuriraju se tijekom godine, odnosno nastankom novog događaja na temelju prijave korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

Tijekom 2011. napravljeno je ažuriranje baze podataka obveznika plaćanja komunalne naknade, povećana je površina plaćanja komunalne naknade za 44 850 m<sup>2</sup> ili 54,5% u odnosu na 2011.

- Organizacija i kontrola naplate

Poslove evidentiranja i naplate prihoda obavlja jedinstveni upravni odjel. Općina Svetvinčenat nije imenovala osobu za obavljanje poslova naplate prihoda, nego dva zaposlenika, osim drugih poslova, obavlja i naplatu i kontrolu naplate općinskih prihoda sukladno opisu radnog mjesta. Interni akt kojim su propisane procedure i poslovi kontrole i naplate prihoda općina Svetvinčenat nije donijela. Tijekom 2011. zakonski predstavnik je izvještavan o naplati prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, osobe zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata poduzetih mjera.

- Informiranje stanovništva

Općina Svetvinčenat putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje oni neposredno plaćaju, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže provođenje mjera informiranja stanovništva o značaju i namjeni proračunskih prihoda i njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Svetvinčenat, kako bi se poboljšala njihova naplata.

## Općina Tar-Vabriga- Torre-Abrega

Površina općine Tar-Vabriga- Torre-Abrega je 27 km<sup>2</sup>, a obuhvaća šest naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 996 stanovnika, 724 kućanstava i 1 773 stambene jedinice. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga općine Tar-Vabriga-Torre-Abrega, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Tar-Vabriga-Torre-Abrega je bilo osam zaposlenika. Proračunskih korisnika nema.

Općina Tar-Vabriga- Torre-Abrega je osnovana 2007., izdvajanjem iz grada Poreča-Parenzo, s kojim je zaključila sporazum o podjeli imovine, prava i obaveza. Na temelju zaključenog sporazuma sastavljena je diobena bilanca na dan 31. kolovoza 2007. koja sadrži preuzete prihode, rashode, potraživanja i obveze, te nekretnine bivšeg mjesnog odbora Tar-Vabriga- Torre-Abrega.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Tar-Vabriga- Torre-Abrega, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 18.344.970,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 3.771.801,00 kn ili 25,9%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 79,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 81,5% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Tar-Vabriga- Torre-Abrega ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 75.

Tablica broj 75

#### Vlastiti prihodi općine Tar-Vabriga-Torre-Abrega za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	849.746	1.032.113	121,5
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	316.650	332.492	105,0
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	376.436	440.792	117,1
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	156.660	258.829	165,2
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	331.143	584.176	176,4
2.1.	Naknade za koncesiju	32.689	203.515	622,6
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	226.493	303.638	134,1
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	71.961	77.023	107,0
3.	Upravne i administrativne pristojbe	1.342.919	1.403.920	104,5
4.	Komunalni doprinosi i naknade	5.789.940	6.184.208	106,8
4.1.	Komunalni doprinos	1.074.295	2.714.150	252,6
4.2.	Komunalna naknada	3.150.530	3.196.554	101,5
4.3.	Naknade za priključak	1.565.115	273.504	17,5
5.	Prihodi po posebnim propisima	105.568	723.922	685,7
5.1.	Prihodi državne uprave	21.545	0	-
5.2.	Prihodi vodnog gospodarstva	20.862	38.457	184,3
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	63.161	685.465	1085,3
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	3.138.344	5.023.220	160,1
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	2.113.908	4.964.549	234,9
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	1.024.436	58.671	5,7
	Ukupno	11.557.660	14.951.559	129,4

**b) Potraživanja**

Podaci o potraživanjima općine Tar-Vabriga- Torre-Abrega koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 76.

Tablica broj 76

Potraživanja  
općine Tar-Vabriga-Torre-Abrega koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.881.055	2.539.384	135,0
1.1.	Potraživanja za poreze	645.054	850.932	131,9
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	485.341	466.880	96,2
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	750.660	1.221.572	162,7
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	5.526.963	790.480	14,3
3.	Druga potraživanja	36.750	14.096	38,4
Ukupno		7.444.768	3.343.960	44,9

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 7.444.768,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 3.343.960,00 kn. Na potraživanja za vlastite prihode se odnosi 2.980.189,00 kn, od čega su dospjela potraživanja u iznosu 1.622.752,00 kn. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja se odnose na potraživanja općinske poreze u iznosu 850.932,00 kn ili 52,4% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode, komunalnu naknadu u iznosu 253.467,00 kn ili 15,6%, dospjela potraživanja za prodaju stanova sa stanarskim pravom u iznosu 221.343,00 kn ili 13,6% i komunalni doprinos u iznosu 126.708,00 kn ili 7,8%. Ostala dospjela potraživanja za vlastite prihode iznose 170.302,00 kn ili 10,6% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

**c) Nalazi i preporuke**

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Tar-Vabriga- Torre-Abrega ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Tar-Vabriga- Torre-Abrega na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku i kuće za odmor naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana na temelju ugovora zaključenog 2008., a porez na korištenje javnih površina naplaćuje općina Tar-Vabriga- Torre-Abrega. Dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za koncesiju na pomorskom dobru, pripadajući dio prihoda od spomeničke rente) te prihoda po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos, boravišna pristojba) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika i na te prihode općina Tar-Vabriga- Torre-Abrega nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 81,9%. Značajan dio potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. je manji u odnosu na prethodnu godinu.



Radi naplate potraživanja općina Tar-Vabriga- Torre-Abrega je tijekom 2011. slala opomene dužnicima za naplatu prihoda od poreza na korištenje javnih površina, najam stanova i komunalnu naknadu. Osim opomena, pokrenute su ovrhe ili sudske tužbe u iznosu 39.609,00 kn za pet obveznika plaćanja komunalne naknade. Za naplatu potraživanja od općinskih poreza, Istarska županija-Regione Istriana je obračunavala zatezne kamate, slala opomene, te pokrenula ovrhe na novčana sredstva obveznika. Osim navedenog, općina Tar-Vabriga- Torre-Abrega je slala obavijesti i upute o obvezi obračunavanja i uplate poreza na potrošnju, obrasce za dostavu podataka za formiranje baze obveznika poreza na kuće za odmor, kao i pozive na obrazloženje razloga dugovanja. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 429.398,00 kn, od jedne do tri godine iznose 378.831,00 kn, od tri do pet godina iznose 178.241,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 597.109,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. su ostvareni u iznosu 1.032.113,00 kn. Istarska županija-Regione Istriana obavlja poslove utvrđivanja općinskih poreza (osim poreza na korištenje javnih površina) na osnovi podataka kojima raspolaže, podataka koje su dužni dostaviti porezni obveznici i podataka koje su Istarskoj županiji-Regione Istriana dužne dostaviti nadležne općinske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o poslovnim subjektima, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim i zatvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja, ali općina Tar-Vabriga- Torre-Abrega ima navedene podatke u poslovnim knjigama. Do 2008. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava.

Na pisani zahtjev lokalne jedinice Istarska županija-Regione Istriana je u obvezi omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu općinskih poreza. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Koncem 2011. potraživanja za općinske poreze koje vodi Istarska županija-Regione Istriana iznose 482.745,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže, u izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze, te i na dalje dostavljati Istarskoj županiji-Regione Istriana promjene podataka o poreznim obveznicima kao i nove porezne obveznike.

U poslovnim knjigama općine Tar-Vabriga- Torre-Abrega evidentirana su potraživanja za općinske poreze koja su preuzeta diobenom bilancom od druge lokalne jedinice u iznosu 372.141,00 kn, za koja bi općina Tar-Vabriga- Torre-Abrega trebala analizirati i utvrditi stvarnu mogućnost naplate.

Općina Tar-Vabriga- Torre-Abrega ostvaruje prihode od zakupa poslovnih prostora u svom vlasništvu na temelju ugovora zaključenih ranijih godina s drugom lokalnom jedinicom. Za dva poslovna prostora preuzeti su ugovori o korištenju poslovnih prostora bez naknade, a na temelju zaključka druge lokalne jedinice.

Državni ured za reviziju predlaže zaključenje novih ugovora općine Tar-Vabriga-Torre-Abrega u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnih prostora (Narodne novine 125/11) i Odlukom o zakupu poslovnih prostora odrediti subjekte i propisati uvjete davanja poslovnih prostora u zakup bez plaćanja zakupnine.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Tar-Vabriga- Torre-Abrega vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Vode se propisane poslovne knjige. Evidentiranje u poslovnim knjigama se temelji na urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama koje potvrđuju nastanak knjigovodstvenog događaja. Tijekom godine otpisana su potraživanja u iznosu 117.700,00 kn. Općina Tar-Vabriga- Torre-Abrega nije utvrdila kriterije i procedure za otpis potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje kriterija za otpis potraživanja odnosno utvrđivanje procedura za donošenje odluke o otpisu potraživanja, te obavljanje otpisa nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama.

## Općina Tinjan

Površina općine Tinjan je 54 km<sup>2</sup>, a obuhvaća osam naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 672 stanovnika, 511 kućanstava i 818 stambenih jedinica. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga općine Tinjan, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Tinjan je bilo tri zaposlenika. Proračunskih korisnika nema.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Tinjan, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 6.046.858,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 1.096.958,00 kn ili 22,2%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 31,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 24,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Tinjan ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 77.

Tablica broj 77

#### Vlastiti prihodi općine Tinjan za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	84.165	77.578	92,2
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	25.947	27.880	107,4
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	20.773	16.390	78,9
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	37.445	33.308	89,0
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	97.445	246.983	253,5
2.1.	Naknade za koncesiju	0	12.714	-
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	75.502	219.574	290,8
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	21.943	0	0,0
2.4.	Ostali prihodi od nefinancijske imovine	0	14.695	-
3.	Upravne i administrativne pristojbe	0	17.301	-
4.	Komunalni doprinosi i naknade	934.058	953.766	102,1
4.1.	Komunalni doprinos	438.373	486.452	111,0
4.2.	Komunalna naknada	495.685	417.337	84,2
4.3.	Naknade za priključak	0	49.977	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	213.277	70.700	33,1
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	184.222	26.099	14,2
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	29.055	44.601	153,5
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	250.919	131.186	52,3
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	249.519	131.186	52,6
6.2.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	1.400	0	-
	<b>Ukupno</b>	<b>1.579.864</b>	<b>1.497.514</b>	<b>94,8</b>

**b) Potraživanja**

Podaci o potraživanjima općine Tinjan koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 78.

Tablica broj 78

Potraživanja  
općine Tinjan koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.080.214	1.027.881	95,2
1.1.	Potraživanja za poreze	134.957	148.886	110,3
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	189.983	127.230	67
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	755.274	751.765	99,5
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	64.287	224.855	349,8
3.	Druga potraživanja	30.524	63.465	207,9
Ukupno		1.175.025	1.316.201	112,0

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.175.025,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 1.316.201,00 kn. Ukupna potraživanja za vlastite prihode iznose 1.235.838,00 kn i sva su dospjela. Vrijednosno značajnija potraživanja se odnose na potraživanja za komunalni doprinos u iznosu 456.442,00 kn ili 36,9%% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode, komunalnu naknadu u iznosu 295.323,00 kn ili 23,9%, općinske poreze u iznosu 145.589,00 kn ili 11,8%, prodaju grobnih mjesta u iznosu 137.605,00 kn ili 11,1% i zakup poslovnog prostora u iznosu 115.222,00 kn ili 9,4%. Ostala dospjela potraživanja za vlastite prihode iznose 85.658,00 kn ili 6,9% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

**c) Nalazi i preporuke**

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Tinjan ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Tinjan na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku i kuće za odmor naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana na temelju ugovora zaključenog 2006. Dio prihoda od nefinancijske imovine (pripadajući dio prihoda od spomeničke rente) te prihoda po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos, boravišna pristojba) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika i na te prihode općina Tinjan nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 58,4%. Dio potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. je veći u odnosu na prethodnu godinu.

Za naplatu potraživanja od općinskih poreza, Istarska županija-Regione Istriana je obračunavala zatezne kamate, slala opomene, te pokrenula ovrhe na novčana sredstva obveznika. Potraživanja se ne prate prema ročnosti. Tijekom 2011. općina Tinjan nije poduzimala mjere naplate.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara, unaprijediti informatički sustav vođenja potraživanja, kako bi se osigurao pregled potraživanja po rokovima dospelosti.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. su ostvareni u iznosu 77.578,00 kn. Prema odredbama ugovora Istarska županija-Regione Istriana obavlja poslove utvrđivanja općinskih poreza na osnovi podataka kojima raspolaže, podataka koje su dužni dostaviti porezni obveznici i podataka koje su Istarskoj županiji-Regione Istriana dužne dostaviti nadležne općinske službe. Na temelju upita Istarske županije-Regione Istriana, Financijska agencija dostavlja podatke o poslovnim subjektima, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim i zatvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja, te općina Tinjan nema navedene podatke u poslovnim knjigama. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti.

Na pisani zahtjev lokalne jedinice Istarska županija-Regione Istriana je u obvezi omogućiti uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu općinskih poreza. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Koncem 2011. potraživanja za općinske poreze koje vodi Istarska županija-Regione Istriana iznose 145.589,00 kn ili 87,7% više od prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže, u izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze, te dostavljati Istarskoj županiji-Regione Istriana promjene podataka o poreznim obveznicima kao i nove porezne obveznike.

#### - Zakonska regulativa i baze podataka

Popisom imovine i obaveza za 2011. nisu obuhvaćena potraživanja općine Tinjan. Navedeno nije skladu s odredbom članka 15. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu kojom je propisano da se popis imovine i obaveza mora sastaviti na kraju svake poslovne godine, podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste.

Državni ured za reviziju nalaže obaviti popis imovine i obveza u cijelosti u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Evidencije obveznika plaćanja ustrojene su za sve vrste prihoda o kojima općina Tinjan vodi poslove evidencije i naplate. Ažuriraju se tijekom godine po potrebi i nastankom novog događaja, na temelju prijave korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže usklađenje podataka u bazi obveznika komunalne naknade sa stvarnim stanjem što bi pridonijelo učinkovitijoj naplati komunalne naknade.

- Informiranje stanovništva

Općina Tinjan putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje oni neposredno plaćaju, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija, o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže provođenje mjera informiranja stanovništva o značaju i namjeni proračunskih prihoda i njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Tinjan, kako bi se poboljšala njihova naplata.

## Općina Višnjan

Površina općine Višnjan je 65 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 56 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., općina Višnjan ima 2 266 stanovnika, 787 kućanstava i 1 211 stambenih jedinica. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga općine Višnjan, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Višnjan je bilo tri zaposlenika. Općina Višnjan ima jednog proračunskog korisnika (dječji vrtić), u kojem je koncem 2011. bilo deset zaposlenih.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Višnjan, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 11.508.054,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 2.954.801,00 kn ili 20,4%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 70,5% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 48,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Višnjan ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 79.

Tablica broj 79

#### Vlastiti prihodi općine Višnjan za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	164.488	291.652	177,3
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	33.613	148.871	442,9
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	27.099	27.997	103,3
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	103.776	114.784	110,6
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	617.654	687.362	111,3
2.1.	Naknade za koncesiju	0	0	
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	318.385	346.785	108,9
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	299.269	4.002	1,3
2.4.	Ostali prihodi od nefinancijske imovine	0	336.575	-
3.	Upravne i administrativne pristojbe	7.042	14.383	204,2
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.012.369	1.329.085	131,3
4.1.	Komunalni doprinos	1.012.369	581.412	57,4
4.2.	Komunalna naknada	0	747.673	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	421.080	478.734	113,7
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	10.992	64.828	589,8
5.2.	Doprinos za šume	1.259	967	76,8
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	408.829	412.939	101,0
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	7.968.094	2.739.985	34,4
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	7.906.415	2.723.169	34,4
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	61.679	16.816	27,3
	<b>Ukupno</b>	<b>10.190.727</b>	<b>5.541.201</b>	<b>54,4</b>

## b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Višnjan koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 80.

Tablica broj 80

### Potraživanja općine Višnjan koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.328.884	2.152.774	162,0
1.1.	Potraživanja za poreze	708.610	585.069	82,6
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	331.455	266.474	80,4
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	288.819	1.301.231	450,5
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	2.003.285	1.631.622	81,4
3.	Druga potraživanja	12.162	11.472	94,3
Ukupno		3.344.331	3.795.868	113,5

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 3.344.331,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 3.795.868,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode iznose 3.802.896,00 kn i sva su dospjela. Vrijednosno značajnija potraživanja se odnose na potraživanja za prodaju zemljišta u vlasništvu u iznosu 1.533.548,00 kn ili 40,3% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode, komunalni doprinos u iznosu 829.138,00 kn ili 21,8%, općinske poreze u iznosu 585.069,00 kn ili 15,4%, komunalnu naknadu u iznosu 488.158,00 kn ili 12,8% i zakup poljoprivrednog zemljišta u iznosu 132.207,00 kn ili 3,5%. Ostala dospjela potraživanja za vlastite prihode iznose 234.776,00 kn ili 6,2% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

## c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Višnjan ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Višnjan na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze, koji se odnose na porez na potrošnju, porez na kuće na odmor i tvrtku naplaćuje Porezna uprava. Dio prihoda od nefinancijske imovine (pripadajući dio prihoda od spomeničke rente) te prihoda po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos, boravišna pristojba) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika i na te prihode općina Višnjan nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 59,4%.

Tijekom 2011., osim slanja opomena i kompenzacije potraživanja za zakup poslovnog prostora u iznosu 65.431,00 kn, nisu poduzimane mjere naplate potraživanja. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara.



Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju je mišljenja da općina Višnjan treba dati veću pozornost naplati dospjelih potraživanja. Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima.

Poslove utvrđivanja, evidentiranja, nadzora, naplate i ovrhe radi naplate općinskih poreza obavlja Porezna uprava. Porezna uprava dostavlja općini Višnjan skupna mjesečna izvješća o utvrđenim i naplaćenim općinskim porezima. Druge podatke kao što su podaci o obveznicima (dužnicima), mjerama naplate (po vrsti i obveznicima), o starosti dospjelih potraživanja i druge analitičke podatke Porezna uprava ne dostavlja. Iz navedenih razloga općina Višnjan nema saznanja o obveznicima i iznosima njihovih dugovanja i nije u mogućnosti na bilo koji način utjecati na učinkovitiju naplatu općinskih poreza. Koncem 2011. potraživanja za općinske poreze iznose 585.069,00 kn, što je dva puta više u odnosu na ostvarene prihode od općinskih poreza u 2011. u iznosu 291.652,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže zaključiti ugovor s Poreznom upravom kojim bi se uredili međusobni odnosi, ugovorila obveza Porezne uprave da najmanje jednom godišnje informira općinu Višnjan o obveznicima koji nisu podmirili dospjele obveze, iznosu nepodmirenih obveza, te poduzetim mjerama radi njihove naplate. Na taj način općina Višnjan bi imala saznanja o obveznicima i njihovom dugovanju, te bi mogao poduzeti odgovarajuće mjere koje bi pridonijele učinkovitijoj naplati prihoda od poreza.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina Višnjan je Odlukom o općinskim porezima iz prosinca 2001. kao općinske poreze, utvrdila porez na potrošnju, porez na kuće na odmor, porez na tvrtku ili naziv i porez na korištenje javnih površina. Općina Višnjan ne ostvaruje prihod od poreza na korištenje javnih površina. Općina Višnjan nije propisala Odlukom o općinskim porezima tijelo koje razrezuje i naplaćuje općinske poreze.

Državni ured za reviziju predlaže odrediti nadležno tijelo na naplatu općinskih poreza, te analizirati mogućnosti razreza i naplate poreza na korištenje javnih površina koji je utvrđen Odlukom o općinskim porezima.

Općina Višnjan je tijekom 2011. ostvarila prihod od zakupa-korištenja javnih površina u iznosu 91.478,00 kn. S obzirom da su ostvareni prihodi značajni za proračun općine Višnjan, Državni ured za reviziju predlaže donošenje odluke o načinu korištenja, uvjetima i postupku davanja u zakup i ostalu uporabu javnih površina, sadržaj ugovora o korištenju javnih površina, način određivanja zakupnine, uvjeti prestanka i otkaza ugovora, te druge odredbe u vezi s davanjem na korištenje javnih površina.

Evidencije obveznika plaćanja ustrojene su za sve vrste prihoda o kojima općina Višnjan vodi poslove evidencije i naplate. Ažuriraju se tijekom godine po potrebi i nastankom novog događaja, na temelju prijave korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Tijekom 2010. napravljena je nova izmjera na terenu koju su obavili zaposlenici i povećano je zaduženje komunalne naknade i utvrđeni su novi obveznici poreza na kuće za odmor.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Višnjan vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Vode se propisane poslovne knjige. Evidentiranje u poslovnim knjigama se temelji na urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama koje potvrđuju nastanak knjigovodstvenog događaja. Tijekom godine potraživanja su otpisana u iznosu 14.606,00 kn. Općina Višnjan nije utvrdila kriterije i procedure za otpis potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje kriterija za otpis potraživanja odnosno utvrđivanje procedura za donošenje odluke o otpisu potraživanja, te obavljanje otpisa nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama.

- Informiranje stanovništva

Općina Višnjan putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim приходima, osobito o приходima koje oni neposredno plaćaju, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže provođenje mjera informiranja stanovništva o značaju i namjeni proračunskih prihoda i njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Višnjan, kako bi se poboljšala njihova naplata. Osim navedenog, predlaže se objavljivanje svih odluka koje općina Višnjan donese za naplatu prihoda, objaviti na mrežne stranice općine Višnjan.

## Općina Vižinada-Visinada

Površina općine Vižinada-Visinada je 36,1 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 27 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 155 stanovnika, 413 kućanstava i 653 stambene jedinice. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga općine Vižinada-Visinada, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Vižinada-Visinada je bilo šest zaposlenika. Proračunskih korisnika nema.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Vižinada-Visinada, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 4.194.378,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 937.514,00 kn ili 18,3%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 67,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 62,4% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Vižinada-Visinada ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 81.

Tablica broj 81

#### Vlastiti prihodi općine Vižinada-Visinada za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	74.375	77.475	104,2
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	26.066	15.784	60,6
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	12.665	13.370	105,6
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	35.644	48.321	135,6
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	357.869	555.155	155,1
2.1.	Naknade za koncesiju	203.067	229.675	113,1
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	154.802	325.480	210,3
3.	Komunalni doprinosi i naknade	490.595	394.357	80,4
3.1.	Komunalni doprinos	283.319	182.675	64,5
3.2.	Komunalna naknada	207.276	211.682	102,1
4.	Prihodi po posebnim propisima	30.752	50.408	163,9
4.1.	Doprinos za šume	1.576	6.494	412,1
4.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	29.176	43.914	150,5
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	2.494.740	1.538.836	61,7
5.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	2.029.065	1.462.949	72,1
5.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	465.675	75.887	16,3
	Ukupno	3.448.331	2.616.231	75,9

### b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Vižinada-Visinada koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 82.

Tablica broj 82

**Potraživanja**  
općine Vižinada-Visinada koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	833.552	852.628	102,3
1.1.	Potraživanja za poreze	376.361	324.540	86,2
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	79.831	93.379	117
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	360.786	397.354	110,1
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	16.574	37.355	225,4
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	172.624	93.513	54,2
3.	Druga potraživanja	0	31.510	-
	Ukupno	1.006.176	977.651	97,2

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.006.176,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 977.651,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode iznose 895.845,00 kn, od čega je dospjelo 829.784,00 kn. Vrijednosno značajnija potraživanja se odnose na potraživanja na komunalnu naknadu u iznosu 349.240,00 kn ili 42,1% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode, općinske poreze u iznosu 292.554,00 kn ili 35,2% i zakup poslovnog prostora u iznosu 76.171,00 kn ili 9,2%. Ostala dospjela potraživanja za vlastite prihode iznose 111.819,00 kn ili 13,5% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

**c) Nalazi i preporuke**

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Vižinada-Visinada ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Vižinada-Visinada na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku i kuće za odmor naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana na temelju ugovora zaključenog 2010. Porez na korištenje javnih površina razrezuje i naplaćuje općina Vižinada-Visinada. Dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za koncesiju na pomorskom dobru, pripadajući dio prihoda od spomeničke rente) te prihoda po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika i na te prihode općina Vižinada-Visinada nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 73,0%.

Za naplatu općinskih poreza Istarska županija-Regione Istriana je tijekom 2011. slala opomene u iznosu 72.152,00 kn, a druge mjere naplate nije poduzimala. Tijekom 2011. općina Vižinada-Visinada nije poduzimala postupke prisilne naplate potraživanja, osim za potraživanje od zakupa poslovnog prostora u iznosu 29.700,00 kn za koje je pokrenut postupak ovrhe. Zatezne kamate se ne obračunavaju za kašnjenje u plaćanju, osim za općinske poreze. Potraživanja se ne prate po dospelosti.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijelo jedinice lokalne samouprave odgovorno je za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda iz svoje nadležnosti na račun proračuna. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara, unaprijediti informatički sustav vođenja potraživanja, kako bi se osigurao pregled potraživanja po rokovima dospelosti u skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelima radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, te praćenje rezultata poduzetih mjera kao osnovu za odlučivanje u postupanju s pojedinim potraživanjima. Predlaže se obveznicima koji ne plaćaju obveze u rokovima dospijeća obračunavanje zakonskih zatezних kamata. Prije nastupanja rokova zastare potraživanja predlaže se poduzimanje radnji kako bi se izbjegla zastara potraživanja. Osim navedenog, predlaže se unaprijediti informatički sustav vođenja potraživanja, kako bi se osigurao pregled potraživanja po rokovima dospelosti.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. su ostvareni u iznosu 77.475,00 kn. Prema odredbama ugovora, Istarska županija-Regione Istriana obavlja poslove utvrđivanja općinskih poreza na osnovi podataka kojima raspolaže, podataka koje su dužni dostaviti porezni obveznici i podataka koje su Županiji dužne dostaviti nadležne općinske službe. Na temelju upita Županije, Financijska agencija dostavlja podatke o poslovnim subjektima, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim i zatvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Vižinada-Visinada nema navedene podatke u poslovnim knjigama. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zatezним kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do konca 2010. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava. Istarska županija-Regione Istriana je od Porezne uprave preuzela evidenciju s podacima o dugu općinskih poreza po pojedinom obvezniku. Međutim, navedena evidencija ne sadrži u potpunosti podatke o poduzetim mjerama za naplatu potraživanja i podacima o rokovima dospelosti potraživanja.

Na pisani zahtjev lokalne jedinice Istarska županija-Regione Istriana je u obvezi omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu gradskih odnosno općinskih poreza. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Koncem 2011. potraživanja za općinske poreze koje vodi Istarska županija-Regione Istriana iznose 324.540,00 kn, odnosno četiri puta više od ostvarenih prihoda u 2011.

Državni ured za reviziju predlaže, u izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze, te dostavljati Županiji promjene podataka o poreznim obveznicima kao i nove obveznike.

Općina Vižinada-Visinada je iskazala u poslovnim knjigama vrijednost zemljišta u iznosu 11.655,00 kn. Tijekom 2011. prodana su građevinska zemljišta u vlasništvu općine Vižinada-Visinada u vrijednosti 1.317.744,00 kn, na temelju natječaja. Zemljišta nisu bila u poslovnim knjigama općine Vižinada-Visinada. Općina Vižinada-Visinada ne raspolaže podacima o zemljištima koja su u vlasništvu općine Vižinada-Visinada, odnosno nema evidencije koja sadrži podatke o zemljištu (nekretninama) u pogledu njegovog položaja, oblika, površine, načina iskorištavanja, proizvodne sposobnosti i posjednika, u skladu sa stvarnim stanjem na terenu. Zbog nepostojanja potrebnih podataka otežano je raspolaganje zemljištem, što za posljedicu može imati neostvarivanje prihoda od zakupa, prodaje i drugog.

Državni ured za reviziju predlaže utvrđivanje zemljišta koja su u vlasništvu općine Vižinada-Visinada, ustrojavanje analitičke evidencije građevinskog i ostalog zemljišta, koja bi bila osnova za planiranje prihoda proračuna i donošenje akata o raspolaganju.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Odlukom o općinskim porezima iz prosinca 2001. kao općinski porezi utvrđeni su porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na nekorištene poduzetničke nekretnine, porez na tvrtku ili naziv i porez na korištenje javnih površina. Općina Vižinada-Visinada ne ostvaruje prihod od poreza na nekorištene poduzetničke nekretnine. Odlukom Ustavnog suda iz veljače 2007. ukinut je članak Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12), kojim je utvrđena stopa i način obračuna poreza na nekorištene poduzetničke, te se od 2007. ne obračunava i ne naplaćuje.

Državni ured za reviziju nalaže usklađenje Odluke o općinskim porezima sa važećim zakonima.

Turistička zajednica općine Vižinada-Visinada ostvarila je prihod od boravišne pristojbe u iznosu 16.389,00 kn (podaci iz Izvještaja o vlastitim prihodima i primicima općinskih proračuna za 2011. od Financijske agencije) od čega je općini Vižinada-Visinada trebalo doznačiti 4.917,00 kn ili 30,0% što nije učinjeno. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 20. Zakona o boravišnoj pristojbi (Narodne novine 152/08 i 59/09), prema kojoj 30% sredstava turistička zajednica doznačuje općini ili gradu na području kojih je osnovana i koriste se isključivo za poboljšanje uvjeta boravka turista na temelju prethodno usvojenoga zajedničkog programa općine ili grada i turističke zajednice općine ili grada.

Državni ured za reviziju je mišljenja da općina Vižinada-Visinada treba brinuti o svim prihodima koji joj pripadaju i prikupljati ih u skladu s zakonima i drugim propisima.

- Organizacija i kontrola naplate

Poslove evidentiranja i naplate prihoda obavlja zaposlenici unutar jedinstvenog upravnog odjela i zajednička služba za obavljanje financijskih, računovodstvenih i pravnih poslova (sporazumom općine Kaštelić-Labinci, Sveti Lovreč i Vižinada) Općina Vižinada-Visinada nije imenovala osobu za obavljanje poslova naplate prihoda, nego zaposlenici, osim drugih poslova, obavljaju i naplatu i kontrolu naplate općinskih prihoda sukladno opisu radnog mjesta.

Prema navedenom sporazumu između općina, u opisu radnog mjesta zajedničkog pravnog referenta je poduzimanje pravnih radnji i zastupanje općine Vižinada-Visinada u parničnom, izvanparničnom, ovršnom postupku, po ovlaštenju općinskog načelnika. Interni akt kojim su propisane procedure i poslovi kontrole i naplate prihoda općina Vižinada-Visinada nije donijela.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, osobe zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata poduzetih mjera.

## Općina Vrsar-Orsera

Površina općine Vrsar-Orsera je 24 km<sup>2</sup>, a obuhvaća devet naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 2 152 stanovnika, 794 kućanstava i 1 909 stambenih jedinica. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga općine Vrsar-Orsera, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Vrsar-Orsera je bilo 17 zaposlenika. Općina Vrsar-Orsera ima jednog proračunskog korisnika (dječji vrtić) u kojem je koncem 2011. bio 21 zaposlenik.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Vrsar-Orsera, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 18.889.921,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 3.039.497,00 kn ili 13,9%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 63,4% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 71,6% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Vrsar-Orsera ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 83.

Tablica broj 83

#### Vlastiti prihodi općine Vrsar-Orsera za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	3.182.965	3.240.415	101,8
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	2.495.627	2.577.143	103,3
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	437.420	469.387	107,3
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	249.918	193.885	77,6
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	1.052.097	1.402.720	133,3
2.1.	Naknade za koncesiju	234.809	414.108	176,4
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	747.143	926.645	124,0
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	70.145	61.967	88,3
3.	Upravne i administrativne pristojbe	1.269.323	1.322.901	104,2
4.	Komunalni doprinosi i naknade	3.116.028	2.973.989	95,4
4.1.	Komunalni doprinos	180.248	206.843	114,8
4.2.	Komunalna naknada	2.796.766	2.731.124	97,7
4.3.	Naknade za priključak	139.014	36.022	25,9
5.	Prihodi po posebnim propisima	1.794.669	1.222.714	68,1
5.1.	Doprinos za šume	303	42	13,9
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	1.794.366	1.222.672	68,1
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	3.498.700	3.368.333	96,3
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	3.294.073	3.022.856	91,8
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	204.627	345.477	168,8
	Ukupno	13.913.782	13.531.072	97,2

### b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Vrsar-Orsera koncem 2010. i 2011., daju se u Tablici broj 84.



Tablica broj 84

Potraživanja  
općine Vrsar-Orsera koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	6.932.642	6.990.716	100,8
1.1.	Potraživanja za poreze	1.963.391	2.030.434	103,4
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	3.914.489	3.689.874	94,3
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	1.012.129	1.215.721	120,1
1.4.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	42.633	54.687	128,3
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	1.962.746	2.052.836	104,6
3.	Druga potraživanja	141.264	107.448	76,1
	Ukupno	9.036.652	9.151.000	101,3

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 9.036.652,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 9.151.000,00 kn. Na potraživanja za vlastite prihode se odnosi 8.936.526,00 kn, od čega su dospjela potraživanja u iznosu 5.637.351,00 kn. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja se odnose na zakup neizgrađenog građevinskog zemljišta u iznosu 2.734.654 kn ili 48,5% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode, općinske poreze u iznosu 1.306.719,00 kn ili 23,2%, komunalni doprinos u iznosu 467.518,00 kn ili 8,3% i komunalnu naknadu u iznosu 276.064,00 kn ili 4,9%. Ostala dospjela potraživanja za vlastite prihode iznose 852.396,00 kn ili 15,1% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

**c) Nalazi i preporuke**

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Vrsar-Orsera ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Vrsar-Orsera na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, tvrtku i kuće za odmor naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana na temelju ugovora zaključenog 2002. Porez na korištenje javnih površina razrezuje i naplaćuje općina Vrsar-Orsera. Dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za koncesiju na pomorskom dobru, pripadajući dio prihoda od spomeničke rente) te prihoda po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos, boravišna pristojba) ostvaruje se na temelju obračuna obveznika i na te prihode općina Vrsar-Orsera nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 88,3%.

Radi naplate potraživanja općina Vrsar-Orsera je tijekom 2011. uputila opomene za 45 dužnika za porez na korištenje javnih površina, zakup poslovnog prostora, komunalnu naknadu i komunalni doprinos u iznosu 45.573,00 kn. Za druge općinske poreze (porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku) mjere naplate provodi Istarska županija-Regione Istriana. Osim opomena, pokrenuto je deset ovrha u iznosu 605.343,00 kn. Potraživanja se ne prate prema ročnosti.

U poslovnim knjigama se vode potraživanja u iznosu 2.734.654,00 kn za zakup neizgrađenog građevinskog zemljišta radi korištenja u turističko ugostiteljsku svrhu. Općina Vrsar-Orsera je, prema odredbama Sporazuma o utvrđivanju granica i podjeli imovine, prava i obaveza između općine Vrsar-Orsera i druge lokalne jedinice iz srpnja 2007. bila u obvezi napraviti popis svih dospjelih, a nenaplaćenih potraživanja te dostaviti drugoj lokalnoj jedinici u roku od 15 dana od potpisivanja sporazuma, kao pravnom slijedniku općine Vrsar-Orsera (druga lokalna jedinica je osnovana u srpnju 2006.). Do dana obavljanja financijske revizije (svibanj 2012.) općina Vrsar-Orsera nije sastavila popis svih potraživanja koje se odnose na drugu lokalnu jedinicu, te navedena potraživanja i dalje vodi u svojim poslovnim knjigama.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za pravodobno i potpuno prikupljanje vlastitih prihoda s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate prihoda, unaprijediti informatički sustav vođenja potraživanja, kako bi se osigurao pregled potraživanja po rokovima dospelosti, te praćenje rezultata poduzetih mjera. Osim navedenog, Državni ured za reviziju je mišljenja da bi općina Vrsar-Orsera trebala riješiti imovinsko-pravne odnose sa drugom lokalnom jedinicom u skladu sa zaključenim sporazumom iz 2007.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. su ostvareni u iznosu 3.240.415,00 kn. Istarska županija-Regione Istriana obavlja poslove utvrđivanja općinskih poreza na osnovi podataka kojima raspolaže, podataka koje su dužni dostaviti porezni obveznici i podataka koje su Županiji dužne dostaviti nadležne općinske službe. Na temelju upita Županije, Financijska agencija dostavlja podatke o poslovnim subjektima, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim i zatvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za gradske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Vrsar-Orsera nema navedene podatke u poslovnim knjigama. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2002. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava.

Na pisani zahtjev lokalne jedinice Istarska županija-Regione Istriana je u obvezi omogućiti uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu općinskih poreza. Za obavljene poslove Istarskoj županiji-Regione Istriana pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Naknada za obavljene poslove u 2011. iznosila je 40.322,00 kn.

Koncem 2011. potraživanja za općinske poreze koje vodi Istarska županija-Regione Istriana iznose 1.157.742,00 kn. U 2011. prosječna učinkovitost naplate općinskih poreza, kao odnos tekućeg zaduženja i naplate prihoda po tom zaduženju iznosi 72,9%.

Državni ured za reviziju predlaže, u izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze, te i na dalje dostavljati Istarskoj županiji-Regione Istriana promjene podataka o poreznim obveznicima kao i nove porezne obveznike.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Evidencije obveznika plaćanja ustrojene su za sve vrste prihoda o kojima općina Vrsar-Orsera vodi poslove evidencije i naplate. Ažuriraju se tijekom godine, odnosno nastankom novog događaja na temelju prijave korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Baza podataka za komunalnu naknadu se ažurirala tijekom 2011. ali općina Vrsar-Orsera nije u mogućnosti dati podatak je li se baza povećala i za koliko u odnosu na stanje prije ažuriranja. Prema iskazanim podacima, u bazi podataka postoji ukupno 4 476 obveznika, a općina Vrsar-Orsera nema podatak koliko obveznika se odnosi na pojedinu vrstu prihoda i određeni broj obveznika iz baze je neaktivan.

- Organizacija i kontrola naplate

Poslove evidentiranja i naplate prihoda obavlja pet zaposlenika unutar tri upravna odjela u skladu s opisom radnih mjesta. Interni akt kojim su propisane procedure i poslovi kontrole i naplate prihoda općina Vrsar-Orsera nije donijela. Tijekom 2011. zakonski predstavnik je izvještavan o naplati prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, osobe zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata poduzetih mjera.

- Informiranje stanovništva

Općina Vrsar-Orsera putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje oni neposredno plaćaju, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže provođenje mjera informiranja stanovništva o značaju i namjeni proračunskih prihoda i njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Vrsar-Orsera, kako bi se poboljšala njihova naplata. Osim navedenog, predlaže se objavljivanje svih odluka na mrežnim stranicama općine Vrsar-Orsera.

## Općina Žminj

Površina općine Žminj je 72 km<sup>2</sup>, a obuhvaća 33 naselja. Odredbama Statuta iz 2009. obuhvaćeno je ukupno 113 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 3 470 stanovnika, 1 127 kućanstava i 1 523 stambenih jedinica. U zadnjih deset godina stanovništvo se povećalo.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Žminj, ustrojen je jedinstveni upravni odjel, a za obavljanje komunalnih djelatnosti vlastiti pogon. Koncem 2011. općina Žminj i vlastiti pogon su imali devet zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojem je koncem 2011. bilo 12 zaposlenika.

### a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Žminj, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 10.717.256,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 189.026,00 kn ili za 1,8%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 29,0% u ukupnim prihodima ostvarenim u 2010., odnosno 20,5% u ukupnim prihodima ostvarenim u 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Žminj ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 85.

Tablica broj 85

#### Vlastiti prihodi općine Žminj ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	283.527	243.657	85,9
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	21.588	19.043	88,2
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	75.733	70.533	93,1
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	186.206	154.081	82,7
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	144.781	189.088	130,6
2.1.	Naknade za koncesiju	5.519	15.918	288,4
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	62.599	70.379	112,4
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	76.663	102.791	134,1
3.	Komunalni doprinosi i naknade	1.025.841	1.146.703	111,8
3.1.	Komunalni doprinos	378.946	236.174	62,3
3.2.	Komunalna naknada	646.895	745.959	115,3
3.3.	Naknade za priključak	0	164.570	-
4.	Prihodi po posebnim propisima	317.515	266.318	83,9
4.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	212.888	45.188	21,2
4.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	104.627	221.130	211,4
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.282.490	354.605	27,6
	<b>Ukupno</b>	<b>3.054.154</b>	<b>2.200.371</b>	<b>72,0</b>

### b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Žminj koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 86.

Tablica broj 86

Potraživanja  
općine Žminj koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	823.873	858.173	104,2
1.1.	Potraživanja za poreze	207.762	275.291	132,5
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	126.370	115.234	91,2
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	477.790	467.648	97,9
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	600	0	-
1.5.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	11.351	0	-
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	309.614	47.682	15,4
3.	Druga potraživanja	50.403	110.022	218,3
	Ukupno	1.183.890	1.015.877	85,8

Potraživanja koncem 2010. iznose 1.183.890,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 1.015.877,00 kn. Potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. iznose 897.757,00 kn, od čega je dospjelo 833.433,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja za vlastite prihode odnose se na komunalnu naknadu 319.733,00 kn ili 38,4%, općinske poreze u iznosu 245.380,00 kn ili 29,5% te zakup poslovnog prostora u iznosu 102.655,00 kn ili 12,3% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode. Ostala potraživanja iznose 165.665,00 kn i čine 19,8% ukupno dospjelih potraživanja za vlastite prihode.

### c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Žminj ostvaruje prihode iz različitih izvora. Za prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od prodaje nefinancijske imovine, te dio prihoda od nefinancijske imovine i po posebnim propisima, naplatu obavlja općina Žminj na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Općinske poreze koji se odnose porez na potrošnju, tvrtku ili naziv te kuće za odmor, naplaćuje Istarska županija-Regione Istriana, kroz obračune poreza na potrošnju i rješenja o porezu na tvrtku i kuće za odmor. Porezna uprava obavlja naplatu prireza porezu na dohodak kod isplate dohotka. Trgovačka društva obavljaju naplatu naknade za priključak za sustav opskrbe pitkom vodom, odnosno priključak na odvodnju.

Općina Žminj ostvaruje prihode od naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, koji su unutar naknada za korištenje nefinancijske imovine. Ovi prihodi ostvaruju se na temelju obračuna obveznika (evidentiraju se prihodi i potraživanja) i na njih općina Žminj nema utjecaja ni mogućnosti provjere iskazanih podataka.

Potraživanja koncem 2011. iznose 1.015.877,00 kn, što je za 168.013,00 kn ili 14,2% manje u odnosu na prethodnu godinu, te imaju udio 9,5% u ukupno ostvarenim prihodima u 2011. Dospjela potraživanja za vlastite prihode, bez potraživanja za općinske poreze, s rokom dospeljeća do godinu dana iznose 315.737,00 kn, do tri godine iznose 227.497,00 kn, do pet godina iznose 16.491,00 kn te starija od pet godina ili iznose 28.328,00 kn. Tijekom 2011. nije bilo otpisa potraživanja.

Prosječna učinkovitost naplate vlastitih prihoda, kao odnosa ostvarenih vlastitih prihoda za 2011. i ukupno obračunanih potraživanja, iznosi 66,2%.

Tijekom 2011. općina Žminj je slala opomene, te je za 46,7% potraživanja od zakupa poslovnog prostora, komunalne naknade, komunalnog doprinosa i prodaje nefinancijske imovine (grobna mjesta) izdala rješenja o ovrsi. Za veći dio dospjelih potraživanja, osim opomena nisu poduzimane druge mjere naplate.

U razdoblju od 2008. do 2011., većina prihoda ima trend pada. Ukupni prihodi u 2010. i 2011. su veći zbog ostvarenja prihoda od pomoći i primitaka od zaduženja. Vlastiti prihodi nemaju značajan udio u ukupnim приходima. Prema izračunanim pokazateljima, općina Žminj je ostvarila ukupni prihod u iznosu 3.077,00 kn po stanovniku te vlastiti prihod u iznosu 632,00 kn po stanovniku što je za 57,9%, odnosno 82,1%, niže od prosjeka Županije. S obzirom na navedeno, Državni ured za reviziju je mišljenja da učinkovitost naplate prihoda nije zadovoljavajuća.

S obzirom na slabu učinkovitost naplate prihoda i trend pada prihoda, Državni ured za reviziju ubirati sve prihode koji pripadaju lokalnim jedinicama te poduzimati raspoložive mjere naplate i pratiti naplatu prema poduzetim mjerama naplate.

Prihodi od komunalnog doprinosa u 2011. su ostvareni u iznosu 236.174,00 kn. Općina Žminj je u razdoblju od 2000. do 2011., na temelju pojedinačnih odluka poglavarstva odnosno načelnika, oslobodila od plaćanja komunalnog doprinosa fizičke i pravne osobe koje su kupile zemljište u poslovnoj zoni. Odlukom o komunalnom doprinosu iz prosinca 2008. je utvrđena mogućnost oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa, djelomično ili u cijelom iznosu za trgovačka društva i ustanove u većinskom vlasništvu općine Žminj, te neprofitne organizacije koje grade objekte od šireg društvenog značaja, a općina Žminj je dužna namiriti sredstva u tom iznosu iz proračuna. Kod oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa općina Žminj nije postupila u skladu s propisanim odredbama jer je oslobodila obveznike koji nisu predviđeni navedenim odlukama te nije utvrdila iznos oslobođenja niti izvore sredstava iz kojih će se namiriti iznos komunalnog doprinosa.

Iako je predviđeno općinskom odlukom o porezima, tijekom 2011. općina Žminj nije ubirala prihode od poreza na korištenje javnih površina. Tijekom ranijih godina naknadu za priključenje na komunalne vodne građevine za javnu odvodnju prikupljalo je komunalno društvo u vlasništvu općine Žminj. Tijekom 2011. ovaj prihod nije ostvaren. Općina Žminj nije donijela akt prema kojem se ubire navedena naknada.

Od ukupno deset poslovnih prostora, općina Žminj ne ostvaruje prihode od zakupa za pet poslovnih prostora. Na temelju odluka, tri poslovna prostora su dana na korištenje dobrovoljnom vatrogasnom društvu, udruzi i lovačkom društvu, bez naknade, a dva poslovna prostora su u lošem stanju. Općina Žminj nema u svom vlasništvu stanove, te nema podatke o poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu države.

Prema izmjenama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (Narodne novine 125/11), ugovor o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske, općina, gradova, Istarska županija-Regione Istriana i Grada Zagreba, te pravne osobe u njihovu vlasništvu ili pretežitom vlasništvu, sklapa se bez javnog natječaja kada ga sklapaju međusobno Republika Hrvatska i jedinice lokalne samouprave, odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave te pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ako je to u interesu i cilju općega, gospodarskog i socijalnog napretka njezinih stanovništva.

Uvjeti i postupak natječaja određuju se u skladu s odlukom Agencije za upravljanje državnom imovinom, županijske skupštine, Gradske skupštine Grada Zagreba, odnosno općinskog ili gradskog vijeća.

Državni ured za reviziju predlaže internim aktima urediti davanje poslovnih prostora u zakup bez naknade u skladu sa Zakonom o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora.

Prihodi od općinskih poreza u 2011. ostvareni su u iznosu 275.291,00 kn. Istarska županija-Regione Istriana razrezuje općinske poreze na temelju podataka koje dostavljaju porezni obveznici i nadležne općinske službe. Na temelju upita Županije, Financijska agencija dostavlja podatke o popisu poslovnih subjekata, a nadležne ispostave Ureda državne uprave podatke o novootvorenim obrtima.

U skladu s ugovorom, Istarska županija-Regione Istriana dostavlja tromjesečne izvještaje i godišnji izvještaj s podacima o broju donesenih rješenja, razrezu i naplati općinskih poreza za tekuću godinu, stanju potraživanja za općinske poreze, poduzetim mjerama naplate te pregledu razreza i naplate općinskih poreza. Navedena izvješća ne sadrže podatke o rokovima dospelosti potraživanja te općina Žminj nema navedene podatke u poslovnim knjigama. U skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva financijske imovine i obveza, unutar kojih potraživanja moraju biti, osim po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, zateznim kamatama i drugom, iskazana i po rokovima dospelosti. Do 2002. poslove razreza i naplate poreznih prihoda obavljala je na temelju ugovoru Porezna uprava. Istarska županija-Regione Istriana je od Porezne uprave preuzela evidenciju s podacima o dugu općinskih poreza po pojedinom obvezniku, bez ročnosti potraživanja.

Na pisani zahtjev Istarska županija-Regione Istriana je obavezna omogućiti lokalnoj jedinici uvid u dokumentaciju i podatke koji se odnose na utvrđivanje i naplatu općinskih poreza. Ugovor je zaključen na neodređeni rok. Za obavljene poslove Županiji pripada naknada u iznosu od 5% od ukupno naplaćenih poreza. Naknada za obavljene poslove u 2011. iznosila je 13.765,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže, u izvještajima koje dostavlja Istarska županija-Regione Istriana, pribaviti podatke o rokovima dospelosti potraživanja za općinske poreze, te i na dalje dostavljati Županiji promjene podataka o poreznim obveznicima kao i nove porezne obveznike.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina Žminj ažurira bazu podataka na temelju dostupnih informacija, ali nije provela sveobuhvatno ažuriranje baze podataka koje obuhvaća snimanje terena te povezivanje podataka iz zemljišnih i katastarskih knjiga s podacima u računovodstvenim evidencijama.

Općina Žminj nije donijela akt prema kojem se ubire naknada za priključenje na komunalne vodne građevine za javnu odvodnju.

Kako bi se povećali prihodi i učinkovitost naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže provesti sveobuhvatno ažuriranje baze podataka, te utvrditi obvezu plaćanja svih prihoda koji prema propisima pripadaju jedinicama lokalne samouprave.

- Računovodstvene evidencije i potraživanja

Potraživanja u poslovnim knjigama evidentiraju se na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa potraživanja u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičkim evidencijama i u glavnoj knjizi. Podaci o obračunanim i naplaćenim prihodima iskazanim u analitičkim evidencijama usklađuju se mjesečno i tromjesečno. Računovodstveni program u kojem se vode evidencije ne omogućava iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja po rokovima dospelosti naplate prihoda u svakom trenutku.

Državni ured za reviziju predlaže organizirati sustav vođenja evidencija potraživanja kako bi se u svakom trenutku omogućilo iskazivanje podataka o ročnosti potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Razrez, obračun i naplatu većeg dijela prihoda obavljaju ustrojstvene jedinice unutar jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje poslova naplate prihoda te osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu imenovane. Općina Žminj nije donijela interni akt kojim su propisani poslovi kontrole i naplate prihoda. O naplati prihoda izvještava se zakonski predstavnik.

Radi povećanja učinkovitosti naplate prihoda, Državni ured za reviziju predlaže imenovati osobe za obavljanje poslova naplate i kontrola naplate prihoda te donijeti interni akt kojim će se propisati obavljanje poslova kontrole i naplate prihoda.

- Informiranje stanovništva

Općina Žminj ima mrežnu stranicu i objavljuje službene akte u službenom glasilu, ali ne provodi u dovoljnoj mjeri informiranja stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju proračunski prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na njenom području. Boljim informiranjem stanovništva putem tiskanih, elektronskih i elektroničkih medija o namjeni prikupljenih prihoda, te o njihovom korištenju za održavanje i izgradnju komunalne infrastrukture, javnih površina, društvenih i sportskih objekata i zaštitu okoliša, rezultiralo bi većim zadovoljstvom stanovništva i boljom naplatom prihoda.

Odredbama članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12) propisano je, da je obveznik plaćanja komunalne naknade obvezan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti upravnom tijelu nadležnom za komunalno gospodarstvo jedinice lokalne samouprave, a odredbama članka 38. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12), propisano je da obveznici poreza na kuće za odmor moraju nadležnom poreznom tijelu dostaviti podatke o kućama za odmor koji se odnose na mjesto gdje se nalaze ti objekti, te korisnu površinu.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o obvezi prijave promjene podataka, te o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života.



## OCJENA UČINKOVITOSTI NAPLATE PRIHODA

Lokalne jedinice su odgovorne za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje rashoda i izdataka u skladu s namjenama. Prihodi proračuna se ubiru i uplaćuju u proračun u skladu sa zakonom ili drugim propisima.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da naplata prihoda u lokalnim jedinicama Istarske županije nije dovoljno učinkovita. Revizijom je utvrđeno da se u postupcima naplate prihoda lokalnih jedinica pojavljuju značajne nepravilnosti i propusti, koje je potrebno otkloniti, kako bi se povećala učinkovitost. Zbog navedenog se predlaže:

- donijeti i uskladiti odluke o prikupljanju prihoda (odluke o gradskim odnosno općinskim porezima, odluke o davanju u zakup poslovnih prostora u vlasništvu, odluke o komunalnoj naknadi, odluke o komunalnom doprinosu, odluke o spomeničkoj renti) sa zakonima i drugim propisima;
- poduzimati potrebne mjere naplate prihoda koje pripadaju lokalnim jedinicama;
- obračunavati i naplaćivati zatezne kamate za zakašnjenje u plaćanju dospjelih potraživanja;
- tražiti izvješća turističkih zajednica na području lokalne jedinice o prikupljenim sredstvima boravišne pristojbe, te poduzimati mjere za ostvarivanje prihoda od boravišne pristojbe koji lokalnim jedinicama pripadaju na temelju Zakona o boravišnoj pristojbi;
- s Poreznom upravom ugovoriti obvezu informiranja lokalne jedinice (najmanje jednom godišnje) o izdanim rješenjima za naplatu poreza, obveznicima koji nisu podmirili dospjele obveze, iznosu nepodmirenih obveza i poduzetim mjerama radi njihove naplate, kako bi lokalna jedinica bila u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu ili razmotriti mogućnost samostalnog obavljanja obračuna i naplate prihoda na učinkovitiji način;
- naplata prihoda koji su utvrđeni odlukama kao prihod lokalne jedinice (prihod od spomeničke rente, prihod od grobnih naknada, prihod od poreza na korištenje javnih površina),
- aktivniju suradnju lokalnih jedinica s drugim nadležnim institucijama (Porezna uprava, Lučka uprava i Ured državne uprave),
- utvrditi i evidentirati imovinu u vlasništvu lokalne jedinice u cilju što realnijeg planiranja proračuna te povećanja prihoda na temelju boljeg raspolaganja imovinom;
- davati poslovne prostore u zakup putem javnog natječaja i po tržišnoj cijeni, odnosno u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora;
- za davanje poslovnih prostora na korištenje bez naknade, donijeti akt kojim će se utvrditi uvjeti i način davanja;

- pribaviti instrumente osiguranja naplate potraživanja kod obročnog plaćanja za komunalni doprinos i prodaju zemljišta u vlasništvu lokalne jedinice;
- u poslovnim knjigama iskazati sva potraživanja (od prodaje i zakupa poljoprivrednog zemljišta, potraživanja od boravišne pristojbe, potraživanja od prodaje stanova na obročnu otplatu);
- ažurirati baze podataka o obveznicima komunalne naknade na način da se provjerom na terenu utvrdi stvarno stanje (broj obveznika i površine nekretnina),
- unaprijediti sustav vođenja evidencija potraživanja, kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja po ročnosti radi izbjegavanja zastare, donijeti kriterije za otpis potraživanja, odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja, te obavljati otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama;
- donijeti procedure za naplatu i kontrolu naplate prihoda, imenovati osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda, te poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu;
- informiranje stanovništva o značaju javnih prihoda i njihovu utjecaju na uvjete života na području lokalne jedinice.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi se provedbom navedenih preporuka povećala usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima te učinkovitost naplate prihoda lokalnih jedinica Istarske županije.

## OČITOVANJE LOKALNIH JEDINICA

*Lokalne jedinice Istarska županija-Regione Istriana su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti i prihvatile nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navode okolnosti u kojima su propusti i nepravilnosti učinjeni, te razloge zbog kojih naplata prihoda nije dovoljno učinkovita.*

*Gradovi Buje-Buie, Labin, Pazin, Pula-Pola, Rovinj-Rovigno, te općine Fažana, Raša, Tinjan i Vrsar u očitovanju navode da su tijekom 2012. i 2013. poduzimale aktivnosti za bolju naplatu vlastitih prihoda.*

*Velika većina lokalnih jedinica u očitovanju navodi da je poboljšala informacijski sustav vođenja potraživanja.*

*Grad Umag-Umago i općina Oprtalj-Portole navode da su uskladile interne akte s propisima.*

*S ažuriranjem baze podataka u skladu s financijskim mogućnostima nastavili su gradovi Buzet, Labin, Pazin, Poreč-Parenzo, Pula-Pola i Rovinj-Rovigno, te općine Fažana, Raša i Tinjan.*

*Lokalne jedinice navode da će postupati po preporukama Državnog ureda za reviziju.*